

ศคด. ๙๔๒๐ ๓๐๓ ๑/๒๑
๑๐ ๓๑ ๖๑ ๑๐ ๓๑ ๖๑
๑๒.๐๐๔. ๑๔.๕๐๔.



ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๐๙๑๐.๒๐๕/ ๑๕๕๖

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การนำเสนอพื้นที่อุทยานแห่งชาติหาดเจ้าไหม - เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหมู่เกาะลิบง จังหวัดตรัง และพื้นที่
อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทอง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้เป็นพื้นที่อุทยานมรดกแห่งอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนามติคณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑
๓. เอกสารลักษณะโดดเด่นที่สมควรได้รับการยกย่องให้เป็นอุทยานมรดกแห่งอาเซียน
๔. วัตถุประสงค์นำเสนอพื้นที่อุทยานแห่งชาติหาดเจ้าไหม - เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหมู่เกาะลิบง จังหวัดตรัง
และพื้นที่อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทอง จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การนำเสนอพื้นที่อุทยาน
แห่งชาติหาดเจ้าไหม - เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหมู่เกาะลิบง จังหวัดตรัง และพื้นที่อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทอง
จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้เป็นพื้นที่อุทยานมรดกแห่งอาเซียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ
ที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยมีพื้นที่ที่ได้รับการรับรองเป็นอุทยานมรดกแห่งอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๔๖
จำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ ๑) อุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ ๒) อุทยานแห่งชาติตะรุเตา ๓) กลุ่มอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะ
สุรินทร์ หมู่เกาะสิมิลัน และอ่าวพังงา และ ๔) กลุ่มป่าแก่งกระจาน ประกอบด้วย อุทยานแห่งชาติแก่งกระจาน
อุทยานแห่งชาติกุยบุรี และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าแม่น้ำภาชี ซึ่งหลังจากนั้นเป็นต้นมา ประเทศไทยไม่ได้มี
การเสนอพื้นที่คุ้มครองเป็นอุทยานมรดกแห่งอาเซียนเพิ่มเติมอีก

๑.๒ ในการประชุมคณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบการนำเสนอพื้นที่อุทยานแห่งชาติ
หาดเจ้าไหม - เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหมู่เกาะลิบง จังหวัดตรัง และพื้นที่อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทอง
จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นอุทยานมรดกแห่งอาเซียนของประเทศไทย และให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช



ปรับปรุง....

ปรับปรุงเอกสารที่เกี่ยวข้องตามความเห็นของคณะกรรมการฯ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ปรับปรุงเอกสารที่เกี่ยวข้องตามความเห็นของคณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ประเทศไทยในฐานะสมาชิกอาเซียน ได้ดำเนินการตาม “ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยอุทยานมรดกแห่งอาเซียน ๒๐๐๓” และ “แนวทางการปฏิบัติสำหรับการนำเสนอและการจัดการอุทยานมรดกแห่งอาเซียน (Guideline for Nomination and Management of ASEAN Heritage Parks)” ในการส่งเสริมการจัดการพื้นที่คุ้มครองในอาเซียน เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งและขยายเครือข่ายของอุทยานมรดกแห่งอาเซียน จึงเสนอให้พื้นที่อุทยานแห่งชาติหาดเจ้าไหม – เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหมู่เกาะลิบง และพื้นที่อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทอง เป็นพื้นที่อุทยานมรดกแห่งอาเซียน ซึ่งการนำเสนอพื้นที่คุ้มครองใดๆ ของประเทศเพื่อขึ้นทะเบียนเป็นอุทยานมรดกแห่งอาเซียน เป็นเรื่องผูกพันทางนโยบายระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากประเทศไทยจะดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนในปี ๒๕๖๒ และจะเป็นเจ้าภาพจัดประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๓๐ จึงมีความประสงค์จะบรรจุเรื่อง การเสนอพื้นที่คุ้มครองเป็นอุทยานมรดกแห่งอาเซียน จำนวน ๒ แห่ง ได้แก่ พื้นที่อุทยานแห่งชาติหาดเจ้าไหม – เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหมู่เกาะลิบง จังหวัดตรัง และพื้นที่อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทอง จังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อแสดงถึงศักยภาพและความมุ่งมั่นต่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติของประเทศไทยในเวทีระดับอาเซียน อีกทั้งเป็นการสร้างชื่อเสียงให้แก่ประเทศอีกทางหนึ่ง ดังนั้น จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ขั้นตอนการนำเสนอพื้นที่อุทยานมรดกแห่งอาเซียน ประเทศไทย โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะผู้ประสานงานคณะทำงานอาเซียนว่าด้วยการอนุรักษ์ธรรมชาติและ ความหลากหลายทางชีวภาพ (ASEAN Working Group on Nature Conservation and Biodiversity: AWGNCB) จะจัดส่งเอกสารนำเสนอพื้นที่อุทยานมรดกแห่งอาเซียน (AHP Nomination Dossier) ให้ศูนย์อาเซียนว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (ASEAN Centre for Biodiversity: ACB) ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการอุทยานมรดกแห่งอาเซียน (ASEAN Heritage Parks Committee) เพื่อส่งเอกสารนำเสนอ ให้แก่คณะผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบและประเมินพื้นที่ และเสนอคณะทำงานอาเซียนด้านการอนุรักษ์ธรรมชาติและ ความหลากหลายทางชีวภาพ (ASEAN Working Group on Nature Conservation and Biodiversity) พิจารณา ก่อนนำเข้าสู่ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม (ASEAN Senior Officials on Environment) เพื่อให้การรับรองการขึ้นทะเบียนอุทยานมรดกแห่งอาเซียนต่อไป

