

สรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนพระราชรัฐ เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.

ตามที่กรมบัญชีกลางได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ตั้งแต่วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑ - ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นั้น

กรมบัญชีกลาง ขอเรียนว่า บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. แล้ว ขอเรียนสรุปผล ดังนี้

๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น

กรมบัญชีกลางได้ดำเนินการเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ผ่านช่องทางต่าง ๆ ดังนี้

(๑) การเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนทั่วไปทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th เว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง www.cgd.go.th และ www.facebook.com/gbm.buachiklang ประเทศไทย The Comptroller General's Department, Thailand ระหว่างวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑ - ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

(๒) การประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) สภาเกษตรกรแห่งชาติ และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุม ๓๐๓ ชั้น ๓ กรมบัญชีกลาง

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

กรมบัญชีกลางได้เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. รวม ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ การเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนทั่วไปทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th เว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง www.cgd.go.th และ www.facebook.com/gbm.buachiklang ประเทศไทย The Comptroller General's Department, Thailand ระหว่างวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑ - ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ซึ่งมีผู้เข้ามาดูทั้งหมด ๔๘๐ ราย โดยมีผู้ดาวน์โหลดร่างพระราชบัญญัติทั้งหมด ๗๐ ราย

ครั้งที่ ๒ การประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) สภาเกษตรกรแห่งชาติ และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุม ๓๐๓ ชั้น ๓ กรมบัญชีกลาง

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็น

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นและคำชี้แจง

หลังจากสิ้นสุดการเปิดรับฟังความคิดเห็น มีหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นทั้งสิ้น ๒๗ ราย โดยผู้แสดงความคิดเห็นมีประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นและคำชี้แจงต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนพระราชวังเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
๑. เหตุผลในการตรากฎหมายนี้ (ร่างบันทึกหลักการและเหตุผล)	ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) มีข้อสังเกตในประเด็นของข้อความ “สำหรับประชาชนผู้มีรายได้น้อยและเกษตรกรที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ” หากต่อไปไม่มีโครงการลงทะเบียนนี้แล้ว จะส่งผลกระทบต่อกองทุนหรือไม่อย่างไร หรือควรที่จะเพิ่มเติมข้อความตอนท้าย ระบุว่า “หรือโครงการที่มีลักษณะเช่นเดียวกันนี้” เพื่อเป็นการเปิดช่องให้กองทุนสามารถดำเนินการต่อไปได้ ผู้แทนสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เห็นควรปรับปรุงข้อความ จาก สมควรกำหนดให้กองทุนขยายวัตถุประสงค์ และเป็น แหล่งเงินทุน ให้ ความช่วยเหลือประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน เป็น กำหนดให้กองทุนขยายวัตถุประสงค์เป็นแหล่งเงินทุน ให้ ความช่วยเหลือประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน เพื่อให้เข้าใจได้ว่าเป็นส่วนขยายวัตถุประสงค์ของกองทุนว่าเป็นแหล่งเงินที่สามารถนำไปใช้จ่ายในเรื่องอื่น ๆ ที่มากกว่าโครงการสวัสดิการแห่งรัฐได้	กองทุนพระราชวังเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมจัดตั้งขึ้น เพื่อเป็นการขยายวัตถุประสงค์ในการช่วยเหลือประชาชนในเรื่องอื่น ๆ นอกเหนือจากโครงการพระราชวังสวัสดิการ ผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ทั้งนี้ หลักการของเรื่องดังกล่าวเริ่มต้นมาจาก สศค. อย่างไรก็ดี หากไม่ระบุข้อความ “โครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ” อาจจะทำให้เกิดปัญหาได้ เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้จัดตั้งกองทุนพระราชวังเพื่อเศรษฐกิจฐานราก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการช่วยเหลือแก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย และเกษตรกรที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ดังนั้น จึงมีความชัดเจนว่าต้องมีการระบุข้อความดังกล่าวไว้ด้วย ดังนั้น จึงเห็นสมควรไม่ปรับปรุงตามข้อเสนอดังกล่าว ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขข้อความในร่างบันทึกหลักการและเหตุผลเรียบร้อยแล้ว

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
๒. การบังคับใช้ของกฎหมาย (ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๒)	ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) มีข้อสังเกตว่า เมื่อมีการประกาศใช้บังคับกฎหมายแล้ว สามารถดำเนินการได้ทันทีหรือไม่ เนื่องจากเมื่อพิจารณาบทเฉพาะกาลแล้วมีการกำหนดเฉพาะคณะกรรมการที่ยังคงอยู่ แต่ไม่มีการบัญญัติเกี่ยวกับสำนักงานกองทุนว่าจะต้องมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร	เนื่องจากบทเฉพาะกาล ของร่างกฎหมายได้มีการกำหนดแนวทางปฏิบัติเรื่องดังกล่าวไว้แล้ว ดังนั้น กองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมจึงสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องทันทีที่มีการประกาศใช้กฎหมาย จึงไม่สมควรดำเนินการปรับปรุงร่างกฎหมายตามข้อเสนอ
๓. นิยาม (ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๓)	ผู้แทน (สศค.) เห็นควรให้เพิ่มนิยาม “พระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม”	ได้ดำเนินการเพิ่มเติมนิยาม “พระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม” ในร่างกฎหมายด้วยแล้ว
๔. วัตถุประสงค์ของกองทุน (ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕)	ผู้แทน (สศช.) เห็นว่า จากการพิจารณาวัตถุประสงค์แล้ว เป็นการให้อำนาจฝ่ายบริหารออกอะไรก็ได้ เพราะเริ่มต้นบอกว่าเป็นไปตามมติ ครม. จึงเห็นควรปรับปรุงแก้ไข โดยนำวัตถุประสงค์ที่แท้จริงของกองทุนมากำหนดไว้ในตอนต้น แล้วจึงตามด้วยข้อความ ระบุว่า “ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ”	ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขข้อความในร่างกฎหมายเรียบร้อยแล้ว
๕. แหล่งเงินของกองทุน (ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๖)	ผู้แทนธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เห็นควรให้มีการเพิ่มถ้อยคำอีกหนึ่งข้อ โดยระบุว่า เงิน หรือทรัพย์สิน ที่ได้รับ โอน มา ตาม มาตรา ๒ ๓ แห่งพระราชบัญญัตินี้	ได้ดำเนินการเพิ่มเติมรายการ “เงินและทรัพย์สินที่โอนมาตาม มาตรา ๒๓” ในร่างกฎหมายด้วยแล้ว

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
๖. ประเภทค่าใช้จ่ายของกองทุน (ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๗).	ผู้แทนกระทรวง สศช. กรณี (๒) ค่าใช้จ่ายในการจัด พระราชรัฐสวัสดิการอื่น ๆ ตามมติคณะรัฐมนตรี นั้น หมายถึงโครงการที่มีลักษณะอย่างไร ผู้แทน พม. เห็นว่า กรณี (๓) เป็นค่าใช้จ่ายในการ สนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคม ตามมติ คณะรัฐมนตรี จะมีกระบวนการในการเสนอเรื่องอย่างไร และโครงการต่าง ๆ ที่เสนอ จะอยู่ในอำนาจพิจารณาของ คณะกรรมการก่อนที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีหรือไม่ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพระราชรัฐ ภาคประชา สังคม เห็นว่า ควรตัดคำว่า “ตามมติคณะรัฐมนตรี” เนื่องจากการกำหนดให้ทุกโครงการต้องผ่านมติ คณะรัฐมนตรีทำให้ขาดความยืดหยุ่น	ณ วันนี้ มีเพียงโครงการพระราชรัฐสวัสดิการ ผ่านบัตรสวัสดิการ แห่งรัฐ ซึ่งเบื้องต้นของการจัดตั้งกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้มีข้อสังเกต ซึ่งคณะรัฐมนตรีรับทราบ และให้รับข้อสังเกตมาพิจารณาว่าการกำหนด โครงการช่วยเหลือของกองทุนจะต้องได้รับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ และคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการดำเนินการ จึงเป็น การเขียนรองรับไว้ในอนาคต ดังนั้น รายการค่าใช้จ่ายตาม (๒) เป็นการ บัญญัติขึ้นเพื่อรองรับโครงการพระราชรัฐสวัสดิการอื่น ๆ ตามมติ คณะรัฐมนตรี โครงการต่าง ๆ ที่จะขอรับการสนับสนุนจากกองทุน จะต้องเสนอ ผ่านกองทุนเพื่อพิจารณาก่อน แล้วจึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ ความเห็นชอบ ทั้งนี้ ภายหลังจากที่กฎหมายฉบับนี้มีผลบังคับใช้แล้ว จะต้องไปดำเนินการกำหนดข้อบังคับ และหลักเกณฑ์ เกี่ยวกับ รายละเอียดของกระบวนการทำงานต่าง ๆ อีกครั้งหนึ่ง ข้อเสนอเพื่อขอตัดคำว่า “ตามมติคณะรัฐมนตรี” นั้น เห็นว่า กองทุนฯ จัดตั้งขึ้นเพื่อรองรับนโยบายพระราชรัฐของรัฐบาล ในการ ช่วยเหลือสังคมเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของคนในสังคมได้อย่างยั่งยืน และสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคม ผ่านหน่วยงาน มูลนิธิ และองค์กรการกุศล ดังนั้น จึงไม่สมควรตัดข้อความตามข้อเสนอดังกล่าว

