



๑๐๑๓/๒๔๙
๓ ๕๑ ๖/๑
๑๐.๓๐๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส๒๘๕๕๐ ๕๖๑๑
รับที่ : ส๑๐๖๒๖/๖๑ ส. ๒ ก๖๑
วันที่ : ๐๓ ส.ค. ๖๑ เวลา : ๑๐:๓๑

ที่ มท ๕๕๘๑๒-๒/๑๕๖๓๐

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การปรับเปลี่ยนแหล่งเงินโครงการลงทุน การกู้เงินเพื่อดำเนินการทั่วไปและอื่นๆ และการกู้เงิน
เพื่อเสริมสภาพคล่องของการประปาส่วนภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐
๓. รายละเอียดโครงการลงทุนที่ขอปรับเปลี่ยนแหล่งเงินและโครงการที่ขอกู้เงินเพื่อดำเนินการ
ทั่วไปและอื่นๆ
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๔/๘๐๐๖ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๕/๓๓๔๘
ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑
๖. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๘๔๗๑
ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงมหาดไทยโดยการประปาส่วนภูมิภาคขอเสนอเรื่องการปรับเปลี่ยนแหล่งเงิน
การลงทุนจากแหล่งเงินรายได้เป็นแหล่งเงินกู้ในประเทศ การกู้เงินเพื่อดำเนินการทั่วไปและอื่นๆ รวมทั้งสิ้น
๒๓ โครงการ วงเงินเต็มโครงการ ทั้งสิ้น ๕,๗๕๓.๗๕๘ ล้านบาท (ไม่รวม VAT) กรอบเงินกู้ตามประมาณการเบิกจ่าย
เป็นเงิน ๑,๐๕๘.๕๑๑ ล้านบาทรวมทั้งการขอกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่อง วงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อการแก้ปัญหา
สภาพคล่องทางการเงินโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการประปา
ส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๘ (๒) และ (๓) กำหนดให้การประปาส่วนภูมิภาค
ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินหรือการออกพันธบัตรหรือตราสาร
อื่นใดเพื่อการลงทุนได้ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหาร
ราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เนื่องจากผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของการประปาส่วนภูมิภาค
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ รวมถึงการประปาส่วนภูมิภาคมีสภาพคล่องทางการเงินไม่เพียงพอสำหรับการลงทุน
ในโครงการต่างๆ และการดำเนินงานปกติในบางช่วงเวลา จึงมีผลทำให้การประปาส่วนภูมิภาคจำเป็นต้อง
ขอปรับปรุงงบลงทุนประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ และขอกู้เงินในประเทศ โดยขอปรับเปลี่ยนแปลงแหล่งเงิน
โครงการเพื่อการพัฒนา จำนวน ๕ โครงการ (จากสัดส่วนเงินอุดหนุน ร้อยละ ๗๕ และเงินรายได้ ร้อยละ ๒๕
เป็นสัดส่วนเงินอุดหนุน ร้อยละ ๗๕ และเงินกู้ ร้อยละ ๒๕) กู้เงินเพื่อดำเนินการทั่วไปและอื่นๆ และขอกู้เงิน
เพื่อเสริมสภาพคล่อง เพื่อให้การประปาส่วนภูมิภาคมีสภาพคล่องทางการเงินที่เพียงพอต่อการลงทุน
และการดำเนินงานปกติเพิ่มขึ้น

/ ๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๘ (๒) และ (๓) กำหนดให้การประปาส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงิน หรือการออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุนได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. สารสำคัญ

การปรับเปลี่ยนแหล่งเงินโครงการเพื่อการพัฒนา จำนวน ๕ โครงการ วงเงินเต็มโครงการทั้งสิ้น ๑,๒๒๔.๕๕๗ ล้านบาท (จากสัดส่วนเงินอุดหนุน ร้อยละ ๗๕ และเงินรายได้ ร้อยละ ๒๕ เป็นสัดส่วนเงินอุดหนุน ร้อยละ ๗๕ และเงินกู้ ร้อยละ ๒๕) เพื่อให้การประปาส่วนภูมิภาคสามารถขยายเขตระบบประปาให้ประชาชนได้รับน้ำสะอาดในการอุปโภคบริโภค พร้อมทั้งเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องการขาดแคลนน้ำให้เป็นไปอย่างทั่วถึงและเพียงพอ สามารถบรรเทาความเดือดร้อนให้กับประชาชน และการกู้เงินเพื่อดำเนินการทั่วไปและอื่นๆ ได้แก่ โครงการเพื่อการดำเนินงานปกติ (แผนระยะยาว) จำนวน ๑๘ โครงการ วงเงินเต็มโครงการทั้งสิ้น ๔,๕๒๙.๑๖๑ ล้านบาท (ไม่รวม VAT) และประมาณการเบิกจ่ายเงินกู้ เป็นเงิน ๑,๐๐๒.๓๙๐ ล้านบาท รวมถึงการกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่อง วงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้การประปาส่วนภูมิภาคมีสภาพคล่องทางการเงินที่เพียงพอต่อการลงทุนและการดำเนินงานปกติเพิ่มขึ้น

