

ก่วนที่ตูก

ที่ นร ๑๐๑๙/๒๕๓



สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28676 ส.น. ก.ล.อ.
รับที่ : 511342/61 ก.น.ร. ✓
วันที่ : 17 ส.ค. 61 เวลา : 14:43

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ผลการประชุมชี้แจงหน่วยงานที่มีข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๙/๑๒๕ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๑

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๙๑๗ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. บันทึกเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๑๐ ชุด

๓. หลักเกณฑ์การร่างกฎหมายและการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ
ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๔. แผ่นบันทึกข้อมูลบันทึกเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักงาน ก.พ. เสนอเรื่อง การจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา และหนังสือที่อ้างถึง ๒
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังมีความเห็นและข้อสังเกตที่เป็นประเด็นปัญหา
และแจ้งคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีให้สำนักงาน ก.พ.
รับร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อยุติ
ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งสำนักงาน ก.พ. ได้จัดการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่มีข้อสังเกตและ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้ได้ข้อยุติร่วมกัน โดยได้สรุปผลการประชุมฯ
เสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ. ทราบและเห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ นั้น

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ วรรคสาม
ได้บัญญัติให้ “รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนด
ประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว”
และมาตรา ๒๕๘ ข.(๔) บัญญัติให้ “ให้มีการปรับปรุงพัฒนาการบริหารงานบุคลากรภาครัฐเพื่อจูงใจ
ให้ผู้มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริงเข้ามาทำงานในหน่วยงานของรัฐ และสามารถเจริญก้าวหน้า

ได้ตามความ...

ได้ตามความสามารถ และผลสัมฤทธิ์ของงานของแต่ละบุคคล มีความซื่อสัตย์สุจริต กล้าตัดสินใจ และกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง โดยคิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว มีความคิดสร้างสรรค์และคิดค้นนวัตกรรมใหม่ ๆ เพื่อให้การปฏิบัติราชการและการบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีมาตรการคุ้มครองป้องกันบุคคลากรภาครัฐจากการใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรมของผู้บังคับบัญชา”

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ ได้มีมติมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับดูแลหน่วยงานผู้รับผิดชอบการดำเนินการเตรียมการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ โดยการจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมบุคคลของหน่วยงานของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ วรรคสาม และมาตรา ๒๕๘ ข.(๔) ให้คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ร่วมกับองค์กรกลางบริหารงานบุคคลประเภทต่าง ๆ รับผิดชอบดำเนินการ

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ สำนักงาน ก.พ. ได้จัดการประชุมระหว่าง ก.พ. และผู้แทนองค์กรกลางบริหารงานบุคคลประเภทต่าง ๆ รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้ การประชุมครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ พิจารณาเห็นชอบกรอบแนวทางการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ พิจารณาเห็นชอบแนวทางการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่ประกอบด้วยสาระ กลไก และสภาพบังคับของมาตรฐานทางจริยธรรม และครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมพิจารณาเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ.

๑.๓.๒ ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีมติรับทราบข้อเสนอแนวทางการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ มอบหมายให้ ก.พ. ร่วมกับองค์กรกลางบริหารงานบุคคลประเภทต่าง ๆ เสนอ และพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. และ ก.พ. มีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๓.๓ สำนักงาน ก.พ. มีหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๙/๒๕ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เรื่อง การจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณานุมัติให้นำเรื่อง การจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และสำนักงาน ก.พ. ได้นำเรื่องเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑

๑.๓.๔ สำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการจัดทำเอกสารเพิ่มเติมตามหลักเกณฑ์การร่างกฎหมายและการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ประกอบบันทึกเสนอคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๙/๙๖ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ เรื่อง เอกสารเพิ่มเติมประกอบบันทึกเสนอคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณานุมัติให้นำเรื่อง การจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และสำนักงาน ก.พ. ได้นำเรื่องเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๑

๑.๓.๕ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๔๑๗ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ แจ้งว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังมีความเห็นและข้อสังเกตที่เป็นประเด็นปัญหาและแจ้งคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีให้สำนักงาน ก.พ. รับร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อยุติ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๑.๓.๖ สำนักงาน ก.พ. ได้รวบรวมความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานที่มีข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. และจัดประชุมร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๓.๓๐ น. - ๑๖.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๒ ชั้น ๙ อาคารสำนักงาน ก.พ. จังหวัดนนทบุรี ซึ่งที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาข้อสังเกตที่เป็นประเด็นปัญหา และได้ข้อยุติร่วมกัน ดังนี้