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
๗. องค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุน (ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐)	<u>ผู้แทน (สศค.)</u> มีข้อสังเกตว่า ผู้แทนของส่วนราชการต่าง ๆ จะต้องเป็นไปตามที่กำหนดใช่หรือไม่ และเหตุใดจึงไม่มีผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ <u>ผู้แทน สสช.</u> มีข้อสังเกตว่า ควรกำหนดวาระของผู้ทรงคุณวุฒิไว้ด้วยหรือไม่ อย่างไร <u>ฝ่ายเลขานุการคณะทำงานประชารัฐ ภาคประชาสังคม</u> เสนอ - การกำหนดให้คณะกรรมการอยู่ภายใต้กระทรวงการคลัง และกรรมการมาจากภาครัฐเป็นส่วนใหญ่ ทำให้ขาดองค์ประกอบที่หลากหลาย	การกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุนเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน มาตรา ๑๘ กำหนดให้ในแต่ละทุนหมุนเวียน ให้มีคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนคณะหนึ่งประกอบด้วย (๑) หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียน เป็นประธานกรรมการ (๒) ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ และผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียน ที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล เป็นกรรมการ (๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินสามคนซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ ด้านการเงิน เศรษฐศาสตร์ การลงทุน กฎหมาย หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์อาจได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้ ได้ดำเนินการปรับปรุงร่างกฎหมาย โดยกำหนดคุณสมบัติและวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไว้ในร่างกฎหมายเรียบร้อยแล้ว เนื่องจากการดำเนินงานของกองทุนฯ จะต้องดำเนินการร่วมกับหน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการเงินและการคลัง ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และกรมบัญชีกลาง ซึ่งเป็นการดำเนินการโดยส่วนราชการ ประกอบกับภารกิจดังกล่าวเป็นหนึ่งในพันธกิจของกระทรวงการคลัง ดังนั้น

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	และเกี่ยวข้องกับโครงการด้านสังคมโดยตรง ซึ่งจากบทเรียนของกองทุนคนพิการพบว่าไม่ค่อยมีการจ่ายเงินออกให้แก่โครงการ - หากปรับองค์ประกอบของคณะกรรมการไม่ได้เสนอให้มีคณะกรรมการโดยมีองค์ประกอบจากผู้แทนด้านสังคม/สวัสดิการ เช่น ตัวแทนภาคประชาสังคมที่ทำงานกับกลุ่มเป้าหมายที่จะได้รับประโยชน์จากกองทุน โดยอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควรมีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติโครงการ	คณะกรรมการกองทุนฯ จึงต้องอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง จึงไม่สมควรปรับปรุงร่างกฎหมายตามข้อเสนอดังกล่าว เนื่องจากร่างกฎหมายได้กำหนดให้ประธานกรรมการมีอำนาจในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และคณะกรรมการมีอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย ซึ่งผู้แทนประชาสังคม หรือผู้มีความสามารถอาจได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ หรืออนุกรรมการได้ จึงไม่สมควรปรับปรุงร่างกฎหมายตามข้อเสนอดังกล่าว
๘. การจัด การ พัสดุ (ร่างพระราชบัญญัติมาตรา ๑๘)	ผู้แทน สสช. เห็นว่า คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ได้มีการออกระเบียบเกี่ยวกับการพัสดุ กองทุนนี้อยู่ภายใต้ตามระเบียบของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนด้วยหรือไม่	เนื่องจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป จึงมีผลทำให้กองทุนจะต้องถือปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการพัสดุภาครัฐด้วย สำหรับเรื่องอื่น ๆ กองทุนจะต้องถือปฏิบัติตามที่คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนดไว้
๙. กำหนดระยะเวลาของการแต่งตั้งหรือให้มีคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ ภายหลังจากที่กฎหมายมีผลบังคับใช้ (ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๒๔)	ผู้แทน สสช. เห็นว่า โดยปกติบทเฉพาะกาล ในระยะแรกที่ไม่มียกคณะกรรมการ จะต้องมีการระบุไว้ว่าให้ใครปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน ซึ่งสามารถดูตัวอย่างของพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ เป็นต้น	เนื่องจากในบทเฉพาะกาลของร่างกฎหมายได้มีการกำหนดเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวไว้แล้ว ดังนั้น จึงไม่สมควรปรับปรุงร่างกฎหมายตามข้อเสนอดังกล่าว

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
๑๐. เรื่องอื่น ๆ	ผู้แทน สศช. สอบถามว่า การเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนพระราชวังเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. กรมบัญชีกลางจะต้องเสนอผ่านทางคณะกรรมการนโยบายบริหารกองทุน หรือเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีโดยตรง ผู้แทน สศค. ชี้แจงว่า สำหรับกรณีส่วนของการขยายวัตถุประสงค์ของกองทุนให้ครอบคลุมด้านสังคมด้วย เนื่องจากคณะทำงานพระราชวังเพื่อสังคม โดยการประสานความร่วมมือจากสามภาคส่วน ระหว่างภาครัฐ ภาคประชาสังคม และภาคเอกชน ซึ่งกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) เป็นหัวหน้าทีมภาคประชาสังคม เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อาจขาดเนื้อหาในเรื่องทางปฏิบัติ จึงขออนุญาตจัดทำประเด็นส่งมาให้	โดยที่ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพระราชวังเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน และเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบการจัดตั้งกองทุนพระราชวังเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบในการจัดตั้งกองทุนดังกล่าว ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และจะต้องเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ให้ผู้แทน สศค. ประสาน สสส. เพื่อเร่งดำเนินการจัดส่งประเด็นเพิ่มเติมมาให้กรมบัญชีกลางภายในวันจันทร์ที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑

