

# ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๓๙/๓๐๖๕



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๖๐ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น เพื่อสนับสนุนโครงการสาธารณสุข ๑๐๐ ปี หมออนามัยห่วงใยประชาชน สร้างชุมชนปลอดภัย ร่วมขจัดภัยไข้เลือดออกและไข้มาลาเรีย ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๔๐ ชุด  
๒. รายละเอียดข้อมูลของโครงการฯ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ  
วินัยการเงินการคลัง พ.ศ.๒๕๖๑ จำนวน ๔๐ ชุด  
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ที่ นร ๐๗๒๓/๑๖๓๘๗  
ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๔๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่องขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อสนับสนุนโครงการสาธารณสุข ๑๐๐ ปี หมออนามัยห่วงใยประชาชนสร้างชุมชนปลอดภัย ร่วมขจัดภัยไข้เลือดออกและไข้มาลาเรีย ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือต้องให้เสนอคณะรัฐมนตรี มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๑๐ (๓) กรณีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงานงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงานงบประมาณจะแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น นำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณีตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) เป็นประธานการประชุมผู้บริหารระดับสูงกระทรวงสาธารณสุข วาระพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมชัยนาทนเรนทร ชั้น ๒ อาคาร ๑ ตึกสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และตรวจเยี่ยม พร้อมมอบนโยบาย โดยมีข้อสั่งการ ดังนี้

๑.๑.๑ มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขจัดทำแผนพัฒนาโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล เพื่อขับเคลื่อนการส่งเสริมสุขภาพ ตามนโยบายการดูแลสุขภาพประชาชน ลดการเจ็บป่วยและเป็นที่พึ่งให้กับประชาชนซึ่งต้องมีการวางรากฐานเพื่อยกระดับคุณภาพโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

และพัฒนา...

และพัฒนาให้เกิดความเข้มแข็งเพื่อประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนที่รับบริการ โดยจัดทำแผนเป็นระยะ ๆ ที่เชื่อมโยงกับการจัดสรรอัตรากำลังตามผลการดำเนินงาน

๑.๑.๒ มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขจัดทำสรุปข้อมูลโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่จะขอรับการสนับสนุนระบบไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์และระบบ Internet เพื่อประสานกับกระทรวงพลังงานและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ช่วยดำเนินการต่อไป

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นอย่างกว้างขวางจากเครือข่ายสาธารณสุข ประกอบด้วย ผู้ปฏิบัติงานระดับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ/จังหวัด ศูนย์วิชาการ และผู้แทนหน่วยงานส่วนกลาง สรุปประเด็น ดังนี้

๑) จัดทำข้อเสนอโครงการสาธารณสุข ๑๐๐ ปี หมออนามัยห่วงใยประชาชน สร้างชุมชนปลอดภัย ร่วมขจัดภัยไข้เลือดออกและไข้มาลาเรีย ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ ๑) รวมพลังสร้างสุขภาพและป้องกันโรคที่นำโดยยุงเป็นพาหะ (ไข้เลือดออกและไข้มาลาเรีย) เชิงรุกแก่ประชาชนทุกครัวเรือน ทุกชุมชน ๒) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลรวมพลังสร้างสุขภาพ ร่วมส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค สร้างสิ่งแวดล้อมชุมชนสะอาด ปลอดภัยขยะ เพื่อสร้างสุขภาพคนไทยแข็งแรง ๓) พัฒนาคุณภาพและเตรียมความพร้อมของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๒) จัดทำสรุปข้อมูลโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล และแผนปฏิบัติการร่วมกับกองบริหารการสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กำหนดพื้นที่และการดำเนินการเพื่อขอรับการสนับสนุนระบบไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์และระบบ Internet โดยประสานการดำเนินงานกับกระทรวงพลังงานและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๓) สำนักงานประมาณแจ้งว่า นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ งบกลางรายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๑ จำนวนทั้งสิ้น ๓๗๓,๘๓๔,๕๐๐ บาท (สามร้อยเจ็ดสิบสามล้านแปดแสนสามหมื่นสี่พันห้าร้อยบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนิน โครงการส่งเสริมสุขภาพและสิ่งแวดล้อมชุมชนเพื่อประชาชนสุขภาพดี จำนวน ๑๗๙,๖๖๔,๓๐๐ บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดสิบเก้าล้านหกแสนหกหมื่นสี่พันสามร้อยบาทถ้วน) โครงการรวมพลังสร้างชุมชนสุขภาพดี จำนวน ๕๓,๒๖๐,๒๐๐ บาท (ห้าสิบล้านสองแสนหกหมื่นสองร้อยบาทถ้วน) และโครงการพัฒนาคุณภาพและความพร้อมของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน จำนวน ๑๔๐,๙๑๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นบาทถ้วน) ซึ่งเป็นการดำเนินงานในลักษณะของรายการปีเดียว และไม่มีผลเป็นการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ อันจะเป็นภาระต่องบประมาณในอนาคต ทั้งนี้ เนื่องจากการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กรณีวงเงินที่ขอรับการจัดสรรครั้งละเกินหนึ่งร้อยล้านบาท จึงขอให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอเรื่องดังกล่าวต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ.๒๕๖๐ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

