

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๑๐/๓๓๙



๑๐๐ 2/245
26 กค ๖1
พ. 154.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	๙๖ กค ๖๑
รับ 10๖๖๖	กค ๖๑
วันที่ 6 ก.ค. 2561	1410

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง บันทึกความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและคณะกรรมการเศรษฐกิจยูเรเชีย
(Eurasian Economic Commission: EEC)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บันทึกความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและคณะกรรมการเศรษฐกิจยูเรเชีย (Eurasian Economic Commission: EEC)
๓. ความเห็นของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง บันทึกความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและคณะกรรมการเศรษฐกิจยูเรเชีย (Eurasian Economic Commission: EEC) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ในการหารือระหว่างนายวินิจฉัย แจ่มแจ้ง ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงพาณิชย์ กับนางทัตยานา วาโลวายา (H.E. Tatyana Valovaya) รัฐมนตรีด้านการบูรณาการและเศรษฐกิจมหภาคของสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชีย (Eurasian Economic Union: EAEU) เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ กรุงเทพฯ ฝ่าย EAEU ได้เสนอให้ไทยพิจารณาจัดทำบันทึกความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับคณะกรรมการเศรษฐกิจยูเรเชีย (Eurasian Economic Commission: EEC) ซึ่งประกอบด้วยสมาชิก ๕ ประเทศคือ รัสเซีย คาซัคสถาน เบลารุส อาร์เมเนีย และคีร์กีซสถาน เพื่อเป็นช่องทางสร้างความรู้และความเข้าใจ รวมทั้งความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนในสาขาที่สองฝ่ายมีความสนใจร่วมกัน

๑.๒ ต่อมา เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือนำเสนอร่างบันทึกความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับคณะกรรมการเศรษฐกิจยูเรเชีย (Eurasian Economic Commission: EEC) ที่ได้รับจากฝ่าย EEC มาให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณา

๑.๓ กระทรวงพาณิชย์ได้สอบถามหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องพิจารณา

ให้ความเห็น ...

ให้ความเห็นเกี่ยวกับการจัดทำบันทึกความร่วมมือฯ กับ EEC ซึ่งโดยรวมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ขัดข้องต่อการจัดทำบันทึกความร่วมมือฯ และเห็นว่าจะเป็นประโยชน์ต่อทั้งสองฝ่าย โดยจะช่วยส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนระหว่างกันให้เป็นแบบแผนและรูปธรรมมากขึ้น รวมทั้งยังเป็นส่วนช่วยสนับสนุนและปูทางไปสู่การจัดทำความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยและ EAEU ในอนาคต

๑.๔ กระทรวงพาณิชย์และ EEC ได้แลกเปลี่ยนร่างบันทึกความร่วมมือฯ แก่กันเป็นระยะๆ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้นำความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาด้วย

๑.๕ กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือถึงกระทรวงพาณิชย์ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑ นำส่งร่างบันทึกความร่วมมือฯ ซึ่งฝ่าย EEC มีการปรับแก้ถ้อยคำตามที่ฝ่ายไทยเสนอ กระทรวงพาณิชย์พิจารณาร่างบันทึกความร่วมมือฯ ฉบับล่าสุดของฝ่าย EEC โดยได้นำความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาพิจารณาประกอบด้วย เห็นว่าฝ่ายไทยสามารถยอมรับร่างบันทึกความร่วมมือฯ ของฝ่าย EEC ได้ทั้งหมด ทั้งนี้ ฝ่าย EEC เห็นชอบร่างสุดท้ายของบันทึกความร่วมมือฯ และพร้อมที่จะลงนามในร่างบันทึกความร่วมมือฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงพาณิชย์ได้สอบถามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาถึงหลักเกณฑ์และการดำเนินการตามกระบวนการภายในประเทศ เพื่อเตรียมการสำหรับการลงนามในบันทึกความร่วมมือฯ ซึ่งทั้งสองหน่วยงานได้ให้ความเห็นสอดคล้องกัน ดังนี้

