

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๐๒.๔/ ๑๒๐๐๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27940 กษธ.
วันที่ : ๑10648/61
วันที่ : ๐3 ส.ค. 61 เวลา : 14:38

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

ก) สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดประชาัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓/๒๒๗๗๕ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กองทุนประชาัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. เสร็จแล้ว โดยแก้ไขชื่อร่างเป็น “ร่างพระราชบัญญัติ การจัดประชาัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.” โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และขอให้ยืนยันร่างกฎหมายดังกล่าวไปยัง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ดังต่อไปนี้

๑. การจัดประชาัฐสวัสดิการเป็นภารกิจของรัฐที่ดำเนินการโดยใช้เงินงบประมาณเป็นหลัก ส่วนราชการผู้รับผิดชอบจึงควรต้องดำเนินการโดยใช้เงินจากเงินงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับจัดสรร ในแต่ละปีงบประมาณ อย่างไรก็ตาม แนวทางการดำเนินการในการจัดประชาัฐสวัสดิการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ มีการจัดตั้ง “กองทุนประชาัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม” ซึ่งเป็นการตั้งกองทุนเพื่อรับ เงินงบประมาณรายจ่ายสำหรับการจัดประชาัฐสวัสดิการแต่ละปีมารวมไว้ เพื่อให้ส่วนราชการใช้จ่ายได้ โดยไม่จำกัดระยะเวลา จึงมีลักษณะเป็นเงินนอกงบประมาณและอาจไม่สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่บัญญัติว่า “เงินนอกงบประมาณให้มีเท่าที่จำเป็น เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่หรือการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของการมีเงินนอกงบประมาณนั้น ...”

๒. โดยที่กระทรวงการคลังมีหน้าที่และอำนาจในการจัดหารายได้โดยการจัดเก็บภาษีอากร และกำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐเพื่อดำเนินการตามภารกิจของแต่ละหน่วยงาน สำหรับการดำเนินการตามนโยบายการลดความเหลื่อมล้ำของรายได้ประชาชน กระทรวงการคลังควรเป็น หน่วยงานที่ทำหน้าที่เพียงสนับสนุนหน่วยงานอื่นซึ่งมีหน้าที่ดำเนินการ การที่ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้ กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการจัดประชาัฐสวัสดิการโดยเป็นผู้ดำเนินการตามนโยบาย ดังกล่าวเสียเองจึงไม่สอดคล้องกับหน้าที่ อำนาจ และภารกิจของกระทรวงการคลัง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ชี้แจงข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒)

๑.๑ แหล่งที่มาของเงินกองทุนประชาัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม มาจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ผ่านมาการกลั่นกรองและพิจารณาอนุมัติจากรัฐสภา และเงินสนับสนุน จากภาคเอกชน และภาคประชาชน ซึ่งในการขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปี กระทรวงการคลังจะพิจารณา วงเงินที่จะต้องจ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยให้ตรงตามข้อเท็จจริงและตามความจำเป็น นอกจากนี้

ใน ...

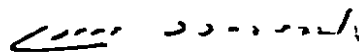
ในการจัดประชารัฐสวัสดิการยังมีการพัฒนาอาชีพให้กับประชาชนผู้มีรายได้น้อยด้วย ซึ่งจะทำให้กลุ่มประชาชนผู้มีรายได้น้อยดังกล่าวสามารถพึ่งพาตนเองได้ มีรายได้ และพ้นจากเส้นความยากจน (Poverty line) ในอนาคตทำให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อให้ความช่วยเหลือดังกล่าวที่ดำเนินการผ่านกองทุนฯ จะมีจำนวนลดน้อยลง ดังนั้น เงินของกองทุนฯ จึงมีปริมาณเท่าที่จำเป็นและสอดคล้องกับสถานการณ์ในขณะนั้น ๆ ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๑

๑.๒ โดยที่พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๐ บัญญัติให้ กระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเงินการคลังแผ่นดิน การประเมินราคาทรัพย์สิน การบริหารพัสดุภาครัฐ กิจการเกี่ยวกับที่ราชพัสดุ ทรัพย์สินของแผ่นดินภาษีอากรการรักษากรุงการหารายได้ที่รัฐมีอำนาจดำเนินการได้แต่ผู้เดียวตามกฎหมายและไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการอื่น การบริหารหนี้สาธารณะ การบริหารและการพัฒนาเศรษฐกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลังหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงการคลัง ประกอบกับร่างยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ในด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม มีเป้าหมายในการสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ กระทรวงการคลังจึงได้กำหนดยุทธศาสตร์กระทรวงการคลังให้สอดคล้องกับร่างยุทธศาสตร์ชาติดังกล่าว ภายใต้ยุทธศาสตร์ด้านการลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม โดยดำเนินการโครงการจัดประชารัฐสวัสดิการผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ สนับสนุนค่าใช้จ่ายบางส่วนที่จำเป็นในการดำรงชีพให้แก่ผู้มีรายได้น้อย เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในครัวเรือนและค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ซึ่งที่ผ่านมาคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำโครงการประชารัฐสวัสดิการผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าวมาโดยตลอด

๒. ขอยืนยันร่างพระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ที่ได้ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