

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๖/๓๖๔๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ภาค.....
วันที่ 10 ส.ค. 61
เวลา 15.๐๐
รหัสเรื่อง : ส28615 ส.๖ ก.๐๖
รับที่ : ธ11013/61 กก.✓
วันที่ : 10 ส.ค. 61 เวลา : 14:51

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การร่วมรับรองเอกสารในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๕๐ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒) ร่างความตกลงว่าด้วยพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน (The ASEAN Agreement on Electronic Commerce) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓) ร่างกรอบการบูรณาการด้านดิจิทัลในอาเซียน (The ASEAN Digital Integration Framework) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๔) ร่างหลักการสำคัญเรื่องแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบของอาเซียน (The ASEAN Good Regulatory Practices (GRP) Core Principles) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๕) ร่างบัญชีกฎเฉพาะรายสินค้าในพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนี ฉบับปี ๒๐๑๗ และบัญชีรายการสินค้าสิ่งทอและผลิตภัณฑ์สิ่งทอของพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนี ฉบับปี ๒๐๑๗ (The transposed PSR and the Textile Single List from HS 2012 into HS 2017) พร้อมคำแปลสรุปอย่างไม่เป็นทางการ

๖) ร่างแนวปฏิบัติสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงอาเซียนว่าด้วยมาตรการที่ไม่ใช่ภาษีของสินค้า (Guidelines for the Implementation of ASEAN Commitments on NTMs on Goods) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๗) ร่างแผนการดำเนินงานด้านความร่วมมือทางเศรษฐกิจของกรอบอาเซียนบวกสาม ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ (The ASEAN-Plus Three Economic Cooperation Work Plan 2019-2020) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๘) ร่างเป้าหมายความสำเร็จของการเจรจาในปี (Package of Year-End Deliverables) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องการร่วมรับรองเอกสารด้านเศรษฐกิจในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๕๐ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สาธารณรัฐสิงคโปร์ จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Minister: AEM) ครั้งที่ ๕๐ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๖ สิงหาคม - ๑ กันยายน ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ โดยในระหว่างการประชุมดังกล่าว รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนซึ่งในส่วนของไทยคือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์จะมีการรับรองเอกสารด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๗ ฉบับ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารที่จะมีการรับรองในช่วงการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๕๐ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนจะมีการรับรองเอกสารต่างๆ ในช่วงระหว่างวันที่ ๒๖ สิงหาคม - ๑ กันยายน ๒๕๖๑ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อเอกสารที่จะรับรองในการประชุมดังกล่าวโดยด่วน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเอกสารจำนวน ๗ ฉบับ ที่จะมีการรับรองในช่วงการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๕๐ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๘ สรุปได้ ดังนี้

๔.๑ ร่างความตกลงว่าด้วยพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน มีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ข้ามพรมแดนระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน พัฒนาความเชื่อมั่นของการใช้พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ และส่งเสริมการใช้พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์เพื่อลดช่องว่างของระดับการพัฒนาและขับเคลื่อนภูมิภาคไปสู่การเติบโตอย่างทั่วถึง โดยความตกลงฯ มีสาระสำคัญ ๕ ส่วน ได้แก่ (๑) การอำนวยความสะดวกทางการค้า (๒) การพัฒนาสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยสำหรับพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (๓) การส่งเสริมพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ข้ามพรมแดน (๔) ความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกและการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (๕) ข้อบททั่วไป

ในขั้นนี้จะเป็นเพียงการรับรองเอกสาร โดยรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนมีกำหนดลงนามความตกลงดังกล่าวในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ ที่จะมีขึ้นในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์จะขอความเห็นชอบการลงนามจากคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๔.๒ ร่างเอกสารด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๖ ฉบับ ดังนี้