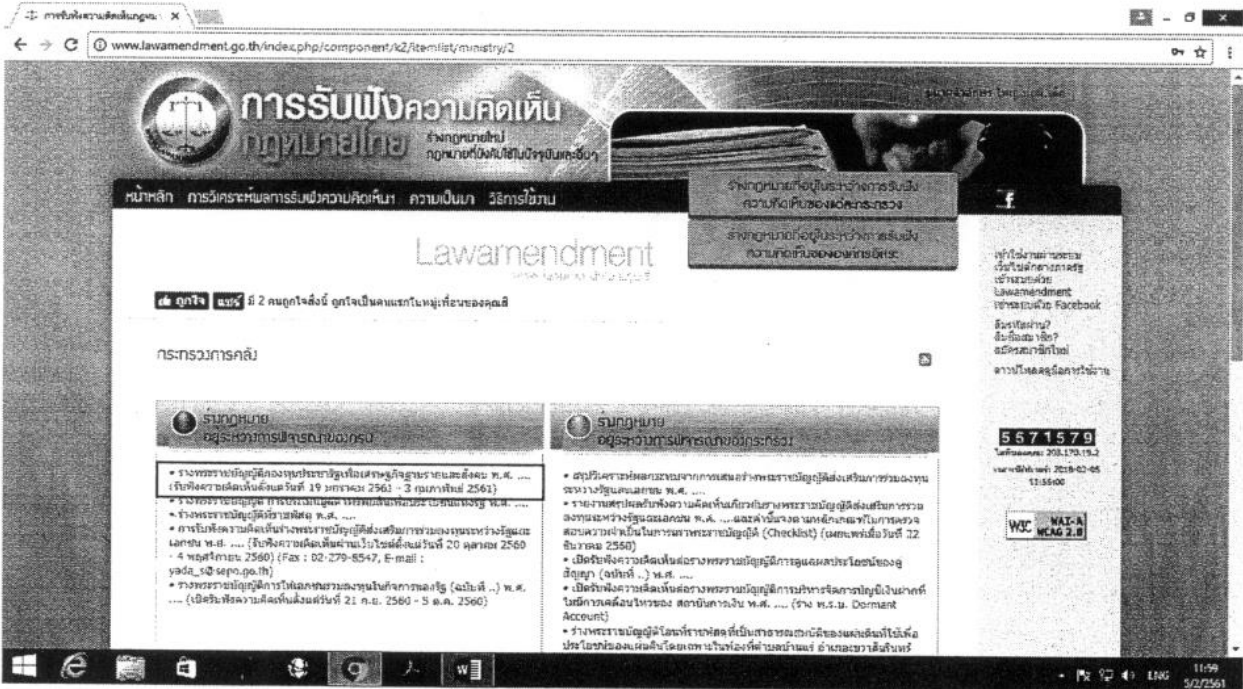
ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	ผู้แทนสภาเกษตรกรแห่งชาติ เห็นว่า วัตถุประสงค์ ของ กองทุน มาตรา ๕ และการใช้จ่ายเงินของกองทุน มาตรา ๗ ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ทุกอย่างเป็นไปตาม มติคณะรัฐมนตรี โดยไม่มีการกำหนดกรอบการพิจารณา ของคณะรัฐมนตรีว่าเป็นไปตามกฎหมายใด ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการข้าราชการ ภาครัฐ ภาคประชา สังคม เห็นควรเพิ่มมาตราที่ระบุเรื่องการวัดผลโครงการ และการติดตามการดำเนินงานด้วย	เนื่องจากกระบวนการนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น ได้มีการกำหนดแนวทางการปฏิบัติตลอดจนการใช้ดุลพินิจไว้ครบถ้วน แล้ว จึงสมควรปรับปรุงร่างกฎหมายตามข้อเสนอดังกล่าว ข้อเสนอให้เพิ่มมาตราเรื่องการวัดผลโครงการและการติดตาม การดำเนินงาน นั้น เห็นว่า ร่างกฎหมายได้กำหนดให้ของคณะกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ในการออกกฎหมายลำดับรองในเรื่องต่าง ๆ ในการบริหาร กองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ซึ่งรวมถึงแนวทางการกำกับติดตาม การดำเนินการของโครงการไว้ด้วยแล้ว ดังนั้น จึงไม่สมควรปรับปรุง ร่างกฎหมายตามข้อเสนอดังกล่าว

(ร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.)

เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ และดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ (แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) :

กรมบัญชีกลาง (บก.) กระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. วิเคราะห์ผลกระทบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน โดยดำเนินการเปิดเผยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (www.lawamendment.go.th) ซึ่งมีหลักฐานการดำเนินการ ดังนี้

๑. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น



การรับฟังความคิดเห็น
กฎหมายไทย
ร่างกฎหมายใหม่
กฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบัน

Lawamendment.go.th

ร่างพระราชบัญญัติการขึ้นทะเบียนสิ่งผิดกฎหมาย พ.ศ. (ในห้วงเวลาฉบับแก้ไขครั้งที่ 19 มกราคม 2561 - 3 กุมภาพันธ์ 2561)

ตาม 480 แห่งฉบับแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 19 มกราคม 2561 และฉบับที่ 3 กุมภาพันธ์ 2561

ร่าง

พระราชบัญญัติการขึ้นทะเบียนสิ่งผิดกฎหมาย พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายการขึ้นทะเบียนสิ่งผิดกฎหมาย พ.ศ.

มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้ชื่อว่า "พระราชบัญญัติการขึ้นทะเบียนสิ่งผิดกฎหมาย พ.ศ."

มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา 3 ให้ตราพระราชบัญญัติ

5572055
ใช้บังคับ
201.170.15.3
เวลา 13:15:02 2018-02-05 13:15:02
WOL MAX-A
MAC 2.0

การรับฟังความคิดเห็น
กฎหมายไทย
ร่างกฎหมายใหม่
กฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบัน

Lawamendment.go.th

ร่างพระราชบัญญัติการขึ้นทะเบียนสิ่งผิดกฎหมาย พ.ศ. (ในห้วงเวลาฉบับแก้ไขครั้งที่ 19 มกราคม 2561 - 3 กุมภาพันธ์ 2561)

ตาม 480 แห่งฉบับแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 19 มกราคม 2561 และฉบับที่ 3 กุมภาพันธ์ 2561

ร่าง

พระราชบัญญัติการขึ้นทะเบียนสิ่งผิดกฎหมาย พ.ศ.

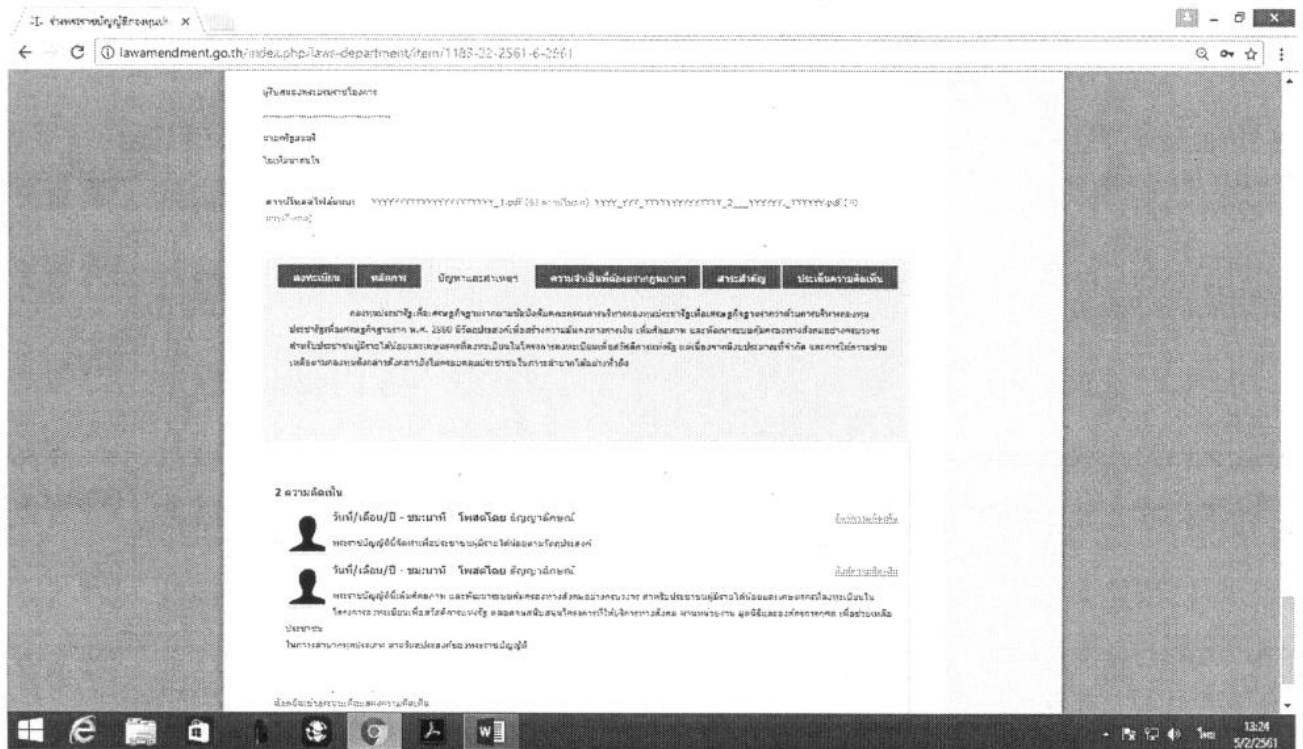
โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายการขึ้นทะเบียนสิ่งผิดกฎหมาย พ.ศ.

มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้ชื่อว่า "พระราชบัญญัติการขึ้นทะเบียนสิ่งผิดกฎหมาย พ.ศ."

