

# ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๔๑๖/ ๕๐๓๒

กระทรวงยุติธรรม  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ  
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘  
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง  
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด  
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานกบประมาณ ที่ นร ๐๓๑๖/๑๔๘๐๓ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๐ ชุด  
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี  
ตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๐ ชุด  
๔. รายละเอียดประกอบการพิจารณาการขอรับการสนับสนุนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย  
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๐๐ ชุด  
๕. ซีดีไฟล์ข้อมูล จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่องขอรับการสนับสนุนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๒ การจัดสรร ข้อ ๑๐ (๓) กรณีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงานงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงานงบประมาณจะแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี ตามขั้นตอนต่อไป ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอกประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบรายจ่ายอื่น รายการค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา จำนวน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) ซึ่งผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ /ไม่มีงบประมาณ...

ไม่มีงบประมาณคงเหลือ จึงได้ดำเนินการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเหลือจ่ายไปสมทบงบรายจ่ายอื่น รายการค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา จำนวนเงิน ๔๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนบาทถ้วน) ตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แต่ยังไม่เพียงพอ เนื่องจากตามข้อมูล ณ วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มียอดค้างจ่ายตามมติคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาที่จะต้องจ่าย จำนวน ๑๔๖,๒๐๔,๘๖๔.๓๔ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบหกล้านสองแสน สี่พันแปดร้อยหกสิบสี่บาทสามสิบสี่สตางค์)

๑.๒ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้ประมาณการจ่ายค่าตอบแทน ผู้เสียหายฯ โดยเทียบเคียงกับสถิติการพิจารณาจ่ายของคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนฯ และคณะอนุกรรมการฯ จึงคาดการณ์ว่าระหว่างเดือนพฤษภาคม - กันยายน ๒๕๖๑ จะมีค่าขอของทั้งผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญาที่จะ พิจารณาจ่ายได้ จำนวน ๒๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสิบห้าล้านบาทถ้วน)

๑.๓ จากยอดค้างจ่ายตามข้อ ๑.๑ กับยอดประมาณการที่คาดว่าจะต้องจ่ายตามข้อ ๑.๒ รวมเป็น จำนวนทั้งสิ้น ๓๖๑,๒๐๔,๘๖๔.๓๔ บาท (สามร้อยหกสิบเอ็ดล้านสองแสนสี่พันแปดร้อยหกสิบสี่บาทสามสิบสี่สตางค์) ซึ่งคาดว่าจะผู้มีสิทธิรับเงินจะยื่นเอกสารแสดงตนเพื่อขอรับเงิน จำนวน ๒๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสิบล้านบาทถ้วน)

๑.๔ สำนักงบประมาณแจ้งบัญชาของนายกรัฐมนตรีได้โปรดเห็นชอบให้กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณถึงวันทำการ สุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๑ แล้ว จำนวน ๒๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็น ค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา ให้เพียงพอจนถึงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และขอให้กระทรวงยุติธรรมเสนอเรื่องต่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณี ฉุกเฉินหรือจำเป็น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๒ การจัดสรร ข้อ ๑๐ (๓) กรณีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นนำเรื่องเสนอขออนุมัติ ต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี ตามขั้นตอนต่อไป

## **๓. ความเร่งด่วน**

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้รับจัดสรรงบประมาณมาเพื่อการนี้ จำนวน ๓๐๐,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยสี่แสนบาทถ้วน) ได้เบิกจ่ายเสร็จสิ้นตั้งแต่วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่งข้อมูล ณ วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ยังคงมีค่าตอบแทนผู้เสียหายฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาและมีมติให้จ่ายอยู่อีก จำนวน ๒๔๔,๓๕๗,๔๕๗.๔๒ บาท (สองร้อยสี่สิบล้านสามแสนห้าพันเจ็ดพันสี่ร้อย ห้าสิบเจ็ดบาทสี่สิบสองสตางค์) ขณะนี้รัฐมีหนี้ค้างจ่ายประชาชน ซึ่งเป็นสิทธิที่ประชาชนพึงได้รับตามพระราชบัญญัติ ค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ทั้งนี้ ยังไม่รวมกับจำนวนผู้ยื่นคำขอและการพิจารณาอนุมัติของคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการ /ที่จะเกิด...

