



ที่ กค ๐๗๑๓/ด ๑๔๘๕

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ส่งข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดเก็บภาษีเงินได้จากการลงทุนในตราสารหนี้ผ่านกองทุนรวม) ของคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ส่วนที่ สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๑๐๕ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)
๒. เอกสารวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๓. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
๔. หลักฐานการเปิดเผยเอกสารตามข้อ ๑-๓ ต่อประชาชน

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ได้ขอให้กระทรวงการคลังจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดเก็บภาษีเงินได้จากการลงทุนในตราสารหนี้ผ่านกองทุนรวม) ของคณะรัฐมนตรี โดยนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นอย่างรอบด้านและเป็นระบบ แล้วมาจัดทำลงในหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) และควรจัดทำลงในเอกสารการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายเพิ่มเติมขึ้นอีกฉบับหนึ่งแล้วนำ Checklist และการวิเคราะห์ผลกระทบดังกล่าวไปเปิดเผยต่อประชาชนอีกครั้งหนึ่ง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรได้สอบถามกองนิติธรรม สลค. เกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการตามหนังสือ สลค. ข้างต้น โดยเจ้าหน้าที่กองนิติธรรม สลค. แจ้งว่า ขอให้กระทรวงการคลังดำเนินการ ดังนี้

๑. เพิ่มเติมเนื้อหาในส่วนผลกระทบและความคุ้มค่าใน Checklist ให้รวมถึงประเด็นที่กระทรวงการคลังได้คำนึงถึงภาระที่จะเพิ่มขึ้นของกองทุนรวมและผู้ถือหน่วยลงทุนในกองทุนรวมในการตราพระราชบัญญัตินี้แล้ว

๒. นำเนื้อหาในส่วนผลกระทบและความคุ้มค่าใน Checklist ไปจัดทำเอกสารการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายเพิ่มเติมอีก ๑ ฉบับซึ่งมีเนื้อหาเหมือนกัน เนื่องจากคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ขอให้คณะรัฐมนตรีจัดทำเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

/๓. เพิ่มเติม...

ลับ

๓. เพิ่มเติมข้อมูลในรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นในส่วนคำชี้แจงประเด็นที่ กรมสรรพากรขอรับข้อเสนอไว้พิจารณาว่า มีผลการพิจารณาเป็นประการใด

๔. นำ Checklist เอกสารการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย และรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นที่เพิ่มเติมตามข้อ ๑-๓ เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของ กรมสรรพากรแล้วจัดส่งให้ สลค. พร้อมชี้แจงประเด็นที่สำนักงานประมาณและสำนักงาน ก.ล.ต. ให้ความเห็น ทั้งนี้ สลค. ไม่ได้กำหนดระยะเวลาการเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมสรรพากร

ในการนี้ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. กระทรวงการคลังได้คำนึงถึงภาระที่จะเพิ่มขึ้นของกองทุนรวมและผู้ถือหน่วยลงทุน ในกองทุนรวมอยู่แล้วดังปรากฏในหนังสือเสนอคณะรัฐมนตรีว่า การกำหนดให้กองทุนรวมเป็นหน่วยภาษี เงินได้บุคคล แต่ให้เสียภาษีเงินได้บุคคลสำหรับดอกเบี้ย ส่วนลด และเงินได้ที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน กับดอกเบี้ยเท่านั้นทำให้ผลตอบแทนจากการลงทุนในตราสารหนี้ผ่านกองทุนรวมมีภาระภาษีเงินได้เท่ากับ ผลตอบแทนจากการลงทุนในตราสารหนี้โดยตรง โดยไม่ทำให้กองทุนรวมและผู้ถือหน่วยลงทุน ในกองทุนรวมต้องมีการในการปฏิบัติตามประมวลรัษฎากรเพิ่มขึ้นเกินสมควร ทั้งนี้ กระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการเพิ่มเติมเนื้อหาประเด็นภาระที่จะเพิ่มขึ้นของกองทุนรวมและผู้ถือหน่วยลงทุนในกองทุนรวม ดังกล่าวใน Checklist เรียบร้อยแล้ว รวมทั้งได้จัดทำเอกสารการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น จากกฎหมายและเพิ่มเติมเนื้อหาประเด็นที่กรมสรรพากรขอรับข้อเสนอไว้พิจารณาในรายงานสรุปผล การรับฟังความคิดเห็นเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๓