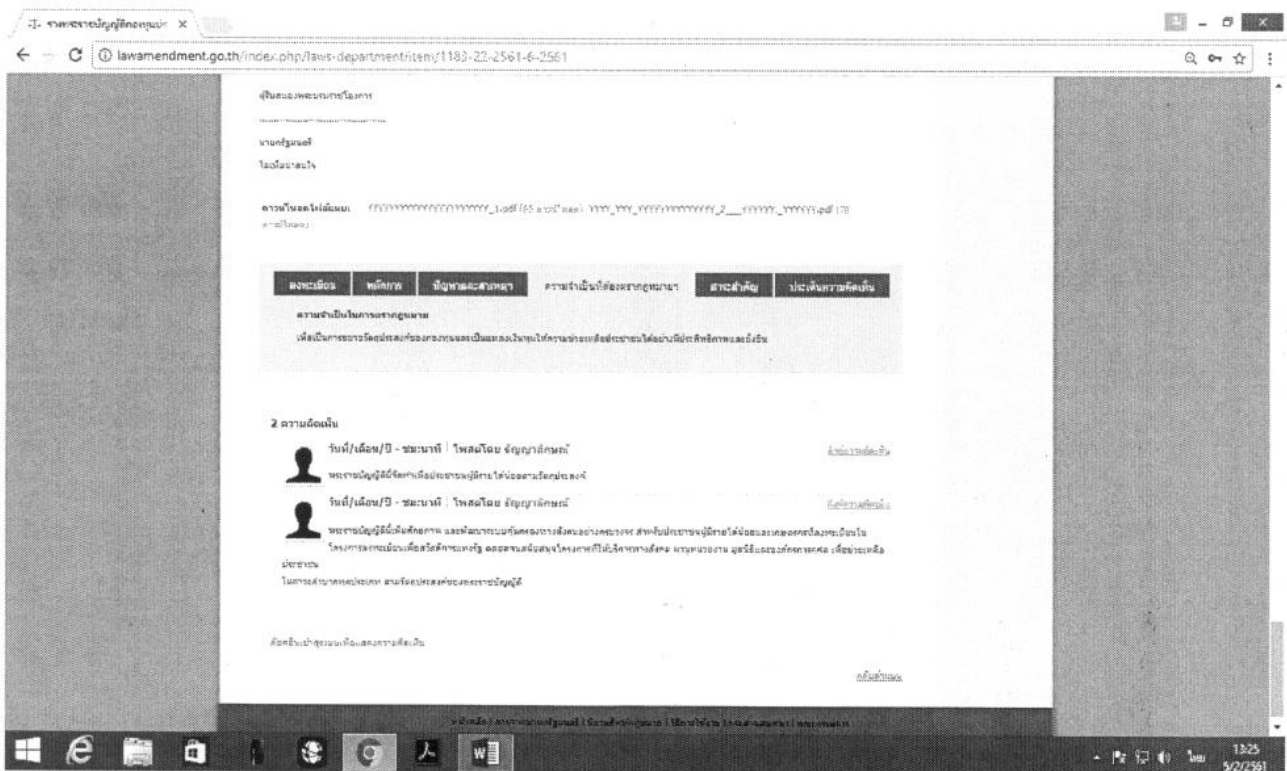
มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา 3 ให้ตราพระราชบัญญัติ

๑.๑ สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา



๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหานั้น



๑.๓ หลักการอันเป็นสาระสำคัญของกฎหมายที่จะตราขึ้น

ร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปการศึกษาระดับอุดมศึกษา พ.ศ. ... ฉบับนี้ 23 มาตรา มีดังนี้

มาตรา 1 - 2 ชื่อพระราชบัญญัติ และคำขวัญของพระราชบัญญัติ

มาตรา 3 วัตถุประสงค์ การกำหนด วัตถุประสงค์ การกำหนด วัตถุประสงค์

มาตรา 4 วัตถุประสงค์ของการตราพระราชบัญญัติการศึกษาระดับอุดมศึกษา

มาตรา 5 การกำหนดวัตถุประสงค์ของการตราพระราชบัญญัติ

มาตรา 6 การกำหนดวัตถุประสงค์ของการตราพระราชบัญญัติ

มาตรา 7 การกำหนดวัตถุประสงค์ของการตราพระราชบัญญัติ

มาตรา 8 การกำหนดวัตถุประสงค์ของการตราพระราชบัญญัติ

มาตรา 9 การกำหนดวัตถุประสงค์ของการตราพระราชบัญญัติ

มาตรา 10 การกำหนดวัตถุประสงค์ของการตราพระราชบัญญัติ

มาตรา 11 - 15 การกำหนดวัตถุประสงค์ของการตราพระราชบัญญัติ

มาตรา 16 การกำหนดวัตถุประสงค์ของการตราพระราชบัญญัติ

มาตรา 17 การกำหนดวัตถุประสงค์ของการตราพระราชบัญญัติ

๒. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างกฎหมาย

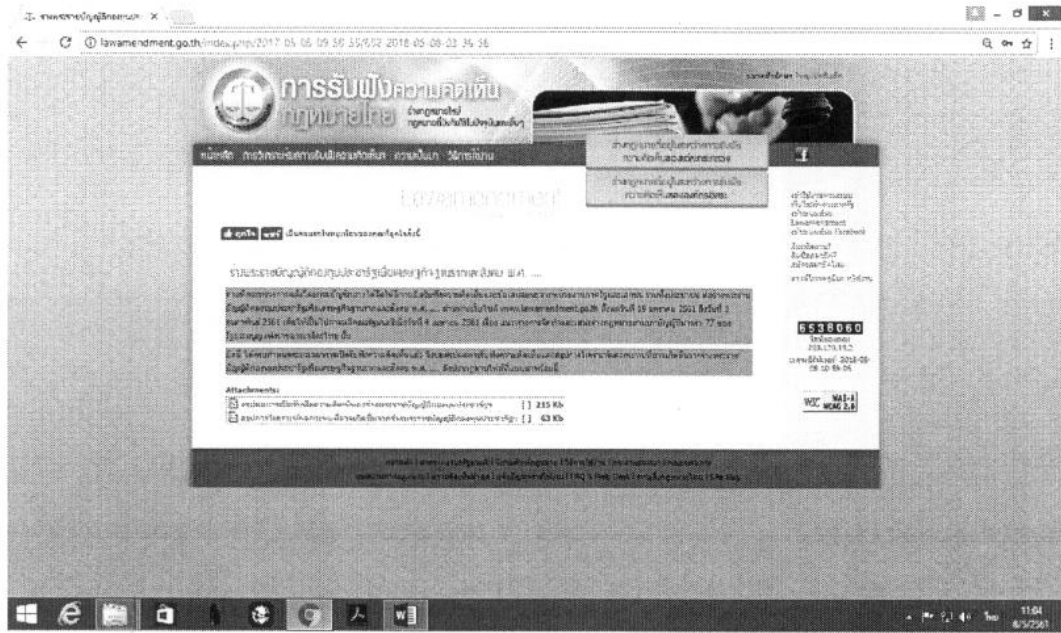
การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย

ร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปการศึกษาระดับอุดมศึกษา พ.ศ. ...

การวิเคราะห์ผลที่จะเกิดขึ้นจากผลการรับฟังความคิดเห็นรับกฎหมายไทย

ลำดับ	ชื่อร่างกฎหมาย	วัตถุประสงค์	จำนวนความคิดเห็น
1	ร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปการศึกษาระดับอุดมศึกษา พ.ศ. ...	วัตถุประสงค์ของการตราพระราชบัญญัติการศึกษาระดับอุดมศึกษา	15
2	ร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปการศึกษาระดับอุดมศึกษา พ.ศ. ...	วัตถุประสงค์ของการตราพระราชบัญญัติการศึกษาระดับอุดมศึกษา	16
3	ร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปการศึกษาระดับอุดมศึกษา พ.ศ. ...	วัตถุประสงค์ของการตราพระราชบัญญัติการศึกษาระดับอุดมศึกษา	11
4	ร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปการศึกษาระดับอุดมศึกษา พ.ศ. ...	วัตถุประสงค์ของการตราพระราชบัญญัติการศึกษาระดับอุดมศึกษา	43

WSC MAS 2.0



**สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐ
เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.**

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ได้จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณาผลกระทบของบทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งในเชิงบวกและเชิงลบ โดยกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ได้รวบรวมประเด็นและนำผลสรุปจากการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้เกี่ยวข้องทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชน ตลอดจนประชาชนทั่วไป มาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาวิเคราะห์ผลกระทบของบทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ผลกระทบในเชิงบวก

