

กวก 243
31 กค 61
19.306.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28496 สหคสย
รับที่ : ธ10352/61 กค
วันที่ : 31 ก.ค. 61 เวลา : 14:11



ที่ กค ๐๘๑๙.๑/ ๑๑๖๓๓

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการชำระบัญชีที่เสร็จสิ้นขององค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือองค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน ที่ ประส. กม. ๓๖/๒๕๖๑

ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานการชำระบัญชีที่เสร็จสิ้นขององค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน (ประส.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ประส. จัดตั้งขึ้นตามพระราชกำหนดการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการกับบริษัทเงินทุนและบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ถูกระงับการดำเนินกิจการตามคำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๐ และวันที่ ๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งสั่งโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ ประส. ได้ดำเนินการพิจารณาแผนการแก้ไขฟื้นฟูฐานะของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ และให้ความเห็นชอบแผนแก้ไขฟื้นฟูฐานะและดำเนินกิจการ ๒ แห่ง และไม่ให้ความเห็นชอบ ๕๖ แห่ง และได้ดำเนินการชำระบัญชีบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ ๕๖ แห่ง รวมทั้งได้นำบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ ๕๖ แห่ง เข้าสู่กระบวนการล้มละลายครบทุกบริษัท เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๔๕ โดยหลังจากดำเนินการตามวัตถุประสงค์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๐ เสร็จสิ้น คณะกรรมการ ประส. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑๕/๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๔๕ ให้รายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีมีมติยุบเลิก ประส. และแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำระบัญชีของ ประส. ต่อไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๕ เห็นชอบการยุบเลิก ประส. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำระบัญชีของ ประส. โดยให้คณะกรรมการดังกล่าวดำเนินการชำระบัญชีให้เสร็จสิ้นโดยมิชักช้า แล้วรายงานให้กระทรวงการคลังทราบ โดยคณะกรรมการผู้ชำระบัญชีของ ประส. ได้รายงานการชำระบัญชีที่เสร็จสิ้นของ ประส. ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาอนุมัติแล้ว

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ การนำเสนอเรื่องดังกล่าวเป็นไปตามนัยมาตรา ๔๓ วรรคแรก แห่งพระราชกำหนดการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. สารสำคัญของเรื่อง

คณะกรรมการผู้ชำระบัญชีของ ประส. ได้ดำเนินการชำระบัญชีเสร็จสิ้นแล้ว โดยสรุปสาระสำคัญของการชำระบัญชีของ ประส. ตั้งแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้งเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๕ จนถึงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ดังนี้

๒.๑ การชำระบัญชีของ ประส. ได้นำบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยการชำระบัญชีบริษัทจำกัดมาบังคับใช้โดยอนุโลม

๒.๒ การจัดการเลิกจ้างและจ่ายค่าชดเชยตามกฎหมายแรงงานให้แก่พนักงานของ ประส. ที่ยังปฏิบัติงานอยู่หลังวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติยุบเลิก ประส. ทั้งนี้ เมื่อเริ่มการชำระบัญชี ประส. ยังจำเป็นต้องจ้างพนักงานไว้เพื่อช่วยเหลือในการชำระสะสางการงานของ ประส. โดยมีพนักงานรวมทั้งสิ้น ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ จำนวน ๑๘ คน และ ณ วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๔๖ จำนวน ๑๕ คน ต่อมาได้จัดการเลิกจ้างและจ่ายค่าชดเชยพนักงานไปจนเหลือเพียงเท่าที่จำเป็น จำนวน ๔ คน ในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๒ สุดท้ายได้เลิกจ้างและจ่ายค่าชดเชยพนักงานหมดสิ้นทุกคน โดยให้มีผลในวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