๒.๑ การจัดทำบันทึกความร่วมมือฯ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒.๒ บันทึกความร่วมมือฯ มีวัตถุประสงค์และสาระสำคัญมุ่งเน้นการส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การแลกเปลี่ยนข้อมูลในประเด็นที่เป็นประโยชน์ระหว่างกัน เพื่อนำไปสู่การยกระดับความสัมพันธ์และการขจัดอุปสรรคทางการค้าการลงทุน ซึ่งการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวอยู่ภายใต้อำนาจของกระทรวงพาณิชย์ ประกอบกับร่างบันทึกความร่วมมือฯ ระบุชัดเจนว่า ไม่ได้เป็นความตกลงระหว่างประเทศ ไม่ก่อให้เกิดสิทธิและพันธกรณีทางกฎหมายระหว่างประเทศสำหรับคู่ภาคี จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และไม่จำเป็นต้องขอหนังสือมอบอำนาจเต็ม (full powers)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไทยและ EAEU มีแผนจะจัดให้มีการลงนามในบันทึกความร่วมมือฯ ระหว่างนายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ของไทยกับนางทัตยานา วาโลวายา รัฐมนตรีด้านการบูรณาการและเศรษฐกิจมหภาคของ EAEU ณ ประเทศไทย ในช่วงระหว่างการเดินทางเยือนไทยของนาย Tigran Sargsyan ประธาน EEC เพื่อเป็นสักขีพยานการลงนามในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบบันทึกความร่วมมือฯ ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑ เพื่อเตรียมการสำหรับพิธีการลงนามในบันทึกความร่วมมือฯ

๔. สาระสำคัญของบันทึกความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและคณะกรรมการเศรษฐกิจยูเรเชีย (Eurasian Economic Commission: EEC)

ร่างบันทึกความร่วมมือฯ ระหว่างไทยและ EEC ของกระทรวงพาณิชย์ที่จะมีการลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมืออย่างรอบด้านระหว่างประเทศสมาชิก EAEU กับไทย เพื่อนำไปสู่การยกระดับความสัมพันธ์ด้านการค้าและการลงทุน การจัดอุปสรรคทางการค้าและการลงทุน ตลอดจนความร่วมมือที่ใกล้ชิดในสาขาที่สนใจร่วมกัน

๔.๒ ระบุสาขาความร่วมมือที่ทั้งสองฝ่ายจะดำเนินการร่วมกันภายใต้บันทึกความร่วมมือฯ ได้แก่ การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค นโยบายการค้า การวิเคราะห์การพัฒนาทางเศรษฐกิจและสถานการณ์ทางเศรษฐกิจมหภาคของประเทศภาคีสมาชิกสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชียกับราชอาณาจักรไทย กฎระเบียบด้านศุลกากร กฎระเบียบทางเทคนิค มาตรฐาน และกระบวนการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช การเงิน การขนส่ง นโยบายพลังงาน อุตสาหกรรมเกษตร นโยบายแข่งขันทางการค้าและกฎระเบียบต่อต้านการผูกขาดทางการค้า อุตสาหกรรม ทรัพย์สินทางปัญญา การคุ้มครองสิทธิผู้บริโภค เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร และเศรษฐกิจแบบดิจิทัล การค้าบริการและการลงทุน การจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ และด้านอื่นๆ ที่ประเทศภาคีมีความสนใจร่วมกัน

๔.๓ กำหนดการดำเนินกิจกรรมร่วมกันของคู่ภาคี โดยมีผู้แทนภาคหน่วยงานรัฐและเอกชนของประเทศภาคีเข้าร่วมกิจกรรม อาทิ (๑) แลกเปลี่ยนข้อมูลและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับประเด็นที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน เช่น กฎระเบียบทางเทคนิคและมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช รวมถึงมาตรการที่มีใช้ภาษาอื่นๆ (๒) จัดการประชุมคณะทำงานร่วมระหว่างไทยและ EEC (๓) จัดงานแสดงสินค้า นิทรรศการ การให้คำปรึกษา และการหารือแบบโต๊ะกลม (๔) จัดเตรียมเอกสารและรายงานวิเคราะห์ที่ประเทศภาคีเห็นว่าเป็นประโยชน์ร่วมกัน อาทิ การจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อลดหรือกำจัดอุปสรรคทางการค้า และส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ

๔.๔ กำหนดให้จัดตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างสองฝ่าย โดยมีผู้แทน EEC และไทยเป็นประธานร่วมและผู้แทนหน่วยงานภาครัฐของประเทศสมาชิก EAEU เข้าร่วมในการประชุมคณะทำงานฯ โดยให้จัดการประชุมอย่างน้อยปีละครั้งและสรุปผลการประชุมเป็นลายลักษณ์อักษร

๔.๕ บันทึกความร่วมมือฯ ไม่มีสถานะเป็นความตกลงระหว่างประเทศโดยไม่ก่อให้เกิดสิทธิและพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ

๕. ผลกระทบ

การจัดทำบันทึกความร่วมมือฯ ไทย-EEC จะเป็นประโยชน์ต่อการขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับประเทศสมาชิก EAEU ประกอบด้วยประชากรกว่า ๑๘๐ ล้านคน มีผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศในปี ๒๕๕๘ เท่ากับ ๑.๕๘๒ ล้านล้านเหรียญสหรัฐฯ และเป็นการยืนยันความสนใจของไทยต่อตลาด EAEU และเป็นช่องทางการแลกเปลี่ยน ตลอดจนสร้างความร่วมมือในสาขาที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดทำ FTA^๑ ในอนาคตด้วย ทั้งนี้ ในปี ๒๕๖๐ ไทยและ EAEU มีมูลค่าการค้าระหว่างกัน ๓,๒๘๙ ล้านเหรียญสหรัฐฯ สินค้าส่งออกสำคัญของไทยไปยัง EAEU อาทิ น้ำมันดิบ เหล็ก น้ำมันสำเร็จรูป ก๊าซธรรมชาติ และเหล็กกล้าและผลิตภัณฑ์

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมหารือเกี่ยวกับร่างบันทึกความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและคณะกรรมการเศรษฐกิจยูเรเชีย (Eurasian Economic Commission: EEC) เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ และสอบถามข้อคิดเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ อาทิ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงแรงงาน กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ธนาคารแห่งประเทศไทย และคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ซึ่งไม่ขัดข้องต่อร่างความตกลงดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๗. ข้อเสนอ ...

^๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ให้ไทยแสดงความประสงค์ที่จะเจรจา FTA กับ EAEU ซึ่งฝ่าย EAEU อยู่ระหว่างการพิจารณาเรื่องนี้ และแจ้งว่าทั้งสองฝ่ายควรทำบันทึกความร่วมมือฯ ก่อน เพื่อสร้างความคุ้นเคยเกี่ยวกับนโยบาย กฎระเบียบด้านการค้าและการลงทุนของแต่ละฝ่าย รวมทั้งเป็นการสร้างกลไกความร่วมมือระหว่างทั้งสองฝ่ายในเรื่องดังกล่าวก่อน

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

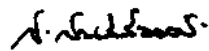
๗.๑ เห็นชอบร่างบันทึกความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและคณะกรรมการเศรษฐกิจยูเรเชีย (Eurasian Economic Commission: EEC)

๗.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ลงนามในร่างบันทึกความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและคณะกรรมการเศรษฐกิจยูเรเชีย (Eurasian Economic Commission: EEC) ฉบับภาษาไทย ภาษาอังกฤษ และภาษารัสเซีย

๗.๓ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญและไม่ขัดผลประโยชน์ของไทยของเอกสารทั้งสามฉบับดังกล่าว ขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ผู้ลงนามเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักยุโรป

โทร ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๒๙

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ phynchal@dti.go.th