๑.๑ เป็นการขยายวัตถุประสงค์ของกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากให้ครอบคลุมการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมผ่านมูลนิธิ และองค์กรการกุศล เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท รวมทั้งเป็นการรองรับนโยบายประชารัฐของรัฐบาลที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคสังคม รวมทั้งโครงการจิตอาสาประชารัฐ ในการช่วยเหลือสังคมเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของคนในสังคมอย่างยั่งยืน

๑.๒ การให้กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมสามารถระดมเงินจากภาคเอกชนและประชาชนได้ ส่งผลทำให้โครงการที่ให้บริการทางสังคมมีแหล่งเงินทุนที่แน่นอน รวมทั้งจะช่วยบรรเทาภาระงบประมาณในระยะยาว

๒. ผลกระทบในเชิงลบ

๒.๑ ผลกระทบต่อประชาชน

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ฉบับนี้กำหนดให้ประชาชนที่จะได้รับการช่วยเหลือจากกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมจะต้องเป็นประชาชนผู้มีรายได้น้อยและเกษตรกรที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ และประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท ซึ่งอาจทำให้ประชาชนที่เคยได้ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐไปแล้วตามกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากอาจมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนหรือสับสนว่าจะต้องลงทะเบียนใหม่หรือไม่ อย่างไร หรือประชาชนอื่น ๆ ที่ไม่เคยลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐเลย และจะสามารถทราบได้อย่างไรว่าตนเข้าข่ายที่จะได้รับการช่วยเหลือจากกองทุนหรือไม่ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการสร้างการรับรู้กับประชาชนทั่วไป และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องว่าเกี่ยวกับคุณสมบัติของประชาชนผู้มีสิทธิได้รับการช่วยเหลือจากกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมต่อไป

๒.๒ ผลกระทบต่อรัฐ

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. กำหนดให้มีกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดประชารัฐสวัสดิการสำหรับประชาชนผู้มีรายได้น้อยและเกษตรกร ซึ่งเป็นกลุ่มประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ จึงอาจส่งผลกระทบต่องบประมาณแผ่นดิน หากแหล่งเงินสนับสนุนจากภาคเอกชนหรือภาคประชาชนที่สนับสนุนกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมไม่เพียงพอ ดังนั้น จึงต้องมีกฎหมายที่ชัดเจนเกี่ยวกับแหล่งเงินทุนเพื่อสร้างความมั่นคงทางการเงินให้แก่รัฐต่อไป

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่ ☐ แก้ไข/ปรับปรุง ☐ ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเกี่ยวกับการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคม ผ่านหน่วยงาน มูลนิธิ และองค์กรการกุศล เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท ตลอดจนการจัดประชารัฐ สวัสดิการตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อสร้างความมั่นคงทางการเงิน เพิ่มศักยภาพ และพัฒนาระบบคุ้มครอง ทางสังคมอย่างครบวงจร สำหรับประชาชนผู้มีรายได้น้อยและเกษตรกรที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียน เพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

ด้วยข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากว่าด้วยการบริหาร กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความมั่นคงทางการเงิน เพิ่มศักยภาพ และพัฒนาระบบคุ้มครองทางสังคมอย่างครบวงจร สำหรับประชาชนผู้มีรายได้น้อย และเกษตรกรที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ แต่เนื่องจากมีงบประมาณที่จำกัด ประกอบกับวัตถุประสงค์ของกองทุนยังไม่ครอบคลุมการให้ความช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากได้อย่างทั่วถึง ดังนั้น สมควรกำหนดให้กองทุนขยายวัตถุประสงค์และเป็นแหล่งเงินทุนในการให้ความช่วยเหลือประชาชน ที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

โดยที่รัฐบาลไทยได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาเศรษฐกิจ และกำหนดให้การแก้ไขปัญหา ความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำเป็นนโยบายสำคัญ ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ และวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ รับทราบโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามลำดับ ซึ่งเป็นโครงการที่เปิดโอกาสให้ผู้มีรายได้น้อยที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนด สามารถลงทะเบียนขอรับสวัสดิการเพื่อเป็นฐานข้อมูลสำหรับการจัดสวัสดิการต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐ ให้กับผู้มีรายได้น้อยที่ต้องการความช่วยเหลือจากภาครัฐ ดังนั้น เพื่อให้มีกลไกในการสนับสนุนและช่วยเหลือ แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย และเกษตรกรที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี สามารถเข้าถึงปัจจัยพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีพและประกอบอาชีพอย่างเหมาะสม และเพียงพอ รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดสรรงบประมาณ โดยการนำข้อมูลผู้ลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ มาใช้ประโยชน์ในการสนับสนุนและช่วยเหลือแบบเฉพาะเจาะจง (Targeting) ไปยังผู้ที่สมควรได้รับการช่วยเหลืออย่างแท้จริง ตลอดจนการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคม ผ่านหน่วยงาน มูลนิธิ และองค์กรการกุศล เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภทอันจะสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ให้เกิดขึ้นตั้งแต่ระดับฐานราก และทำให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจเป็นไปอย่างยั่งยืน เพิ่มศักยภาพในการบริหาร จัดการโครงการเพื่อสังคม และช่วยเหลือคนในชุมชนท้องถิ่นให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นอย่างยั่งยืน ดังนั้น เพื่อให้ภาครัฐสามารถดำเนินการได้ตามที่กล่าวมาข้างต้น จึงจำเป็นต้องจัดตั้งกองทุนฯ นี้ขึ้น พร้อมทั้งจัดทำ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนฯ เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนฯ เป็นไปอย่างรอบคอบ รัดกุม และมีประสิทธิภาพ

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

เนื่องจากกองทุนฯ จัดตั้งขึ้นเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาโครงการด้านคุณภาพชีวิตของประชาชนผู้มีรายได้น้อย เกษตรกร และประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท ดังนั้น หากการสนับสนุนและช่วยเหลือประชาชนกลุ่มดังกล่าวเป็นไปอย่างไม่ทั่วถึง อาจส่งผลต่อความมั่นคงและศักยภาพในการระดมทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด อีกทั้งทำให้รัฐไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ในการที่จะส่งเสริมให้กองทุนฯ เป็นเครื่องมือทางการเงินใหม่ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

ปัจจุบันยังไม่มีกลไกอื่นใดที่เหมาะสมในการรับและจ่ายเงินสำหรับโครงการประชารัฐสวัสดิการผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โครงการประชารัฐสวัสดิการอื่น ๆ และโครงการบริการทางสังคม ผ่านหน่วยงานมูลนิธิ และองค์กรการกุศล ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ประกอบกับการใช้กลไกการให้ความช่วยเหลือโดยอาศัยระบบเงินงบประมาณของภาครัฐมีข้อจำกัดในแง่ของระยะเวลาในการขอและจัดสรรเงินงบประมาณ และความแน่นอนของแหล่งเงินทุนที่จะใช้ในการสนับสนุน ดังนั้น จึงต้องใช้กลไกการให้การสนับสนุนที่อาศัยระบบเงินนอกงบประมาณ โดยการตรากฎหมายเป็นการเฉพาะเพื่อจัดตั้งกองทุนหมุนเวียนซึ่งจะมีอำนาจในการระดมเงินทุนจากภาคเอกชนและประชาชนได้

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

การจัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมเป็นกลไกการให้ความช่วยเหลือผู้มีสิทธิโดยอาศัยระบบเงินนอกงบประมาณ มีมาตรการต่าง ๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ โดยกำหนดแหล่งที่มาของเงินและทรัพย์สินของกองทุนฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความช่วยเหลือตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

(๑) การขยายวัตถุประสงค์ของกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ทำให้กองทุนสามารถดำเนินการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการสังคมเพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภทได้อย่างครอบคลุมทุกด้าน

(๒) การให้กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมสามารถระดมเงินจากภาคเอกชนและประชาชนมาเป็นแหล่งเงินทุนในการจ่ายเงินสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมต่าง ๆ ได้สามารถช่วยบรรเทาภาระงบประมาณระยะยาว และเกิดความมั่นคงทางการเงิน

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ผลของกฎหมายมีอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. มีผลใช้บังคับ

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณี และความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

กรณีการจัดทำร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นผลดีแก่ประเทศไทย เนื่องจากสามารถพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีปัจจัยการดำรงชีพที่เพียงพอส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพและมีศักยภาพที่จะช่วยในการพัฒนาประเทศได้ โดยไม่กระทบต่อเงินงบประมาณของประเทศไทย เนื่องจากอาศัยแหล่งเงินทุนจากเงินนอกงบประมาณ