๔.๒ พื้นที่อุทยานแห่งชาติหาดเจ้าไหม - เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหมู่เกาะลิบง จังหวัดตรัง และพื้นที่อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทอง จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีลักษณะโดดเด่นที่สมควรได้รับการยกย่องให้เป็นอุทยานมรดกแห่งอาเซียน พร้อมจะนำเสนอในรูปแบบวิถีทัศน์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ สรุปได้ดังนี้

๑) อุทยาน...



๑) อุทยานแห่งชาติหาดเจ้าไหม - เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหมู่เกาะลิบง มีความสมบูรณ์ทางระบบนิเวศและความเป็นตัวแทนของภูมิภาค เนื่องจากพื้นที่ประกอบด้วยระบบนิเวศหลายประเภท เช่น ป่าดิบชื้น ป่าชายหาด ป่าชายเลน แนวปะการังที่อุดมสมบูรณ์ พื้นที่หญ้าทะเลขนาดใหญ่ที่สุดในประเทศไทย เป็นต้น อีกทั้งพื้นที่ยังมีเอกลักษณ์พิเศษและเป็นเพียงแห่งเดียวในโลกที่มีสิ่งมีชีวิตที่แตกต่างกันจาก ๒ มหาสมุทรเขตร้อนมาบรรจบกัน คือ มหาสมุทรอินเดียทางตอนเหนือและมหาสมุทรแปซิฟิกด้านตะวันตก จึงเป็นแหล่งรวมความหลากหลายทางชีวภาพชายฝั่งทะเลของชีวภูมิภาคอันดามัน ก่อให้เกิดการผสมของสิ่งมีชีวิตจากระบบนิเวศทางทะเลของอันดามันเหนือกับสิ่งมีชีวิตที่มาจากกระแสน้ำทางใต้จากอินโดนีเซีย เกิดเป็นแหล่งอาหารและที่อยู่อาศัยของสิ่งมีชีวิตที่หลากหลาย ซึ่งมีความสำคัญในระดับโลกและใกล้สูญพันธุ์จากการถูกรบกวน ได้แก่ นกหัวโตมลายู (*Charadrius peronii*) นกฟินฟุต (*Heliopais personata*) และพะยูน (*Dugong dugon*) เป็นต้น รวมทั้งเป็นแหล่งอาหารและแหล่งอาศัยที่สำคัญของนกอพยพในช่วงฤดูหนาว อีกทั้ง พื้นที่ดังกล่าวยังได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายจากการประกาศจัดตั้งเป็นอุทยานแห่งชาติตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๒๔ และเป็นเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๒๒ มีการจัดการพื้นที่ภายใต้แผนการบริหารจัดการที่ได้รับความเห็นชอบ คือ แผนแม่บทการจัดการพื้นที่แหล่งอนุรักษ์ทะเลอันดามัน พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ และยังได้รับการประกาศเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศ (Ramsar site) ในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงทำให้พื้นที่ยังคงความเป็นธรรมชาติ ปราศจากการรบกวนจากกิจกรรมของมนุษย์ นอกจากนี้ พื้นที่ดังกล่าวยังมีความเชื่อมโยงระหว่างวัฒนธรรมกับระบบนิเวศ โดยพบว่าอุทยานแห่งชาติหาดเจ้าไหมมีภาพเขียนสี แสดงวิถีชีวิตมนุษย์ยุคก่อนประวัติศาสตร์ ส่วนเขตห้ามล่าสัตว์ป่าหมู่เกาะลิบง พบหลักฐานซึ่งระบุได้ว่ามนุษย์ยุคก่อนประวัติศาสตร์ใช้พื้นที่บริเวณนี้เป็นที่พักชั่วคราวระหว่างเดินทาง

