



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27328 กษอ
วันที่ : ๕4334/61
วันที่ : 26 มี.ค. 61 เวลา : 13:38

ที่ นร ๑๐๑๙/๑๕๕

สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. บันทึกเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๓. สำเนาหนังสือองค์การกลางบริหารงานบุคคลประเภทต่าง ๆ
 ๔. แผ่นบันทึกข้อมูลบันทึกเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ขอเสนอเรื่อง การจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการ (สำนักงาน ก.พ.) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ วรรคสาม ได้บัญญัติไว้ว่า “...รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว” และมาตรา ๒๕๘ ข. (๔) บัญญัติให้ “ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลภาครัฐ เพื่อจูงใจให้ผู้มีความรู้ ความสามารถอย่างแท้จริงเข้ามาทำงานในหน่วยงานของรัฐ และสามารถเจริญก้าวหน้าได้ตามความสามารถและผลสัมฤทธิ์ของงานของแต่ละบุคคลมีความซื่อสัตย์สุจริต กล้าตัดสินใจ และกระทำในสิ่งที่ถูกต้องโดยคิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว มีความคิดสร้างสรรค์และคิดค้นนวัตกรรมใหม่ ๆ เพื่อให้การปฏิบัติราชการและการบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีมาตรการคุ้มครองป้องกันบุคลากรภาครัฐจากการใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรมของผู้บังคับบัญชา”

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ มีมติมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับดูแลให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบการดำเนินการเตรียมการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ โดยให้ ก.พ. รับผิดชอบการจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรมบุคคล

ของหน่วยงาน...

ของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๗๖ วรรคสาม และมาตรา ๒๕๘ ข.(๔) ร่วมกับองค์กรกลางบริหารงานบุคคลประเภทต่าง ๆ

๑.๓ สำนักงาน ก.พ. จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการระหว่างผู้แทนองค์กรกลางบริหารงานบุคคลประเภทต่าง ๆ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๔ ครั้ง สรุปได้ ดังนี้

๑.๓.๑ ประชุมเพื่อจัดทำข้อเสนอมาตรฐานทางจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ จำนวน ๓ ครั้ง (ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐) โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับข้อเสนอมาตรฐานทางจริยธรรม ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ด้านสาระ : เสนอให้กำหนดค่านิยมหลัก ๗ ประการ ได้แก่

๑. ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศอันได้แก่ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
๒. ซื่อสัตย์สุจริตมีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่
๓. ยืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม
๔. ยึดถือประโยชน์ส่วนรวมเป็นที่ตั้ง และมีจิตสาธารณะ
๕. มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
๖. ไม่เลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม
๗. ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดี และรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ

ด้านกลไก : เห็นควรให้มีผู้รับผิดชอบมาตรฐานทางจริยธรรมโดยเสนอให้มี “คณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ก.ม.จ.)” เป็นกลไกระดับชาติ ทำหน้าที่เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายและยุทธศาสตร์การส่งเสริมจริยธรรมภาครัฐ ให้คำปรึกษาแก่องค์กรกลางการบริหารงานบุคคลในการจัดทำและปรับปรุงประมวลจริยธรรม กำหนดหลักเกณฑ์การนำจริยธรรมไปใช้ในกระบวนการบริหารทรัพยากรบุคคล รวมถึงวินิจฉัย ติความ หรือให้ความเห็นในเรื่องที่ขัดแย้งกับมาตรฐานทางจริยธรรม ตลอดจนกำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามมาตรฐานทางจริยธรรม นอกจากนี้ เห็นควรให้กำหนดกลไกการขับเคลื่อนมาตรฐานทางจริยธรรม ระดับองค์กรกลางการบริหารงานบุคคล และระดับส่วนราชการ เพื่อให้การดำเนินงานมีความต่อเนื่อง โดยอาจใช้กลไกที่มีอยู่และปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อาทิ คณะกรรมการจริยธรรมประจำส่วนราชการ

ด้านสภาพบังคับ : เห็นควรเสนอเป็นกฎหมายชั้นพระราชบัญญัติเพื่อให้มีผลใช้บังคับกับหน่วยงานต่าง ๆ และเห็นควรแยกการดำเนินการระหว่างวินัยและจริยธรรมให้ชัดเจน โดยจริยธรรมจะใช้เพื่อการป้องปราม (Deterrence) ส่วนวินัยจะใช้เพื่อการปราบปราม (Suppression) ทั้งนี้ การนำพฤติกรรมทางจริยธรรมไปใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคล เช่น การพิจารณาให้คุณให้โทษ

การประเมินผลการปฏิบัติราชการและเลื่อนเงินเดือน การแต่งตั้ง ย้าย โอน เลื่อน หรือให้ออกจากราชการ เป็นต้น ควรกำหนดกลไกการบังคับใช้ที่เหมาะสมกับระดับตำแหน่ง

๑.๓.๒ ประชุมเพื่อพิจารณาร่างกฎหมายเกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกรอบแนวคิด/หลักการในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ.