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เนื่องจากการขยายวัตถุประสงค์ของกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากตามข้อบังคับ คณะกรรมการบริหารกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากว่าด้วยการบริหารกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการบริหารกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก และเป็นผู้รักษาการตามข้อบังคับ จึงเป็นอำนาจและหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐโดยตรง

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ไม่ โดยเอกชนจะเป็นเพียงผู้เข้ามามีส่วนร่วมในบริจาคเงินทุนให้กับกองทุน จึงเป็นเพียงผู้สนับสนุนแหล่งเงินทุนตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เท่านั้น

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

เพื่อให้การดำเนินการตามกลไกเพื่อสนับสนุนและช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย และเกษตรกรที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ตลอดจนสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมผ่านหน่วยงาน มูลนิธิและองค์กรการกุศล เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท ได้อย่างมีประสิทธิภาพ กองทุนฯ ในฐานะเป็นกองทุนหมุนเวียนภายในสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการคลัง จะต้องดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่น ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เนื่องจากหน่วยงานเหล่านี้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเงินและการคลัง ซึ่งเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนในการจัดสรรเงินของกองทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการต่าง ๆ ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ดังนั้น การดำเนินการภารกิจร่วมกันขององค์กรข้างต้นย่อมก่อให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์ต่อการดำเนินงานของกองทุนฯ

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

การดำเนินการโดยกองทุนฯ ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการเงิน และการคลัง ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และกรมบัญชีกลาง ซึ่งเป็นการดำเนินการโดยส่วนราชการส่วนกลาง ซึ่งขอบเขตงานดังกล่าวไม่ใช่ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนี้มีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

☒ หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง การลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ โดยเพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจให้แก่คนฐานราก ขยายระบบสวัสดิการพื้นฐานให้ทั่วถึงและมีคุณภาพกระจายรายได้และถือครองทรัพย์สินอย่างเป็นธรรม ซึ่งภารกิจดังกล่าวเป็นหนึ่งในพันธกิจของกระทรวงการคลัง

☒ หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายของรัฐ ในเรื่อง การให้ความช่วยเหลือเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ยากไร้ และผู้ด้อยโอกาส ให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีคุณภาพ ตามหมวด ๖ มาตรา ๗๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และการจัดระบบเศรษฐกิจให้ประชาชนมีโอกาสได้รับประโยชน์จากความเจริญเติบโต ทางเศรษฐกิจไปพร้อมกันอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และยั่งยืน ตามหมวด ๖ มาตรา ๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

☒ ยุทธศาสตร์ชาติ ...

- ☒ ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง การสร้างโอกาส ความเสมอภาค และเท่าเทียมกันทางสังคม
- ☒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)
ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
- ☒ แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง ด้านที่ ๒ การขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง
ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

เนื่องจากเงินและทรัพย์สินของกองทุนฯ จะประกอบด้วยเงินและผลตอบแทนประเภทต่าง ๆ ที่จะได้รับจากภาครัฐ ด้วยเหตุนี้จึงมีความจำเป็นต้องตรากฎหมายเฉพาะในรูปแบบของร่างพระราชบัญญัติ เพื่อจัดตั้งกองทุนฯ ในลักษณะกองทุนหมุนเวียนเพื่อเป็นหน่วยรับเงินงบประมาณจากภาครัฐ ตามที่กำหนดในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ หากไม่ตราพระราชบัญญัติเพื่อจัดตั้งกองทุนฯ จะไม่มีหน่วยรับเงินงบประมาณที่มีอำนาจตามกฎหมาย ส่งผลให้กองทุนฯ ไม่สามารถรับเงินสนับสนุนที่จัดสรรจากภาครัฐ ภาคเอกชน และไม่สามารถเบิกจ่ายผลตอบแทนให้แก่กองทุนฯ ได้ตามวัตถุประสงค์ นอกจากนี้ การทำภารกิจจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ และไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้ เนื่องจากการดำเนินงานของกองทุนฯ มีความจำเป็นต้องกำหนดระเบียบและจ่ายเงินของรัฐในรูปของเงินนอกงบประมาณ ซึ่งต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้มีการจัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก และเพื่อให้กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากมีแนวทางที่เหมาะสม ก็สมควรให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากเป็นการเฉพาะต่อไป และเพื่อเป็นการขยายวัตถุประสงค์ของกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากให้ครอบคลุมการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการสังคมเพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท จึงเห็นควรเปลี่ยนชื่อกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากเป็นกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม และตรากฎหมายฉบับนี้เพื่อให้สามารถเป็นกลไกการรับและจ่ายเงินของกองทุนฯ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

☒ ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากการจัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม เพื่อเป็นกลไกรองรับนโยบายประชารัฐของรัฐบาลที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม และโครงการจิตอาสาประชารัฐ ในการช่วยเหลือสังคม เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของคนในสังคมอย่างยั่งยืน โดยการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมผ่านมูลนิธิและองค์กรการกุศล เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภทในชุมชนท้องถิ่น ได้แก่ ผู้พิการ ผู้สูงอายุ เป็นต้น ดังนั้น การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวย่อมต้องสอดคล้องกับภารกิจและการดำเนินงานของกองทุนฯ

- ☐ หยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก
- ☐ ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

☒ ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากกองทุนฯ ต้องมีการรับและจ่ายเงินตามระยะเวลาและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎหมาย

☐ มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

☐ ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

การจัดตั้งกองทุนฯ ต้องดำเนินการโดยอาศัยกฎหมายจัดตั้งซึ่งตราขึ้นเป็นการเฉพาะในระดับพระราชบัญญัติและใช้บังคับเป็นการทั่วไป จึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น นอกจากนี้การดำเนินการตามภารกิจจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติและไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้เนื่องจากการดำเนินงานของกองทุนฯ มีความจำเป็นต้องกำหนดระบบรับและจ่ายเงินของรัฐในรูปแบบของเงินนอกงบประมาณ ซึ่งต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

☐ ควบคุม

☐ กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

☒ ส่งเสริม

☐ ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากการจัดตั้งกองทุนฯ เพื่อเป็นกลไกการจ่ายเงินสำหรับรองรับนโยบายประชารัฐของรัฐบาล โครงการที่ให้บริการทางสังคม ผ่านมูลนิธิและองค์กรการกุศล เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภทในชุมชนท้องถิ่น ทำให้กองทุนฯ มีความน่าสนใจและเป็นเครื่องมือช่วยสนับสนุนเครือข่ายผู้ให้บริการทางสังคมให้มีแหล่งเงินทุนที่แน่นอน ซึ่งจะเป็นการเพิ่มศักยภาพในการบริหารจัดการโครงการเพื่อสังคม และช่วยเหลือประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นอย่างยั่งยืน ดังนั้น การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวย่อมต้องสอดคล้องกับภารกิจและการดำเนินงานของกองทุนฯ

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ เนื่องจากกฎหมายนี้จัดตั้งกองทุนฯ โดยมีวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดในกฎหมาย มีการกำหนดกลไกการนำส่งเงินและทรัพย์สินเข้าบัญชีต่าง ๆ ภายในกองทุนฯ เพื่อการดำเนินงานและบริหารกองทุน การจ่ายเงินในการจัดประชารัฐสวัสดิการ ผ่านบัตรสวัสดิการ และการจ่ายเงินของกองทุนเพื่อการสนับสนุนโครงการต่าง ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการกองทุนฯ ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้แทนกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการมีอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินการของกองทุนฯ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ อีกทั้งกระบวนการพิจารณาเพื่อให้การสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมดังกล่าว จำเป็นต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เช่น ความเชี่ยวชาญด้านการเงินและการคลัง ความเชี่ยวชาญด้านบัญชี

ความเชี่ยวชาญ ...