๒.๓ ประส. ได้ออกประกาศเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๕ แจ้งบรรดาลูกหนี้และเจ้าหนี้ของ ประส. ให้ติดต่อชำระหนี้หรือยื่นคำทวงหนี้ต่อคณะกรรมการผู้ชำระบัญชีของ ประส. ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันประกาศเป็นต้นไป โดยเมื่อเริ่มการชำระบัญชีปรากฏว่า มีเจ้าหนี้จำนวน ๒๒ ราย ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเจ้าหนี้รายย่อย อันเกิดจากการดำเนินงานตามปกติของ ประส. และมีลูกหนี้จำนวน ๑ ราย ได้ติดต่อมายัง ประส. ซึ่ง ประส. ได้จัดการใช้หนี้เงินเสร็จสิ้นไปตามมาตรา ๑๒๕๓ วรรคสอง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๒.๔ คณะกรรมการผู้ชำระบัญชีของ ประส. ได้จัดประชุมเพื่อพิจารณาการชำระบัญชีของ ประส. รวมทั้งสิ้น ๗ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ถึงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และจัดทำรายงานความคืบหน้าในการชำระบัญชี ทุกรอบ ๓ เดือน รวมทั้งสิ้น ๖๐ งวด ตั้งแต่งวดที่หนึ่ง (วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๔๖ - ๑๕ เมษายน ๒๕๔๖) ถึงงวดที่หกสิบ (วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๐) เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอย่างต่อเนื่อง พร้อมทั้งส่งสำเนารายงานดังกล่าวแจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ทราบด้วย

๒.๕ การบริจาคตรัพย์สินของ ประส. แทนการจำหน่าย ก่อนการยุบเลิกและชำระบัญชีของ ประส. เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๕ คณะกรรมการ ประส. ได้ประมูลขายทรัพย์สินของ ประส. ที่ไม่ได้ใช้งานและได้บริจาคตรัพย์สินให้ส่วนราชการที่แจ้งความจำนงขอรับบริจาค รวม ๗ แห่ง เป็นเงิน ๗๙๔,๔๖๑.๓๘ บาท ทรัพย์สินเหล่านี้ได้ผ่านการตรวจสอบของ สตง. ในงบการเงินงวดตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ ถึง ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๕ และตัดบัญชีเรียบร้อยแล้ว นอกจากนี้ได้ตัดจำหน่ายทรัพย์สินที่ไม่สามารถรื้อถอนได้เป็นค่าใช้จ่ายจำนวนเงิน ๕๙๕,๔๓๘.๔๑ บาท อย่างไรก็ตาม เนื่องจากมีทรัพย์สินจำนวนหนึ่งที่มีชื่อบริจาคให้หน่วยงานราชการที่เคยแสดงความจำนงขอมาแต่ไม่มารับ จำนวน ๑๐๕ รายการ ประส. จึงได้รวบรวมและมอบให้สำนักงานอัยการสูงสุดนำไปใช้ประโยชน์ ส่วนอุปกรณ์และเครื่องใช้สำนักงานที่ใช้งานไม่ได้และที่ยังเหลืออยู่บางส่วนเพื่อการใช้งาน ได้บริจาคให้มูลนิธิพระดาบสนำไปปรับปรุงใช้ในการเรียนการสอนของโรงเรียนพระดาบส

/๒.๖ ปัญหา...

๒.๖ ปัญหาสำคัญในการชำระบัญชีของ ปรส. ซึ่งทำให้การชำระบัญชียืดเยื้อเป็นเวลานาน คือ การดูแลติดตามคดีที่ ปรส. ถูกฟ้องเป็นจำเลยร่วม ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาในชั้นตอนต่างๆ ของศาล ตั้งแต่ยังไม่ยุบเลิก ปรส. โดยเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๕ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ยุบเลิก ปรส. และกระทรวงการคลัง มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำระบัญชีของ ปรส. นั้น มีคดีที่ ปรส. ถูกฟ้องเป็นจำเลยร่วมค้างอยู่จำนวน ๒๕ คดี คิดเป็นทุนทรัพย์จำนวน ๖๑๕,๒๗๖,๕๒๓.๘๖ บาท อย่างไรก็ตาม คดีเหล่านี้ศาลได้พิพากษายกฟ้องและคดีสิ้นสุดทั้งหมด โดยคดีสุดท้ายศาลฎีกาได้พิพากษายกฟ้อง เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๐ การที่คดีความเหล่านี้ต้องใช้เวลาในการพิจารณาในชั้นตอนต่างๆ ของศาลเป็นเวลานานถึง ๑๕ ปี ทำให้การชำระบัญชีของ ปรส. ไม่สามารถดำเนินการให้เสร็จสิ้นไปโดยเร็ว