ที่จะเกิดขึ้นในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๑ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๑ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาเพิ่มเติม เพื่อนำมาเบิกจ่ายให้แก่ประชาชนที่รอรับการช่วยเหลือเยียวยาจากรัฐตามสิทธิที่กฎหมายกำหนด

#### **๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

๔.๑ จากข้อมูล ณ วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ มียอดค้างจ่ายตามมติคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหายฯ จำนวนทั้งสิ้น ๒๔๙,๓๕๗,๔๕๗.๔๒ บาท (สองร้อยสี่สิบเก้าล้านสามแสนห้าหมื่นเจ็ดพันสี่ร้อยห้าสิบบาทสี่สิบสองสตางค์) จำแนกเป็น

๔.๑.๑ รายการที่รอเบิกจ่าย จำนวน ๑๑๕,๕๘๑,๒๔๐.๔๒ บาท (หนึ่งร้อยสิบห้าล้านห้าแสนแปดหมื่นหนึ่งพันสองร้อยสี่สิบบาทสี่สิบสองสตางค์)

๔.๑.๒ รายการที่รอแสดงตน หมายถึง ๑) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหายฯ พิจารณาจ่ายแล้ว แต่อยู่ระหว่างขั้นตอนการจัดทำคำวินิจฉัย และ/หรือ ๒) เรื่องที่กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพได้แจ้งและจัดส่งผลคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหายฯ ไปยังผู้เสียหาย/จำเลยในคดีอาญาทางไปรษณีย์แล้ว แต่ผู้เสียหาย/จำเลยในคดีอาญายังไม่ตอบรับกลับมา จำนวน ๑๓๓,๗๗๖,๒๑๗.๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบสามล้านเจ็ดแสนเจ็ดหมื่นหกพันสองร้อยสิบเจ็ดบาทถ้วน)

๔.๒ ระบุว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๒ การจัดสรร ข้อ ๑๐ (๓) กรณียังเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณีตามขั้นตอนต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง)

#### **๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ**

- ไม่มี -

#### **๖. ผลกระทบ**

๖.๑ ประชาชนจะได้รับความเดือดร้อนจากการได้รับเงินช่วยเหลือล่าช้า หลายรายที่เสียชีวิตเป็นเสาหลักหรือผู้ทำงานหาเลี้ยงครอบครัว แต่ครอบครัวหรือญาติไม่มีเงินค่าจัดการงานศพ รวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่นๆ จึงต้องไปกู้เงินมาเพื่อใช้จ่ายซึ่งต้องเสียดอกเบี้ยเป็นจำนวนไม่น้อย ยังได้รับเงินช่วยเหลือช้าเท่าใด ดอกเบี้ยก็จะทวีเพิ่มมากขึ้นเท่านั้น

๖.๒ ทุกครั้งที่งบประมาณในการจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้เสียหายฯ หดลง และได้รับการสนับสนุนงบกลางเพิ่มเติมล่าช้า ทำให้การจ่ายเงินค่าตอบแทนฯ ล่าช้าตามไปด้วย ประชาชนมักจะร้องเรียนผ่านสื่อหรือมีการให้ข่าวในลักษณะที่กระทบต่อภาพลักษณ์ของหน่วยงานและรัฐบาลอยู่เสมอ โดยเฉพาะในปัจจุบันมีองค์กรพัฒนาเอกชน หรือ NGOs ซึ่งทำงานด้านสิทธิมนุษยชนที่ประสานงานในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาตามกฎหมายฉบับนี้อยู่หลายองค์กรก็จะคอยตรวจสอบติดตามและนำเสนอเป็นประเด็นข่าวที่ส่งผลกระทบต่อถึงทำให้เกิดการหยีบยกเป็นประเด็นในเวทีระหว่างประเทศได้ในบางครั้ง ซึ่งไม่เป็นผลดีต่อประเทศ

/๗. ค่าใช้จ่าย...

**๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา**

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๑ แล้ว จำนวน ๒๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา

**๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

สำนักงานงบประมาณได้พิจารณาแล้วและมีหนังสือแจ้งให้กระทรวงยุติธรรม นำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามระเบียบต่อไป

**๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบ การดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่มีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้ และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

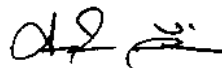
**๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงยุติธรรม จึงใคร่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๑ แล้ว จำนวน ๒๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กระทรวงยุติธรรมได้จัดทำแผนการใช้จ่ายงบกลาง และเตรียมความพร้อมที่จะดำเนินการและเบิกจ่ายได้ทันทีเมื่อได้รับการอนุมัติจัดสรรงบประมาณ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจิน จั่นตอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

กองยุทธศาสตร์และแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๒๘๐๗ , ๐ ๒๑๔๑ ๒๘๐๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๗๗๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ budget@rlpd.go.th