๒. กระทรวงการคลังได้ดำเนินการเปิดเผย Checklist เอกสารวิเคราะห์ผลกระทบ ที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย และรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นที่เพิ่มเติมเนื้อหาแล้วต่อประชาชน ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมสรรพากรตั้งแต่วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓. กระทรวงการคลังขอชี้แจงประเด็นตามความเห็นของสำนักงานประมาณและ สำนักงาน ก.ล.ต. ดังนี้

๓.๑ ประเด็นตามความเห็นของสำนักงานประมาณ

การจัดเก็บภาษีเงินได้จากการลงทุนในตราสารหนี้ผ่านกองทุนรวม เป็นการจัดเก็บภาษีเพื่อความเป็นธรรม จึงยอมทำให้ผู้ลงทุนในตราสารหนี้ผ่านกองทุนรวมมีภาระภาษี เพิ่มขึ้นและมีภาระการปฏิบัติหน้าที่ทางภาษีด้วย อย่างไรก็ตาม ในการปฏิบัติหน้าที่ทางภาษีนั้น กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรได้พิจารณาแล้วว่า หากให้ผู้ถือหน่วยลงทุนแต่ละรายมีหน้าที่เสียภาษี โดยตรงจะเป็นการเพิ่มภาระการปฏิบัติหน้าที่ทางภาษีให้แก่ประชาชนมากเกินไป จึงได้กำหนดให้ กองทุนรวมมีหน้าที่เสียภาษีซึ่งจะทำให้ผลตอบแทนที่ผู้ถือหน่วยลงทุนได้รับมีภาระภาษีเท่าเทียมกันกับ ผู้ถือหน่วยลงทุนมีหน้าที่เสียภาษีเอง

สำหรับการปฏิบัติหน้าที่ทางภาษีของกองทุนรวมนั้นได้กำหนดให้ผู้จ่ายเงินได้ (ดอกเบี้ย ส่วนลด และเงินได้ที่มีลักษณะทำนองเดียวกันกับดอกเบี้ย) แก่กองทุนรวมหักภาษีเงินได้ ณ ที่จ่ายในอัตราร้อยละ ๑๕ ของเงินได้ โดยกองทุนรวมไม่ต้องยื่นแบบแสดงรายการภาษีอีก ยกเว้นกรณี ได้รับเงินได้จากต่างประเทศ ซึ่งโดยปกติกองทุนรวมต่าง ๆ จะลงทุนในตราสารหนี้ในประเทศเป็นหลักอยู่แล้ว ดังนั้น กองทุนรวมไม่ได้มีการการปฏิบัติหน้าที่ทางภาษีเพิ่มขึ้นจนทำให้ต้นทุนการดำเนินงานของกองทุนรวม เพิ่มขึ้น ขณะเดียวกันผู้จ่ายเงินได้แก่กองทุนรวมก็มีการหักภาษีเงินได้ ณ ที่จ่ายในการจ่ายเงินได้แก่ผู้อื่นอยู่แล้ว จึงไม่ได้ทำให้ผู้จ่ายเงินได้ดังกล่าวมีต้นทุนการดำเนินงานเพิ่มขึ้นมากเกินไป

/๓.๒ ประเด็น...

ลับ

ลับ
- ๓ -

๓.๒ ประเด็นตามความเห็นของสำนักงาน ก.ล.ต.

ก่อนที่กระทรวงการคลังจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี กรมสรรพากรได้หารือกับสมาคมบริษัทจัดการลงทุนเกี่ยวกับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่กองทุนรวมที่เสนอขายเฉพาะกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เพื่อให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่ลงทุนในตราสารหนี้ผ่านกองทุนรวมไม่มีภาระภาษี แต่เนื่องจากปัจจุบันสำนักงาน ก.ล.ต. ยังไม่มีหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนรวมดังกล่าว และยังไม่ได้อนุญาตให้จัดตั้งกองทุนรวมดังกล่าว จึงยังไม่ได้เสนอหลักการของกฎหมายลำดับรองที่จะยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่กองทุนรวมที่เสนอขายเฉพาะกองทุนสำรองเลี้ยงชีพไปในคราวการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

อย่างไรก็ดี หากสำนักงาน ก.ล.ต. ได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้งกองทุนรวมดังกล่าวแล้ว กระทรวงการคลังก็สามารถเสนอให้ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลในคราวเดียวกันกับการเสนอกฎหมายลำดับรองอื่น ๆ ซึ่งจะดำเนินการหลังจากพระราชบัญญัติดังกล่าวประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๐๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓

E-mail taxpolicy@rd.go.th

ลับ