

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๕/๑๙๐๑



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ความเห็นการจัดทำร่างบันทึกความร่วมมือว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ไทย - ญี่ปุ่น

เรียน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

อ้างถึง หนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๕/๓๑๔๓ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แถลงข่าวร่วมการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือระดับสูงไทย - ญี่ปุ่น (HLJC) ครั้งที่ ๔
๒. บันทึกความร่วมมือการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในภาคอุตสาหกรรมของไทยและอนุภูมิภาค
ลุ่มน้ำโขงระหว่างกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทยและญี่ปุ่น
๓. ร่างบันทึกความร่วมมือว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ไทย - ญี่ปุ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาตรวจสอบถ้อยคำ และให้ความเห็นในเชิงกฎหมายต่อร่างบันทึกความร่วมมือว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ระหว่าง กระทรวงศึกษาธิการไทยกับกระทรวงศึกษาธิการ วัฒนธรรม กีฬา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีญี่ปุ่น (MEXT) (Memorandum of Cooperation on Industrial Human Resource Development between the Ministry of Education, Culture, Sports, Science and Technology of Japan and the Ministry of Education of Thailand) มีกำหนดลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ และรัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงศึกษาธิการ วัฒนธรรม กีฬา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีญี่ปุ่น ในวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๕.๐๐ น. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ในหลักการ ไม่ขัดข้องต่อการลงนามร่างบันทึกความร่วมมือ (MOC) ดังกล่าว เนื่องจาก จะเป็นการช่วยพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในด้านเทคนิคเพื่อรองรับอุตสาหกรรมเป้าหมายของไทยและการลงทุน ของญี่ปุ่นและประเทศอื่น ๆ ในไทย ซึ่งสอดคล้องกับผลการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือระดับสูงไทย - ญี่ปุ่น (High Level Joint Commission - HLJC) ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยทั้งสองฝ่ายเห็นพ้อง ที่จะร่วมมือกันจัดตั้งสถาบันการศึกษาในรูปแบบโคเซ็น (KOSEN) ในไทย เพื่อพัฒนาบุคลากรในภาคอุตสาหกรรม ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ อีกทั้งสอดคล้องกับแนวทางการส่งเสริมความร่วมมือด้านการศึกษาและพัฒนา ทรัพยากรมนุษย์ ภายใต้ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย - ญี่ปุ่น (JTEPA) และสอดคล้องกับบันทึกความร่วมมือ (MOC) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในภาคอุตสาหกรรมของไทยและอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงระหว่างกระทรวง การต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทยและญี่ปุ่น (MOC between Ministry of Foreign Affairs of Thailand and Ministry of Foreign Affairs of Japan on Industrial Human Resources Development in Thailand and Mekong Sub-region) ซึ่งลงนามโดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศของ ทั้งสองฝ่าย ระหว่างการประชุม HLJC ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ กรุงโตเกียว ดังปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/๒. ในด้านสารัตถะ...

๒. ในด้านสารัตถะและถ้อยคำ

๒.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความร่วมมือ (MOC) ดังกล่าว หากกระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของ ไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้ จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒.๒ เพื่อให้ร่างบันทึกความร่วมมือ (MOC) ดังกล่าว มีความครอบคลุม เหมาะสม และสอดคล้องกับรูปแบบของเอกสารที่ไม่เป็นสนธิสัญญามากยิ่งขึ้น จึงขอเสนอปรับถ้อยคำ ดังปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓. ในด้านมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๑ ร่างบันทึกความร่วมมือ (MOC) ดังกล่าว ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิด พันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๒ อย่างไรก็ดี โดยที่สาระของร่างบันทึกความร่วมมือ (MOC) ดังกล่าว เป็นเรื่อง ที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบาย กระทรวงศึกษาธิการจึงควรพิจารณาเสนอ ร่างบันทึกความร่วมมือ (MOC) ดังกล่าว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายดำรง ไกรกรวญ)

รองปลัดกระทรวงฯ ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๔

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๔๑

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๘