

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๓/๒๓๑

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๓๗๙๒

ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงสาธารณสุขเสนอร่างพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

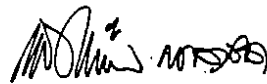
สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. มีหลักการและสาระสำคัญในการกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยระบบสุขภาพปฐมภูมิ โดยกำหนดกลไกการจัดระบบสุขภาพปฐมภูมิเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๕๕ และมาตรา ๒๕๘ ข. (๕) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิเป็นองค์กรทำหน้าที่ในการเสนอนโยบายและยุทธศาสตร์เกี่ยวกับระบบสุขภาพปฐมภูมิ กำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิ การควบคุมคุณภาพและมาตรฐานของหน่วยบริการปฐมภูมิและเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ กำหนดการส่งเสริมและพัฒนา ระบบสุขภาพปฐมภูมิ รวมทั้งกำหนดอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่และบทกำหนดโทษสำหรับผู้ไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ทั้งนี้ มีข้อสังเกตตามร่างมาตรา ๑๕ วรรคสองที่กำหนดให้การขยายสวัสดิการหรือสิทธิของบุคคลในการรับการรักษาพยาบาลหรือรับบริการสาธารณสุข เพื่อให้ได้รับการบริการสุขภาพปฐมภูมิให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิตกลงกับคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการประกันสังคมหรือคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติแล้วแต่กรณี นั้น เนื่องจากคณะรัฐมนตรีเป็นผู้ดำเนินนโยบายในการบริหารประเทศ จึงไม่ควรเป็นผู้ร่วมทำความตกลงในเรื่องดังกล่าว และเห็นสมควรให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบข้อตกลงตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ การตรากฎหมายดังกล่าวจะมีผลต่อภาระทางการเงินการคลังของรัฐ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องพิจารณาถึงความคุ้มค่า ต้นทุนและผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม รวมถึงความยั่งยืนทางการคลังของรัฐอย่างเหมาะสมตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐด้วย สำหรับกำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้ประมาณ ๘๔,๖๐๐ อัตรา และงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกและการบังคับใช้กฎหมาย โดยเป็นงบดำเนินงาน จำนวน ๓๙,๘๑๒,๕๐๐ บาท และงบลงทุน จำนวน ๔๘,๓๖๑,๘๔๗,๒๐๐ บาท ที่ปรากฏในเอกสารหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Check List) นั้น เห็นสมควรให้กระทรวงสาธารณสุขจัดเตรียมข้อมูลเกี่ยวกับแผนคน แผนงาน และแผนเงินให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ในด้านงบประมาณ โดยแสดงถึงงบประมาณและแหล่งเงินที่จะใช้ในแต่ละปี เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ ควรจัดให้มีระบบการติดตามประเมินผลการดำเนินงานเป็นระยะ ๆ เพื่อให้สามารถนำไปปรับแผนฯ ให้มีความเหมาะสมและทันต่อสถานการณ์ด้านสุขภาพของประเทศต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านสังคม ๓

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๙๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๑๘