๒.๑ เนื่องจากเกิดการระบาดของโรคและปัญหาสาธารณสุขเพิ่มสูงขึ้นกว่าปกติ ทำให้งบประมาณการดำเนินการด้านสาธารณสุขที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ มีจำกัด ไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรคที่พบว่ามีการระบาดเพิ่มสูงขึ้น คือ

๒.๑.๑ เกิดเหตุการณ์การระบาดของโรคไข้เลือดออกและโรคมาลาเรีย เพิ่มสูงขึ้นเกินค่ามาตรฐาน จากการประมาณการโดยกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข พบว่า อัตราการระบาดของโรคไข้เลือดออกจะสูงขึ้นจากปี พ.ศ.๒๕๖๐ เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๒๘ - ๒๙ และคาดการณ์ว่าจะพบผู้ป่วยโรคไข้เลือดออกในปี พ.ศ.๒๕๖๑ ประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ - ๑๓๐,๐๐๐ ราย อาจทำให้เกิดการเสียชีวิตของประชาชนเพิ่มสูงขึ้น โดยเฉพาะในช่วงฤดูฝน (เดือนมิถุนายน - ตุลาคม ๒๕๖๑) ทั้งนี้ เนื่องจากมีฝนตกชุกมากกว่า ในปี พ.ศ.๒๕๖๐ รวมทั้งการจัดการขยะมูลฝอยในชุมชนยังมีขยะตกค้างในชุมชนที่เป็นแหล่งเพาะพันธุ์ลูกน้ำยุงลายที่เป็นพาหนะนำโรคไข้เลือดออกและโรคที่มียุงเป็นพาหะ เช่น โรคมาลาเรีย

๒.๒.๒ นโยบายรัฐบาลที่มุ่งเน้นการจัดการขยะเพื่อสร้างชุมชนสะอาดปลอดภัยจากแหล่งและพาหนะนำโรค ขยะติดเชื้อจากสถานพยาบาล โดยเฉพาะโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ที่อยู่ในชุมชนที่มีบทบาทสำคัญในการดำเนินงานส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรคอย่างเร่งด่วน มีคุณภาพและประสิทธิภาพ มีความพร้อมและสร้างความปลอดภัยในการให้บริการประชาชน พร้อมทั้งการเพิ่มความสามารถของประชาชนในการส่งเสริมสุขภาพ ส่งเสริมการออกกำลังกายให้กับประชาชนมีความแข็งแรงสามารถต้านทานโรคได้

๒.๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๑๐ (๓) กรณีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น นำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณีตามขั้นตอนต่อไป

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ เพื่อกระทรวงสาธารณสุขจะได้ดำเนินการจัดสรรให้หน่วยงานส่วนภูมิภาคสำหรับแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคไข้เลือดออก การจัดการขยะและขยะติดเชื้อในชุมชนและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล และเพิ่มศักยภาพความพร้อมในการสร้างเสริมสุขภาพสิ่งแวดล้อม การให้บริการประชาชนในชุมชนต่อไปได้อย่างทันทั่วทั้ง

### ๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) เป็นประธานการประชุมผู้บริหารระดับสูงกระทรวงสาธารณสุข วาระพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมชัชวาทินเรนทร ชั้น ๒ อาคาร ๑ ตึกสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้มีข้อสั่งการ มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขจัดทำแผนพัฒนาโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล เพื่อขับเคลื่อนการส่งเสริมสุขภาพ ตามนโยบายการดูแลสุขภาพประชาชน ลดการเจ็บป่วย และเป็นที่พึ่งให้กับประชาชน ซึ่งต้องมีการวางรากฐาน เพื่อยกระดับคุณภาพโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล และพัฒนาให้เกิดความเข้มแข็งเพื่อประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนที่รับบริการ โดยจัดทำแผนเป็นระยะ ๆ ที่เชื่อมโยงกับการจัดสรรอัตรากำลังตามผลการดำเนินงาน

๔.๒ กระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการขับเคลื่อนและปฏิรูประบบสาธารณสุข โดยเฉพาะในด้านระบบบริการได้มีนโยบายที่จะพัฒนาระบบการแพทย์ปฐมภูมิ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงระบบบริการสุขภาพ และประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๕ ระบุสิทธิเสรีภาพของประชาชนไทยต้องเข้าถึงบริการทางการแพทย์และการสาธารณสุข ที่มีคุณภาพมาตรฐานอย่างเสมอภาคเป็นธรรม และมาตรา ๗๑ ระบุให้รัฐมีหน้าที่ในการส่งเสริมและพัฒนาระบบการสร้างเสริมสุขภาพประชาชน ซึ่งนำไปสู่การพัฒนาและประกาศแผนปฏิรูปด้านสาธารณสุข

๔.๓ สำนักงบประมาณแจ้งว่า นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน งบประมาณถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๑ จำนวนทั้งสิ้น ๓๗๓,๘๓๔,๕๐๐ บาท (สามร้อยเจ็ดสิบ-สามล้านแปดแสนสามหมื่นสี่พันห้าร้อยบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการส่งเสริมสุขภาพและ สิ่งแวดล้อมชุมชนเพื่อประชาชนสุขภาพดี จำนวน ๑๗๙,๖๖๔,๓๐๐ บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดสิบเก้าล้านหกแสนหกหมื่น-สี่พันสามร้อยบาทถ้วน) โครงการรวมพลังสร้างชุมชนสุขภาพดี จำนวน ๕๓,๒๖๐,๒๐๐ บาท (ห้าสิบล้านสองแสน-หกหมื่นสองร้อยบาทถ้วน) และโครงการพัฒนาคุณภาพและความพร้อมของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน จำนวน ๑๔๐,๙๑๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นบาทถ้วน)

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติ ให้เบิกจ่ายเงินงบประมาณถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๑ จำนวนทั้งสิ้น ๓๗๓,๘๓๔,๕๐๐ บาท (สามร้อยเจ็ดสิบสามล้านแปดแสนสามหมื่นสี่พันห้าร้อยบาทถ้วน) ในการดำเนินงาน

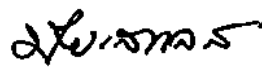
๑. โครงการส่งเสริมสุขภาพและสิ่งแวดล้อมชุมชนเพื่อประชาชนสุขภาพดี จำนวน ๑๗๙,๖๖๔,๓๐๐ บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดสิบเก้าล้านหกแสนหกหมื่นสี่พันสามร้อยบาทถ้วน)

๒. โครงการรวมพลังสร้างชุมชนสุขภาพดี จำนวน ๕๓,๒๖๐,๒๐๐ บาท (ห้าสิบล้าน-สองแสนหกหมื่นสองร้อยบาทถ้วน)

๓. โครงการพัฒนาคุณภาพและความพร้อมของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน จำนวน ๑๔๐,๙๑๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นบาทถ้วน) ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานสนับสนุนระบบปฐมภูมิและคลินิกหมอครอบครัว

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๙๓๘

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๙๓๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ New.Primary.care.cluster@gmail.com