๒.๗ การนำส่งเงินให้กระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ปรส. ได้นำส่งเงินคืนให้กระทรวงการคลัง จำนวน ๘๗๑,๙๐๓,๘๘๐.๑๐ บาท ประกอบด้วย ทุนประเดิมของ ปรส. ซึ่งได้รับการสนับสนุนจากเงินงบประมาณ จำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท และรายได้จากค่าธรรมเนียมการดำเนินการขายสินทรัพย์ของสถาบันการเงินที่ถูกสั่งให้ระงับการดำเนินกิจการ รวมทั้งรายได้จากการลงทุนระยะสั้น ต่อมา ปรส. ได้ปิดบัญชีธนาคารและนำเงินส่งกระทรวงการคลัง รวมทั้งสิ้นเป็นเงิน ๓๘,๕๙๕,๓๘๕.๑๑ บาท และนำส่งเงินสดที่เหลือคืนจากเงินทรองจ่าย จำนวน ๓,๗๐๐ บาท ให้แก่กระทรวงการคลังเป็นงวดสุดท้าย

๓. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชกำหนดการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๐ หมวด ๕ การยุบเลิกองค์การ ได้กำหนดสาระสำคัญไว้ดังนี้

มาตรา ๔๒ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยุบเลิกองค์การแล้ว ให้ดำเนินการชำระบัญชีโดยให้รัฐมนตรีแต่งตั้งบุคคลขึ้นคณะหนึ่งเป็นคณะกรรมการผู้ชำระบัญชีขององค์การ

การชำระบัญชีองค์การให้นำบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยการชำระบัญชีบริษัทจำกัดมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๔๓ เมื่อคณะกรรมการผู้ชำระบัญชีได้ดำเนินการชำระบัญชีเสร็จสิ้นแล้ว ให้คณะกรรมการผู้ชำระบัญชีรายงานการชำระบัญชีต่อรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแล้วประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป และให้ถือว่าวันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นวันถึงที่สุดแห่งการชำระบัญชี และวันยุบเลิกองค์การ

บรรดาทรัพย์สินขององค์การที่ยังคงเหลืออยู่ให้จัดโอนให้แก่กระทรวงการคลังภายหลังวันถึงที่สุดแห่งการชำระบัญชี

ให้คณะกรรมการผู้ชำระบัญชีมอบสมุด บัญชี และเอกสารทั้งหมดขององค์การให้แก่กระทรวงการคลังภายในสิบสี่วันนับแต่วันถึงที่สุดแห่งการชำระบัญชี และให้กระทรวงการคลังรักษาไว้สิบปี นับแต่วันดังกล่าว

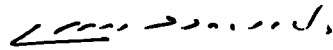
สมุด บัญชี และเอกสารตามวรรคสามให้เปิดเผยแก่ผู้มีส่วนได้เสียตรวจดูได้โดยไม่ต้องเรียกค่าธรรมเนียม

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบรายงานการชำระบัญชีที่เสร็จสิ้นขององค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป และให้ถือวันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นวันถึงที่สุดแห่งการชำระบัญชีและวันยุบเลิกองค์การ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๓

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ - ๗ ต่อ ๒๑๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ - ๗ ต่อ ๒๓๐๔

E-mail : angkhara_t@sepo.go.th