๑) มาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดตามมาตรา ๕ ของร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ที่ประชุมเห็นชอบให้ใช้เป็นมาตรฐานทางจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภท

๒) กลไกการขับเคลื่อนจริยธรรม ในหมวด ๒ และการรักษาจริยธรรม ในหมวด ๓ ของร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ที่ประชุมเห็นชอบให้ใช้สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภท ยกเว้นเจ้าหน้าที่ของรัฐในองค์กรอิสระและศาล

ทั้งนี้ สำนักงานศาลยุติธรรมขอยืนยันตามข้อสังเกตเดิมที่ได้เสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ วรรคสามและมาตรา ๒๕๘ ข. (๔) มีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดและใช้เป็นกฎหมายกลางในการส่งเสริมจริยธรรมภาครัฐให้เกิดประสิทธิภาพ มีมาตรฐานเดียวกัน สนองต่อทิศทางการพัฒนาประเทศภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี ที่ได้กำหนดแนวทางการขับเคลื่อนประเทศ ภายใต้วิสัยทัศน์ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” และมีเป้าหมายให้ประเทศไทยก้าวพ้นกับดักประเทศรายได้ปานกลาง ภายใต้โมเดล “ประเทศไทย ๔.๐” ซึ่งเป็นเรื่องที่รัฐบาลให้ความสำคัญ และมุ่งเน้นการพัฒนาในมิติต่าง ๆ โดยเฉพาะการพัฒนาข้าราชการให้มีคุณธรรม จริยธรรม ยึดมั่นในความซื่อสัตย์ ซื่อตรง โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ เพื่อสร้างภาคราชการที่ปลอดคอร์รัปชัน

ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. เป็นไปตามมติของที่ประชุมร่วมกันระหว่าง ก.พ. และองค์กรกลางบริหารงานบุคคลประเภทต่าง ๆ ซึ่งร่างกฎหมายดังกล่าวมีความสอดคล้องกับแผนปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ที่กำหนดตัวชี้วัดให้มีกฎหมายกลางว่าด้วยมาตรฐานทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐและสอดคล้องกับรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ที่เสนอให้มีกฎหมายในระดับชั้นพระราชบัญญัติเพื่อให้การส่งเสริมจริยธรรมภาครัฐเกิดประสิทธิภาพ มีมาตรฐาน มีผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน และมีสภาพบังคับที่กำหนดให้นำผลการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมมาใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ วรรคสาม ที่กำหนดให้ รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรมเพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว และมาตรา ๒๕๘ ข.(๔) ให้มีการปรับปรุงพัฒนาการบริหารงานบุคคลภาครัฐเพื่อจูงใจให้ผู้มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริงเข้ามาทำงานในหน่วยงานของรัฐ และสามารถเจริญก้าวหน้าได้ตามความสามารถ และผลสัมฤทธิ์ของงานของแต่ละบุคคล มีความซื่อสัตย์สุจริต กล้าตัดสินใจ และกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง โดยคิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว มีความคิดสร้างสรรค์และคิดค้นนวัตกรรมใหม่ ๆ เพื่อให้การปฏิบัติราชการและการบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีมาตรการคุ้มครองป้องกันบุคคลากรภาครัฐจากการใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรมของผู้บังคับบัญชา”

ประกอบกับ...

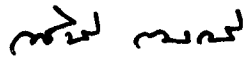
ประกอบกับผลการวิเคราะห์ของคณะอนุกรรมการตรวจสอบและติดตามกฎหมายที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ ว่าปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ จึงจำเป็นที่จะต้องมีการมีกฎหมายดังกล่าว ซึ่งร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. มีความชอบธรรมที่ควรได้รับการพิจารณาโดยเร็วเพื่อให้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศและเพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้การจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มีความสอดคล้องกับแผนปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ที่กำหนดตัวชี้วัดให้มีกฎหมายกลางว่าด้วยมาตรฐานทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญในการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐมีความซื่อสัตย์สุจริต กล้าตัดสินใจ และกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง โดยคิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และเพื่อให้การปฏิบัติราชการและการบริหารราชการแผ่นดินมีประสิทธิภาพ โปร่งใส จึงเห็นควรเสนอเรื่อง การจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และผลการประชุมชี้แจงหน่วยงานที่มีข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัติจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางเมธินี เทพมณี)

เลขาธิการ ก.พ.

ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๗๐๗

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๗๒๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ocscep@gmail.com