๔.๒.๑ ร่างกรอบการบูรณาการด้านดิจิทัลของอาเซียน มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการโดยเฉพาะวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ให้เข้าไปมีส่วนร่วมในเศรษฐกิจดิจิทัลของอาเซียนได้อย่างทั่วถึง โดยกรอบการบูรณาการฯ มี ๕ ด้าน ได้แก่ (๑) ความเชื่อมโยงดิจิทัลและการเข้าถึงได้ (๒) ระบบนิเวศทางการเงิน (๓) การค้า (๔) การปฏิรูปแรงงาน (๕) ระบบนิเวศทางธุรกิจ ซึ่งได้วางแนวทางการดำเนินการในระยะ ๑๒-๑๘ เดือน ไว้ ๖ เรื่อง คือ (๑) การอำนวยความสะดวกทางการค้า (๒) การคุ้มครองข้อมูลพร้อมกับการสนับสนุนการค้าดิจิทัลและการพัฒนานวัตกรรม (๓) การพัฒนาระบบการชำระเงินดิจิทัล (๔) การพัฒนาบุคลากรให้มีทักษะด้านดิจิทัล (๕) การปรับปรุงกระบวนการดำเนินธุรกิจให้ง่ายขึ้น (๖) การกำหนดกลไกการประสานงาน

๔.๒.๒ ร่างหลักการสำคัญเรื่องแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบของอาเซียน เป็นเอกสารที่กำหนดแนวทางสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียน ในการออก/ทบทวนกฎระเบียบไม่ให้เกิดภาระต่อการค้าเกินความจำเป็น ประกอบด้วยหลักการสำคัญ ๖ ประการ คือ (๑) มีความชัดเจนของนโยบาย วัตถุประสงค์ และกรอบเชิงสถาบัน (๒) สร้างประโยชน์โดยก่อให้เกิดต้นทุนและการบิดเบือนตลาดน้อยที่สุด (๓) มีความสอดคล้อง โปร่งใส และสามารถนำไปปฏิบัติได้ (๔) สนับสนุนความร่วมมือด้านกฎระเบียบในภูมิภาค (๕) สร้างการมีส่วนร่วมระหว่างกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (๖) มีการทบทวนความสอดคล้อง ประสิทธิภาพ และประสิทธิผล

๔.๒.๓ ร่างบัญชีกฎเฉพาะรายสินค้าในพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนี ฉบับปี ๒๐๑๗ และบัญชีรายการสินค้าสิ่งทอและผลิตภัณฑ์สิ่งทอของพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนี ฉบับปี ๒๐๑๗ (ภายใต้ความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ASEAN Trade in Goods Agreement: ATIGA)) เป็นการดำเนินการเพื่อสร้างความสอดคล้องกับการดำเนินการขององค์การศุลกากรโลกที่จะมีการปรับพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนีเป็นประจำทุกๆ ๕ ปี เพื่อให้บัญชีรายการสินค้าดังกล่าวมีความทันสมัยสอดคล้องกับพิกัดระบบฮาร์โมนี ฉบับปี ๒๐๑๗ ร่างการปรับกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าในพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนี ฉบับปี ๒๐๑๗ (HS 2017) ประกอบด้วยรายการสินค้าจำนวนทั้งสิ้น ๒,๗๓๕ ประเภทย่อย โดยรายการสินค้าที่ไม่เปลี่ยนพิกัดศุลกากร (เหมือนกับที่ระบุในพิกัดศุลกากรระบบ HS 2012) มีจำนวน ๒,๕๔๔ ประเภทย่อย รายการสินค้าที่มีการเปลี่ยนพิกัดศุลกากรแต่ไม่เปลี่ยนเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้า มีจำนวน ๑๗๘ ประเภทย่อย และรายการสินค้าที่มีการเปลี่ยนพิกัดศุลกากรและเปลี่ยนเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้า มีจำนวน ๑๕ ประเภทย่อย และร่างบัญชีรายการสินค้าสิ่งทอและผลิตภัณฑ์สิ่งทอของพิกัดศุลกากรระบบ HS 2017 มีจำนวนทั้งสิ้น ๘๑๐ ประเภทย่อย โดยรายการสินค้าที่ไม่มีการเปลี่ยนพิกัดศุลกากร มีจำนวน ๗๔๐ ประเภทย่อย และรายการสินค้าที่มีการเปลี่ยนพิกัดศุลกากรแต่ไม่เปลี่ยนเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้า มีจำนวน ๒๐ ประเภทย่อย ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวมิได้มีการเปลี่ยนแปลงพันธกรณีที่ไทยผูกพันไว้เดิมในด้านการลดหรือยกเลิกอากรศุลกากร

