สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27748
รับที่ : 58474/61 กนร
วันที่ : 20 มิ.ย. 61 เวลา: 10:04

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๒๐/๓๗๖๙

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๐ (กปป ๐๓)/๔๐ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๐ (กปป ๐๗)/๐๓๔ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๑

ตามที่หนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศประสานส่งเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. .... ของกระทรวงสาธารณสุขถึงคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวและได้จัดทำหนังสือเรียนประธานคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและประธานคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข เพื่อขอความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. .... โดยมีความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. .... ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. .... มีสาระสำคัญในการกำหนดกลไกการจัดระบบสุขภาพปฐมภูมิ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๕๕ และมาตรา ๒๕๘ ข.(๕) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยกำหนดให้มี “คณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ” ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการกำกับดูแลในเชิงนโยบายควบคู่ไปกับการกำหนดหลักเกณฑ์การให้บริการสุขภาพปฐมภูมิ รวมถึงออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามที่กฎหมายกำหนด และกำหนดให้มีกลไกการจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิ เช่น สิทธิได้รับบริการและกระบวนการรับบริการสุขภาพปฐมภูมิ ซึ่งมีหลักการที่สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย ตามผลอันพึงประสงค์ที่ ๓ มีกลไกเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม ที่กำหนดให้มีการพิจารณาศึกษาแนวทางในการดำเนินการเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำทางด้านสาธารณสุข โดยสนับสนุนการดูแลสุขภาพตั้งแต่วัยเด็กและการรักษาเชิงป้องกันรวมทั้งร่างพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. .... มีความสอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข โดยกำหนดให้มีการปฏิรูประบบบริการปฐมภูมิซึ่งพันธกิจที่สำคัญประการหนึ่งคือการพัฒนากลไกอภิบาลระบบโดยจัดทำร่างพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. .... รวมทั้งระบบบริการปฐมภูมิ

/ด้านอื่น ๆ ...

ด้านอื่น ๆ ให้สอดคล้องกัน ทั้งนี้ในขั้นตอนการจัดทำกฎหมายลูก ควรพิจารณาความเชื่อมโยงกับกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย

๒. อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการปฏิรูปประเทศฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมในประเด็นของการกำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเรียกมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งเอกสารหรือหลักฐานหรือขัดขวางหรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการมาตรา ๗๗ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงเห็นควรให้พิจารณาปรับปรุงบทกำหนดโทษทางอาญาตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้เป็นโทษปรับทางปกครองแทนสำหรับกรณีที่มิใช่การกระทำผิดร้ายแรงที่มีลักษณะเป็นอาชญากรรมหรือเป็นการกระทำความผิดร้ายแรงที่มีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนตามสมควร เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และแผนการปฏิรูปด้านกฎหมาย ตามผลอันพึงประสงค์ข้อ ๑ ที่กำหนดให้มีกลไกให้การออกกฎหมายเป็นกฎหมายที่ดีและเท่าที่จำเป็น ให้สอดคล้องกับหลักมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางชุตินาฏ วงศ์สุบรรณ)
รองเลขาธิการฯ รักษาราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๔๙
E-mail wanchat@nesdb.go.th