๑.๔ ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีมติรับทราบผลการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมตามมาตรา ๗๖ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลประเภทต่าง ๆ และเห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. พร้อมมีข้อสังเกต ดังนี้

๑) ควรกำหนดอำนาจหน้าที่ให้คณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ก.ม.จ.) เพิ่มเติม โดย ก.ม.จ. สามารถกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมเพิ่มเติมจากมาตรา ๕ โดยอาจออกเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี หรือระเบียบ ก.ม.จ. หรือกฎ ระเบียบอื่นตามที่เห็นสมควร รวมถึงการพิจารณาอุทธรณ์ ร้องทุกข์ หรือการลงโทษกรณีฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้มาตรฐานทางจริยธรรมมีสภาพบังคับที่เข้มงวดและหนักแน่นขึ้น

๒) ควรกำหนดให้นำพฤติกรรมในการรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละคนไปใช้ประกอบการพิจารณาในกระบวนการบริหารงานบุคคล เช่น การสรรหา การพัฒนา การเสริมสร้างแรงจูงใจ การแต่งตั้ง การประเมินผลการปฏิบัติราชการ หรือการให้ออกจากราชการ อย่างรอบคอบเพื่อให้กระบวนการบริหารงานบุคคลมีความซับซ้อน เพิ่มขึ้นตอน หรือทำให้ระยะเวลาในการพิจารณานานขึ้น และควรมีการจัดทำคู่มือการนำพฤติกรรมในการรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐไปใช้ประกอบการพิจารณาในกระบวนการบริหารงานบุคคลให้ชัดเจนและกำหนดตัวชี้วัดสำหรับหัวหน้าส่วนราชการ ในการผลักดันและสนับสนุนให้มีการนำมาตรฐานทางจริยธรรมสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๕ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ได้จัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง “แนวทางการกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมและการบังคับใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐ” โดยให้จัดทำ “ร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ.” และให้มีคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) เพื่อเสนอแนะและให้คำแนะนำแก่องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของรัฐในการจัดทำและปรับปรุงประมวลจริยธรรมสำหรับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมถึงให้นำผลการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมไปใช้บังคับในขั้นตอนต่าง ๆ ของการบริหารงานบุคคลซึ่งจะทำให้การกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม และการกำหนดประมวลจริยธรรมของ

หน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีการนำไปใช้ถือปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและมีสภาพบังคับอย่างแท้จริง

๑.๖ คณะอนุกรรมการตรวจสอบและติดตามกฎหมายให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และการปฏิรูปประเทศ วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ว่า ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงจำเป็นที่จะต้องมีการกฎหมาย ซึ่งร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. มีความชอบธรรมที่ควรได้รับการพิจารณาโดยเร็วเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑.๗ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ได้กำหนดประเด็นปฏิรูประบบบริหารงานบุคคลที่สามารถดึงดูด สร้าง และรักษาคนดี คนเก่ง ไว้ในภาครัฐตามกลยุทธ์ส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมในการบริหารทรัพยากรบุคคล และแผนการปฏิรูปประเทศด้านป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้กำหนดให้มีกลไกป้องกัน ตรวจสอบ และจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบไว้ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. จะเป็นเครื่องมือ และกลไกที่จะสนับสนุนการขับเคลื่อนภารกิจตามแผนการปฏิรูปประเทศดังกล่าวให้ตอบสนองต่อเจตนารมณ์และบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ วรรคสาม และมาตรา ๒๕๘ ข.(๔) ในการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมสำหรับข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ ที่เห็นชอบให้ ก.พ. รับผิดชอบร่วมกับองค์กรกลางบริหารงานบุคคลประเภทต่าง ๆ และเพื่อให้การปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลภาครัฐ การปฏิบัติราชการและการบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยมาตรฐานทางจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นมาตรฐานเดียวกัน และหน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ สำนักงาน ก.พ. จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ.