๔.๒.๔ ร่างแนวปฏิบัติสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงอาเซียนว่าด้วยมาตรการที่ไม่ใช่ภาษีของสินค้า เป็นเอกสารที่ระบุถึงแนวปฏิบัติสำหรับการออกมาตรการที่มีใช่ภาษีในประเทศสมาชิกอาเซียน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความโปร่งใสเป็นธรรมทางการค้าระหว่างกันในประเทศสมาชิก ลดผลกระทบจากการบิดเบือนทางการค้า และมุ่งหมายให้ประเทศสมาชิกปฏิบัติตามข้อตกลง ATIGA ในเรื่องขั้นตอนการแจ้งมาตรการ การเผยแพร่และบริหารจัดการของกฎระเบียบทางการค้า แหล่งข้อมูลการค้าอาเซียน การขอคำร้องว่าด้วยมาตรการที่มีใช่ภาษี การยกเลิกอุปสรรคทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี และขั้นตอนการอนุญาตนำเข้า

๔.๒.๕ ร่างแผนงานด้านความร่วมมือทางเศรษฐกิจของกรอบอาเซียนบวกสาม ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ เป็นเอกสารพื้นฐานเพื่อดำเนินการตามแผนงานความร่วมมือของกรอบอาเซียนบวกสามช่วงปี ๒๕๖๑-๒๕๖๕ ซึ่งได้รับการรับรองโดยที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๑๘ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจในกรอบอาเซียนบวกสาม ผ่านการหารือและกิจกรรมต่างๆ ได้แก่ การหารือระดับสูง การหารือระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจ ความตกลงการค้าเสรีอาเซียนบวกสาม ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค การหารือรายสาขา การประชุมเชิงปฏิบัติการและการสัมมนา

๔.๒.๖ ร่างเป้าหมายความสำเร็จของการเจรจาในปี (ภายใต้การเจรจาจัดทำความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค) ประกอบด้วย ประเด็นสำคัญที่จะสรุปการเจรจากภายในปี ๒๕๖๑ อาทิ สรุปการเจรจาทั้งหมดสำหรับบทสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช กฎระเบียบทางเทคนิค พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ การแข่งขัน การระงับข้อพิพาท สรุปการเจรจาข้อผูกพันเปิดตลาดสินค้า บริการ และการลงทุน สรุปกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ให้ได้อย่างน้อยร้อยละ ๕๐ ข้อบทส่วนใหญ่ในบททรัพย์สินทางปัญญา การเยียวยาทางการค้า การเงินและโทรคมนาคม

ทั้งนี้ ร่างเอกสารทั้ง ๖ ฉบับภายใต้ข้อ ๔.๒ มีสาระไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้งจะไม่มีการลงนามเอกสารดังกล่าว

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในการจัดทำเอกสารดังกล่าวข้างต้น กระทรวงพาณิชย์ในฐานะหน่วยงานประสานงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้มีการประสานและประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาตลอดโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างเอกสารดังกล่าว นอกจากนี้ ในส่วนของเอกสารร่างความตกลงว่าด้วยพาณิชย์

อิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน กระทรวงพาณิชย์ได้เชิญผู้แทนกรมสนธิสัญญาเข้าร่วมการเจรจาดังกล่าวเพื่อร่วม
ขัดเกลาล้อยคำทางกฎหมายด้วย

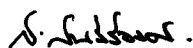
๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารในข้อ ๔ และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไข
ร่างเอกสารดังกล่าว ที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้
โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๖.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารในข้อ ๔
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์