

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๑๒๓



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ ๗๗๑๓               |
| รับที่ ๕๕ ส.ร. ๒๕๖๑       |

๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๓๗๙๒  
ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. .... ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกลไกการจัดระบบสุขภาพปฐมภูมิ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เป็นองค์กรกำกับดูแล กำหนดการจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิโดยให้หน่วยบริการปฐมภูมิจัดให้มีแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวและคณะผู้ให้บริการสุขภาพปฐมภูมิดูแลประชาชนในสัดส่วนที่เหมาะสม กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการให้ประชาชนได้รับบริการสุขภาพปฐมภูมิ กำหนดการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานของหน่วยบริการปฐมภูมิ และเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ กำหนดการส่งเสริมและพัฒนาระบบสุขภาพปฐมภูมิ กำหนดหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ และกำหนดบทกำหนดโทษ รวมทั้งกำหนดบทเฉพาะกาลรองรับการดำเนินการของคณะกรรมการดังกล่าวในวาระเริ่มแรก กำหนดระยะเวลาในการออกกฎหมายลำดับรอง และกำหนดรองรับการจัดหาแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวภายในสิบปีนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

เมื่อพิจารณาสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวแล้ว มีข้อสังเกตว่า โดยที่ร่างมาตรา ๑๖ วรรคสามและวรรคสี่ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐหรือกองทุนที่รับผิดชอบบริหารจัดการค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลหรือค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขจัดสรรเงินค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลหรือค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขให้แก่หน่วยบริการปฐมภูมิ ตามหลักเกณฑ์การรักษาพยาบาลหรือบริการสาธารณสุขนั้น ทั้งนี้ การจ่ายและรับค่าใช้จ่าย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิประกาศกำหนด ดังนั้น การที่ร่างมาตรา ๑๘ กำหนดให้รัฐต้องจัดสรรให้ผู้รับบริการมีสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลหรือบริการสาธารณสุขตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งอื่นใด โดยให้กรมบัญชีกลาง สำนักงานประกันสังคม สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ หน่วยงานของรัฐหรือกองทุนที่รับผิดชอบ แล้วแต่กรณี ดำเนินการโอนเงินค่าใช้จ่ายในการดำเนินการระบบสุขภาพปฐมภูมิให้แก่หน่วยบริการปฐมภูมิ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายหรือสนับสนุนการจัดบริการสาธารณสุข

ของหน่วยบริการปฐมภูมิ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิประกาศกำหนด นั้น อาจซ้ำซ้อนกับความในร่างมาตรา ๑๖ และไม่ชัดเจนว่าการโอนเงินค่าใช้จ่ายดังกล่าวเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายหรือสนับสนุนการจัดบริการสาธารณสุขของหน่วยบริการปฐมภูมิ หมายความว่าค่าใช้จ่ายในเรื่องใดบ้าง และจะกระทบภาระงบประมาณของประเทศและความจำเป็นในด้านอัตราค่าจ้างหรือไม่ จึงสมควรสอบถามความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณสำนักงาน ก.พ. สำนักงานประกันสังคม และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม การเสนอร่างพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. .... เป็นการดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๕๘ ข. (๕) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งบัญญัติให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศโดยให้มีระบบการแพทย์ปฐมภูมิที่มีแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวดูแลประชาชนในสัดส่วนที่เหมาะสม และแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ที่กำหนดให้ระบบบริการปฐมภูมิเป็นหนึ่งในประเด็นการปฏิรูปด้านสาธารณสุข ดังนั้น จึงอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว สำนักงานฯ จะดำเนินการตรวจพิจารณาโดยละเอียดตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม

ฝ่ายกฎหมายสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๓๖ (นางสาวกัลยาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๖

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)