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมสำหรับ “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” ซึ่งครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายที่มีความหลากหลาย โดยจำนวนเจ้าหน้าที่ของรัฐในภาพรวมมีประมาณ ๒.๕ ล้านคน ประกอบด้วย ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือบุคคลผู้ปฏิบัติงานในรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ เจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ และให้หมายรวมถึง เจ้าหน้าที่ ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานประเภทอื่นของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเจ้าหน้าที่ ลูกจ้างในหน่วยงานของรัฐ

๓.๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ก.ม.จ.) ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน ผู้แทนคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนเป็นรองประธาน ผู้แทนองค์กรกลางบริหารงานบุคคลนอกจากคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ผู้แทนคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้แทนศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) และให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ด้านกฎหมาย ด้านจิตวิทยา ด้านสังคมวิทยา และด้านการส่งเสริมจริยธรรมที่มีผลงานและความประพฤติดีเป็นที่ประจักษ์มาแล้ว จำนวนไม่เกินห้าคน และให้เลขาธิการ ก.พ. เป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง ทั้งนี้ ก.ม.จ. มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายและยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนและการส่งเสริมจริยธรรมภาครัฐ ให้คำปรึกษาแก่องค์กรกลางการบริหารงานบุคคลในการจัดทำและปรับปรุงประมวลจริยธรรม กำหนดหลักเกณฑ์การนำจริยธรรมไปใช้ในกระบวนการบริหารทรัพยากรบุคคล รวมถึงวินิจฉัย ติความ หรือให้ความเห็นในเรื่องที่ขัดแย้งกับมาตรฐานทางจริยธรรม ตลอดจนกำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามมาตรฐานทางจริยธรรม

๓.๓ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำพฤติกรรมในการรักษากฎจริยธรรมไปใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคล เช่น การทดลองปฏิบัติงาน การแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง และการให้บำเหน็จความชอบ ซึ่งการนำพฤติกรรมทางจริยธรรมไปใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคลอาจกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคล โดยเฉพาะในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่าฝืนจริยธรรมที่จะส่งผลกระทบต่อการศึกษาให้คุณให้โทษ อาทิ การย้ายผู้ที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสมหรือมีความเสี่ยงต่อการฝ่าฝืนจริยธรรม การนำพฤติกรรมทางจริยธรรมไปใช้ประกอบการแต่งตั้งตำแหน่งระดับสูง (ปลัดกระทรวง อธิบดี) การสั่งไม่เลื่อนเงินเดือน นอกจากนี้ การนำพฤติกรรมในการรักษากฎจริยธรรมไปใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคลดังกล่าว อาจนำไปสู่การพิจารณาดำเนินการทางวินัยต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐในกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามข้อปฏิบัติ หรือฝ่าฝืนประมวลจริยธรรม และทำให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ

๓.๔ กำหนดให้มีกลไกในการขับเคลื่อนมาตรฐานทางจริยธรรมใน ๓ ระดับ โดยกำหนดอำนาจหน้าที่ บทบาทภารกิจของผู้รับผิดชอบการดำเนินการในแต่ละระดับให้มีความเชื่อมโยงกัน เพื่อให้การขับเคลื่อนมาตรฐานทางจริยธรรมสอดคล้อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยกลไกในการขับเคลื่อนมาตรฐานทางจริยธรรม มีดังนี้

๓.๔.๑ กลไกระดับชาติ กำหนดให้คณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ก.ม.จ.) ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการเสนอแนะนโยบายการขับเคลื่อนและส่งเสริมจริยธรรมภาครัฐ วางมาตรการ หลักเกณฑ์การนำมาตรฐานทางจริยธรรมไปใช้ในกระบวนการบริหารทรัพยากรบุคคล วินิจฉัย ติความ หรือให้ความเห็นในเรื่องที่ขัดแย้งกับมาตรฐานทางจริยธรรม ตลอดจนกำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามมาตรฐานทางจริยธรรม

๓.๔.๒ กลไกระดับองค์กรกลางบริหารงานบุคคล กำหนดให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท ซึ่งรวมถึงคณะกรรมการอื่นที่ทำหน้าที่องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ของรัฐ กำหนดประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทนั้น และให้มีกลไกขับเคลื่อน องค์กร กระบวนการและวิธีการในการรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เนื่องจากองค์กรกลางบริหารงานบุคคลเป็นกลไกที่มีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนงาน เชื่อมโยงนโยบายด้านการส่งเสริมจริยธรรมสู่การปฏิบัติ กำหนดมาตรฐานในการบริหารงานบุคคลโดยนำพฤติกรรมทางจริยธรรมที่สอดคล้องกับการกิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภทไปใช้ในกระบวนการบริหารทรัพยากรบุคคล

๓.๔.๓ กลไกระดับหน่วยงาน กำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำพฤติกรรมในการรักษาจริยธรรมไปใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคล เพื่อให้การขับเคลื่อนมาตรฐานทางจริยธรรมเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

๓.๕ ในระหว่างที่ยังไม่ได้มีการจัดทำประมวลจริยธรรมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หรือในระหว่างที่ยังมิได้ออกระเบียบหรือข้อบังคับ ก.ม.จ. หรือกำหนดกรณีใดเพื่อปฏิบัติการตามร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ.ให้นำประมวลจริยธรรม กฎ ระเบียบ หรือกรณีที่กำหนดไว้แล้วซึ่งใช้อยู่เดิมมาใช้บังคับเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ.

๓.๖ สำนักงาน ก.พ. ได้สรุปข้อสังเกตขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลประเภทต่าง ๆ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเด็นที่เป็นสาระสำคัญต่อร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ดังนี้

๓.๖.๑ การกำหนดมาตรฐานจริยธรรม ควรกำหนดความหมายของมาตรฐานทางจริยธรรมที่ชัดเจนเพื่อให้สามารถนำไปกำหนดเป็นรายละเอียดของประมวลจริยธรรมในแต่ละเรื่องของค่านิยมหลักนั้น และเพื่อให้คณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ก.ม.จ.) ใช้เป็นเครื่องมือในการให้ความเห็นหรือข้อเสนอแนะในการปรับปรุงประมวลจริยธรรมให้แก่ส่วนราชการ

๓.๖.๒ อำนาจหน้าที่คณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ก.ม.จ.) ควรกำหนดอำนาจหน้าที่ให้ ก.ม.จ. เพิ่มเติม โดยให้ ก.ม.จ. สามารถกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมเพิ่มเติมได้ โดยอาจออกเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี หรือระเบียบ ก.ม.จ. หรือ กฎ ระเบียบอื่นตามที่เหมาะสม รวมถึงการพิจารณาอุทธรณ์ ร้องทุกข์ หรือการลงโทษกรณีฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมเพื่อให้มาตรฐานทางจริยธรรมมีสภาพบังคับที่เข้มงวดและหนักแน่นขึ้น

๓.๖.๓ การนำพฤติกรรมในการรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐไปใช้ประกอบการพิจารณาในกระบวนการบริหารงานบุคคล เช่น การสรรหา การพัฒนา การเสริมสร้างแรงจูงใจ การแต่งตั้ง การประเมินผลการปฏิบัติราชการ หรือการให้ออกจากราชการ ซึ่งสำนักงาน ก.พ. หรือส่วนราชการควรศึกษาข้อมูลในรายละเอียดและพิจารณาดำเนินการในเรื่องนี้อย่างรอบคอบเพื่อมิให้กระบวนการบริหารงานบุคคลมีความซับซ้อน เพิ่มขึ้นตอน หรือทำให้ระยะเวลาในการพิจารณานานขึ้น โดย

- ควรมีการจัดทำคู่มือการนำพฤติกรรมในการรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐไปใช้ประกอบการพิจารณาในกระบวนการบริหารงานบุคคลให้ชัดเจน

- กำหนดตัวชี้วัดสำหรับหัวหน้าส่วนราชการ ในการผลักดันและสนับสนุนให้มีการนำมาตรฐานทางจริยธรรมสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

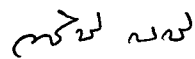
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามมาตรา ๗๖ วรรคสาม และมาตรา ๒๕๘ ข.(๔) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ เห็นชอบให้ ก.พ. รับผิดชอบการจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรมบุคคลของหน่วยงานของรัฐ ร่วมกับองค์กรกลางบริหารงานบุคคลประเภทต่าง ๆ และเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยมาตรฐานทางจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นมาตรฐานเดียวกัน และหน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ สำนักงาน ก.พ. จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางเมธิณี เทพมณี)

เลขาธิการ ก.พ.

ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๒๐๑๕

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๗๒๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ocscep@gmail.com