ความเชี่ยวชาญด้านระบบงบประมาณ ความเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย เป็นต้น ดังนั้น การพิจารณาและใช้อำนาจตัดสินใจดำเนินการตามกฎหมาย จึงควรอยู่ในรูปของคณะกรรมการเพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนฯ เป็นไปอย่างรอบคอบมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับแนวนโยบายด้านการเงินและการคลังของประเทศ ตลอดจนบรรลូវัตถุประสงค์ของกองทุนฯ

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่
ไม่มี

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรีหรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่
เป็นไปตามข้อ ๓.๘.๑

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

การปฏิบัติหน้าที่และการใช้อำนาจของคณะกรรมการกองทุนฯ เกี่ยวกับการให้ความเห็นชอบการจ่ายเงินพระราชรัฐสวัสดิการ ผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และการจัดพระราชรัฐสวัสดิการอื่น ๆ จะต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกฎหมายยังกำหนดให้มีหลักเกณฑ์และแนวทางเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน และการรักษาเงินของกองทุนฯ ตลอดจนการจัดทำบัญชีของกองทุนฯ ที่ชัดเจน

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด
ไม่มี

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด
ไม่มี

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร
ไม่มี

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน หรือไม่

กองทุนฯ เป็นกองทุนหมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์เฉพาะ ซึ่งจะสนับสนุนการระดมเงินจากภาคเอกชน และประชาชน เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนให้กับกองทุน สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดพระราชรัฐสวัสดิการผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และการจัดพระราชรัฐสวัสดิการอื่น ๆ รวมทั้งการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคม เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะยากลำบากทุกประเภท ปัจจุบันยังไม่มีกองทุนหมุนเวียนใดที่มีวัตถุประสงค์เช่นเดียวกับกองทุนฯ ดังนั้น จึงยังไม่มีกฎหมายอื่นที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนหมุนเวียนในลักษณะเดียวกับกฎหมายนี้

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่
ไม่มี

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการใช้กฎหมาย

☒ ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

รายละเอียดตามข้อ ๕.๒

☐ ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชิงบวก

กองทุนฯ จะเป็นเครื่องมือในการจ่ายเงินเพื่อรองรับนโยบายประชารัฐของรัฐบาล โครงการที่ให้บริการทางสังคม ผ่านมูลนิธิและองค์กรการกุศล เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภทในชุมชนท้องถิ่น ซึ่งทำให้กองทุนฯ มีความน่าสนใจและเป็นเครื่องมือช่วยสนับสนุนเครือข่ายผู้ให้บริการทางสังคมให้มีแหล่งเงินทุนที่แน่นอน เป็นการเพิ่มศักยภาพในการบริหารจัดการโครงการเพื่อสังคม รวมทั้งช่วยเหลือคนในชุมชนท้องถิ่นให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นอย่างยั่งยืน ตลอดจนจะเป็นการลดการพึ่งพางบประมาณที่เป็นภาระการคลังของประเทศ และอยู่ภายใต้กรอบวินัยการคลังที่ดี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

(๑) ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครอง ได้แก่ ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและเกษตรกร รวมทั้งประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภทในชุมชนท้องถิ่น

(๒) หน่วยงานภาครัฐ โดยเฉพาะหน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถระดมทุนเพื่อไปใช้ในการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ผู้ได้รับผลกระทบในด้านอื่น

(๑) สำนักงบประมาณ กล่าวคือ กองทุนฯ มีรายได้และทรัพย์สินหลายประการเพื่อใช้ในการสนับสนุนกองทุนฯ ให้มีความมั่นคง และมีเสถียรภาพ ทั้งนี้ ในกรณีที่กองทุนฯ มีเงินไม่เพียงพอต่อการจ่ายเงินเพื่อการจัดประชารัฐสวัสดิการ ผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และค่าใช้จ่ายในการจัดประชารัฐสวัสดิการอื่น ๆ อาจจำเป็นต้องขอรับจัดสรรงบประมาณตามกระบวนการของกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เพื่อคุ้มครองการจ่ายเงินให้แก่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครอง อย่างไรก็ตาม รางพระราชบัญญัติเพื่อจัดตั้งกองทุนฯ มีเครื่องมือในการบริหารจัดการเพื่อป้องกันหรือลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นดังกล่าวแล้ว

(๒) กรมบัญชีกลาง กล่าวคือ กองทุนฯ เป็นกองทุนหมุนเวียนเงินนอกงบประมาณ ภายใต้การกำกับดูแลของกรมบัญชีกลาง ดังนั้น กรมบัญชีกลางจึงอยู่ในฐานะที่จะต้องกำกับดูแลกองทุนหมุนเวียนของประเทศ

(๓) กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กล่าวคือ เนื่องจากกฎหมายกำหนดให้โครงการที่ให้บริการทางสังคม เพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้ที่อยู่ในภาวะยากลำบากทุกประเภท ได้แก่ ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวมีความเกี่ยวข้องกับภารกิจของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์โดยตรง

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด
ไม่มี

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็น
การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด
รายละเอียดตามข้อ ๕.๒

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด
รายละเอียดตามข้อ ๕.๒

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร สามารถลด
งบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

เมื่อกองทุนฯ ให้การสนับสนุนการจ่ายเงินให้แก่ผู้มีสิทธิตามโครงการประชารัฐสวัสดิการ
ผ่านบัตรสวัสดิการ โครงการประชารัฐสวัสดิการอื่น ๆ รวมทั้งโครงการที่ให้บริการทางสังคม ผ่านหน่วยงาน
มูลนิธิ และองค์กรการกุศล เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท มูลนิธิ และองค์กรการกุศล
เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ จะส่งผลต่อความมั่นคง
ทางการเงิน เพิ่มศักยภาพ และพัฒนาระบบคุ้มครองทางสังคมอย่างครบวงจร สังคม ทำให้กองทุนฯ สามารถ
ระดมทุนเพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ให้บริการทางสังคมจัดทำโครงการที่จำเป็นต่อผู้มีสิทธิได้ดีขึ้น
ซึ่งการจัดทำโครงการดังกล่าวจะสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม รวมทั้งโครงการคุณภาพ
ชีวิตต่าง ๆ ได้รับการพัฒนาอย่างครบวงจรโดยไม่ก่อให้เกิดภาระหนี้สาธารณะ ตลอดจนภาครัฐจะมี
เงินงบประมาณสำหรับพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในด้านอื่น ๆ ต่อไป ทำให้การเงินการคลังของประเทศ
มีเสถียรภาพและระบบเศรษฐกิจจะสามารถพัฒนาได้อย่างยั่งยืน

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคม
จะได้รับ

ผลสำเร็จในการดำเนินงานของกองทุน ได้แก่ การคุ้มครองจ่ายเงินให้แก่ผู้มีสิทธิ เช่น
ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและเกษตรกรที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ การสนับสนุน
โครงการที่ให้บริการทางสังคม ผ่านหน่วยงาน มูลนิธิ และองค์กรการกุศล เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบาก
ทุกประเภท ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ
ที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และสามารถระดมทุนเพื่อนำมาเป็น
ค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินโครงการต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย โดยจะเป็นการลดการพึ่งพา
เงินงบประมาณและอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังที่ดี

นอกจากนี้ ยังมีการวัดผลสำเร็จของการดำเนินงานของกองทุนฯ ตามกระบวนการ
ประเมินผลที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดให้กรมบัญชีกลาง
โดยคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนเป็นประจำทุกปี
โดยจะต้องพิจารณาประเมินในด้านต่าง ๆ

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

เนื่องจากกลไกการดำเนินงานของกองทุนฯ อยู่ในรูปแบบเชิงรับ กล่าวคือ จะดำเนินการจ่ายเงิน
ให้แก่ผู้มีสิทธิเมื่อเข้าเงื่อนไขตามกฎหมาย ดังนั้น ในขั้นนี้จึงไม่น่าจะมีความยุ่งยากจากการปฏิบัติตามกฎหมาย
อย่างไรก็ตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และกระบวนการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนฯ ต้องมีการกำหนดให้
เกิดความชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการขอรับความช่วยเหลือที่อาจจะส่งผลต่อผู้มีสิทธิที่จะได้รับ
ความคุ้มครองได้

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

กองทุนฯ จะช่วยให้ภาครัฐสามารถพัฒนาโครงการคุณภาพชีวิตของประชาชน และช่วยสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคมได้โดยไม่เป็นภาระหนี้สาธารณะของประเทศ ทำให้สามารถนำเงินงบประมาณของภาครัฐไปใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจด้านอื่น ๆ โดยภารกิจในการจัดตั้งกองทุนฯ คือ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดประชารัฐสวัสดิการ เพื่อสร้างความมั่นคงทางการเงิน เพิ่มศักยภาพ และพัฒนาระบบคุ้มครองทางสังคมอย่างครบวงจร จึงมีความคุ้มค่าทั้งในเชิงเศรษฐกิจและสังคม เมื่อคำนึงถึงเงินงบประมาณที่ต้องใช้ นอกจากนี้ ภารกิจดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดภาระหน้าที่แก่ประชาชน หรือทำให้ประชาชนต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพแต่อย่างใด