๒) อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทอง เป็นอุทยานแห่งชาติทางทะเลที่มีระบบนิเวศสมบูรณ์ทั้งทางบกและทางทะเลที่มีความเป็นตัวแทนของภูมิภาค เนื่องจากพื้นที่ประกอบด้วยระบบนิเวศหลายประเภท เช่น ป่าดิบแล้ง ป่าดิบชื้น ป่าชายหาด ป่าชายเลน สังคมพืชชายฝั่งระหว่างป่าดิบแล้ง ป่าดิบชื้น และแนวปะการังที่อุดมสมบูรณ์ เป็นต้น จึงเป็นแหล่งรวมความหลากหลายทางชีวภาพ เป็นแหล่งอาหาร และที่อยู่อาศัยของสิ่งมีชีวิตที่หลากหลาย มีความสำคัญและใกล้สูญพันธุ์ ได้แก่ โลมาปากขวด (*Tursiops aduncus*) โลมาหัวบาตรหลังเรียบ (*Neophocaena phocaenoides*) วาฬบรูด้า (*Balaenoptera edeni*) และเต่าตนุ (*Chelonia mydas*) รวมทั้งเป็นพื้นที่สำคัญต่อการอนุรักษ์ เพราะพบพืชถิ่นเดียวของโลก คือ กล้วยไม้ร่องเท้าหรืออ่างทอง (*Paphiopedilum lumnivum*) และสัตว์ที่อยู่ในสถานภาพเสี่ยงต่อการสูญพันธุ์ คือ ค่างแว่นถิ่นใต้ (*Trachypithecus obscurus*) อีกทั้งพื้นที่ดังกล่าวยังได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายจากการประกาศจัดตั้งเป็นอุทยานแห่งชาติตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๒๓ มีการจัดการพื้นที่ภายใต้แผนการบริหารจัดการที่ได้รับความเห็นชอบ ได้แก่ ยุทธศาสตร์กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๔ และแผนแม่บทอุทยานแห่งชาติแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ และยังได้รับการประกาศเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศ (Ramsar site) ในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงทำให้พื้นที่ยังคงความเป็นธรรมชาติอยู่อย่างต่อเนื่อง ปราศจากการรบกวนจากกิจกรรมของมนุษย์ นอกจากนี้ พื้นที่ดังกล่าวยังมีการดำเนินโครงการส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่สอดคล้องกับการอนุรักษ์ เช่น การใช้พลังงานหมุนเวียน การติดตั้งระบบพลังงานแสงอาทิตย์และกังหันลม เป็นต้น อีกทั้งพื้นที่ยังมีลักษณะที่เป็นเอกลักษณ์เฉพาะ ซึ่งเกิดจากการผุพังสลายตัวของเขาหินปูนโดยสภาพธรรมชาติจากน้ำใต้ดิน ทำให้เกิดเป็นถ้ำขนาดใหญ่ และโพรงหินอยู่ทั่วไป และการเกิดทะเลสาบน้ำเค็มบนเกาะ มีชื่อเป็นที่รู้จักกันโดยทั่วไปว่า “ทะเลใน”

๓) การนำเสนอ...



๓) การนำเสนอพื้นที่อุทยานแห่งชาติหาดเจ้าไหม – เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหมู่เกาะลิบง จังหวัดตรัง และพื้นที่อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทอง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้เป็นพื้นที่อุทยานมรดกแห่งอาเซียนของประเทศไทย นอกจากนี้จะก่อให้เกิดความภาคภูมิใจในความสำคัญของพื้นที่ดังกล่าว ให้ได้รับความชื่นชมในระดับภูมิภาค และในระดับนานาชาติที่พื้นที่มีคุณค่าโดดเด่นแล้ว ยังเป็นการคุ้มครองความเป็นเอกลักษณ์ความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศ นับเป็นการส่งเสริมการอนุรักษ์ความหลากหลายของระบบนิเวศในถิ่นที่อยู่สอดคล้องตามอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ควรค่าต่อการสงวนรักษาไว้เพื่อให้เป็นมรดกทางธรรมชาติแก่อนุชนต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ การนำเสนอพื้นที่อุทยานแห่งชาติหาดเจ้าไหม – เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหมู่เกาะลิบง จังหวัดตรัง และพื้นที่อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทอง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้เป็นพื้นที่เป็นอุทยานมรดกแห่งอาเซียน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

สำนักอุทยานแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๗๒๐

โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๗๕๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ np_rd@hotmail.com