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังมีความพร้อมในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยจะมีการจัดตั้งสำนักงานกองทุนฯ ขึ้นภายในสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อทำหน้าที่เป็นฝ่ายธุรการให้กับกองทุนฯ และดำเนินการอื่นใดตามที่ได้กำหนดไว้ในกฎหมาย รวมทั้งตามที่คณะกรรมการกองทุนฯ มอบหมาย ทั้งนี้ ในเบื้องต้นจะใช้บุคลากรของสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังเพื่อดำเนินการตามกฎหมาย จึงยังไม่มี ความจำเป็นต้องกำหนดอัตรากำลังดังกล่าว

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

ควรมีความรู้ด้านการเงิน การคลัง เศรษฐศาสตร์ การบริหาร หรือกฎหมาย

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

ประมาณการรายรับ

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕
เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี	๔๖,๐๐๐	๔๖,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐
เงินบริจาค	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐
	๕๖,๐๐๐	๕๖,๐๐๐	๖๐,๐๐๐	๖๐,๐๐๐	๖๐,๐๐๐

ประมาณการรายจ่าย

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕
ค่าใช้จ่ายในการจัดประชารัฐสวัสดิการ ผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ	๔๖,๐๐๐	๔๖,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐
เงินสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคม ผ่านหน่วยงาน มูลนิธิ และองค์กรการกุศล	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐
	๕๖,๐๐๐	๕๖,๐๐๐	๖๐,๐๐๐	๖๐,๐๐๐	๖๐,๐๐๐

๖.๒ ในกรณีที่เป็นการร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

สำนักงานกองทุนฯ เป็นสำนักงานภายในสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง ในเบื้องต้นจะใช้บุคลากรของสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังเพื่อดำเนินการตามกฎหมาย จึงยังไม่มีผลจำเป็นต้องกำหนดอัตรากำลังดังกล่าว

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

☒ วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

เผยแพร่ความรู้ในเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง และกระทรวงการคลัง รวมถึงขอความร่วมมือจากหน่วยงาน มูลนิธิ และองค์กรการกุศล ตลอดจนสื่อสิ่งพิมพ์ต่าง ๆ เพื่อเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องอย่างทั่วถึง

☒ การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง (www.cgd.go.th) และกระทรวงการคลัง (www.mof.go.th) ประกอบกับการให้ข้อมูลผ่านช่องทางสื่อต่าง ๆ ได้แก่ หนังสือพิมพ์ โทรทัศน์

๗. หน่วยงานผู้รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น เนื่องจากเป็นการสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากแผนงานโครงการ และกองทุนปกติที่มีอยู่ในปัจจุบันเท่านั้น

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ในการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมผ่านหน่วยงาน มูลนิธิ และองค์กรการกุศล จะต้องมีความเกี่ยวข้องกับกองทุนที่มีภารกิจเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาทางสังคม เช่น กองทุนผู้สูงอายุ และกองทุนคนพิการ เป็นต้น

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

จะต้องทำข้อตกลงกับทุนหมุนเวียนต่าง ๆ ที่มีภารกิจเกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายสำหรับพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐ เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม โดยมีอำนาจออกประกาศเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ การกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการ เนื่องจากการดำเนินการของกองทุนฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการเงินและการคลังของประเทศ จึงควรอยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวงการคลังในฐานะที่เป็นกระทรวงที่มีภารกิจในเรื่องดังกล่าวโดยตรง

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

☒ เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

☒ เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

☒ มีประสิทธิภาพ ...

- ☒ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ☒ ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- ☒ มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ☒ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- ☒ มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

กฎหมายฉบับนี้กำหนดให้มีหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการเพื่อกำกับการดำเนินงานของกองทุนฯ อย่างเป็นเอกภาพและเป็นระบบ มีระบบบัญชีที่เป็นมาตรฐาน มีการนำส่งรายงานทางการเงิน และรายงานการสอบบัญชี ซึ่งหลักการของกฎหมายได้สะท้อนถึงหลักการเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐได้อย่างชัดเจน

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

ไม่มี

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

ไม่มี

๘.๓ มีระบบตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไร

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

การดำเนินงานของกองทุนฯ จะอยู่ในรูปของคณะกรรมการ ซึ่งจะมีผู้แทนจากส่วนราชการ ส่วนกลางหลายภาคส่วน ตลอดจนผู้ทรงคุณวุฒิที่สะท้อนถึงการทำงานที่เป็นอิสระ เป็นกลาง ตลอดจนเกิดการตรวจสอบและถ่วงดุลระหว่างกัน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างรอบคอบ โปร่งใส และมีประสิทธิภาพ

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก และสังคม พ.ศ. จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนการเสนอกฎหมายลำดับรอง รายละเอียดปรากฏตามแนบมาพร้อมนี้

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

ไม่มี

๙.๒ มีการรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐ หรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

☒ มีการรับฟังความคิดเห็น

☐ ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

☒ สำนักงานประมาณ

☐ สำนักงาน ก.พ.

☐ สำนักงาน ก.พ.ร.

☒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

☒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กองทุนประชาารัฐ

เพื่อเศรษฐกิจฐานราก กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงพาณิชย์ เป็นต้น

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

☒ ประชาชนทั่วไป

☒ องค์กรอื่น ได้แก่ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) สภาเกษตรกรแห่งชาติ และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มี ผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th เว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง www.cgd.go.th และ www.facebook.com/กรมบัญชีกลาง ประเทศไทย The Comptroller General's Department, Thailand

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

☒ จัดทำ

☐ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

☒ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

☒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

☒ พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

☒ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

☒ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

☒ คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชาารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการบริหารกองทุนประชาารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนประชาารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และได้เสนอคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งกองทุนประชาารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชาารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. โดยมีข้อสังเกตว่า คณะกรรมการกองทุนฯ ควรกำกับการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ให้เกิดประสิทธิภาพโดยสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดตั้งกองทุนฯ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

ในการนี้ ...

ในการนี้ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนจึงได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบผลการพิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเสนอ

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑

กรมบัญชีกลาง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐

แผนการเสนอกฎหมายลำดับรองของร่างพระราชบัญญัติกองทุนพระราชวังเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.

ลำดับ	ระเบียบ/ประกาศ	สาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
๑.	ร่างระเบียบคณะกรรมการกองทุนพระราชวังเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการบริหารกองทุน พ.ศ. (อาศัยอำนาจร่างมาตรา ๑๔ (๓))	ให้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการบริหารกองทุน	ภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
๒.	ร่างระเบียบคณะกรรมการกองทุนพระราชวังเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการทางบัญชี และการจัดทำรายงานการเงินของกองทุน พ.ศ. (อาศัยอำนาจร่างมาตรา ๑๔ และมาตรา ๒๐)	ให้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการของระบบบัญชี เพื่อให้สามารถจัดทำรายงานการเงิน และแสดงฐานะทางการเงิน และผลการดำเนินงานของกองทุนได้อย่างถูกต้อง	ภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
๓.	ร่างระเบียบคณะกรรมการกองทุนพระราชวังเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการตรวจสอบภายในเพื่อตรวจสอบการดำเนินงานต่าง ๆ ของกองทุน พ.ศ. (อาศัยอำนาจร่างมาตรา ๒๒)	ให้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการของระบบตรวจสอบภายใน เพื่อตรวจสอบการดำเนินงานต่าง ๆ ของกองทุน	ภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
๔.	ร่างประกาศคณะกรรมการกองทุนพระราชวังเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม เรื่อง การกำหนดคำตอบแทน ประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ พ.ศ. (อาศัยอำนาจร่างมาตรา ๑๗)	ให้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดคำตอบแทนหรือประโยชน์อื่นสำหรับการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ของกรรมการ และอนุกรรมการ รวมทั้งการกำหนดคำตอบแทนการประชุมให้แก่ผู้ช่วยเหลืออนุกรรมการ ในคณะกรรมการ หรือคณะอนุกรรมการ	ภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้