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๘๐๐๖ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ สรุปความเห็นได้ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๑.๑ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคปรับเปลี่ยนแหล่งเงินโครงการเพื่อการพัฒนา จำนวน ๕ โครงการ วงเงินเต็มโครงการทั้งสิ้น ๑,๒๒๔.๕๕๗ ล้านบาท จากเดิมเป็นเงินอุดหนุน ร้อยละ ๗๕ จำนวน ๙๑๘.๔๔๘ ล้านบาท และเงินรายได้ ร้อยละ ๒๕ จำนวน ๓๐๖.๑๐๙ ล้านบาท เปลี่ยนเป็นสัดส่วนเงินอุดหนุน ร้อยละ ๗๕ และเงินกู้ภายในประเทศ ร้อยละ ๒๕ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพคล่องทางการเงินในปัจจุบันของการประปาส่วนภูมิภาค โดยวงเงินเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว จำนวน ๕๖.๑๓๐ ล้านบาท (กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน) ได้รับการบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ปรับปรุงครั้งที่ ๑ เรียบร้อยแล้ว และการประปาส่วนภูมิภาคจะกู้เงินได้ต่อเมื่อได้รับอนุมัติการปรับเปลี่ยนแหล่งเงินให้ใช้เงินกู้จากคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว

๔.๑.๒ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคกู้เงินเพื่อดำเนินงานปกติ (แผนงานระยะยาว) จำนวน ๑๒ โครงการ (ลำดับที่ ๗-๑๘ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) วงเงิน ๒๗๗.๑๒๔ ล้านบาท (กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน) สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เพื่อให้การประปาส่วนภูมิภาคมีสภาพคล่องเพียงพอต่อการดำเนินงาน และการประปาส่วนภูมิภาคจะกู้เงินได้ต่อเมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติการกู้เงินเรียบร้อยแล้ว สำหรับจำนวน ๖ โครงการ วงเงินทั้งโครงการ ๓,๒๖๐.๐๖๗ ล้านบาท (ลำดับที่ ๑-๖ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ขณะนี้การประปาส่วนภูมิภาคสามารถกู้เงินได้ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ อนุมัติให้การประปาส่วนภูมิภาคพิจารณาดำเนินโครงการโดยใช้เงินรายได้เป็นลำดับแรก หากการประปาส่วนภูมิภาคจำเป็นต้องกู้เงิน ให้พิจารณากู้เงินเป็นรายปีตามความจำเป็น (กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน) ทั้งนี้ วงเงินเพื่อการดำเนินงานปกติ (แผนระยะยาว) จำนวน ๑,๐๐๒.๓๙๐ ล้านบาท ได้รับการบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ปรับปรุงครั้งที่ ๑ เรียบร้อยแล้ว

๔.๑.๓ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่อง จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท (กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน) เพื่อให้การประปาส่วนภูมิภาคมีสภาพคล่องทางการเงินเพียงพอต่อการดำเนินงาน โดยปรับเปลี่ยนจากการกู้เงินระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูป Credit Line จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท เป็นการกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่อง จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท แทน และขอให้การประปาส่วนภูมิภาคเบิกจ่ายตามความจำเป็น โดยการประปาส่วนภูมิภาคจะกู้เงินได้ต่อเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติการกู้เงินของการประปาส่วนภูมิภาค และการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ปรับปรุงครั้งที่ ๒ เรียบร้อยแล้ว

๔.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีหนังสือที่ นร ๑๑๑๕/๓๓๔๘ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ สรุปความเห็นได้ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๒.๑ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคปรับเปลี่ยนแหล่งเงินลงทุนโครงการจากเงินรายได้เป็นเงินกู้ในประเทศ รวม ๕ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาศรีสะเกษ-(อุทุมพรพิสัย)-(ทุ่งไชย)-(ห้วยทับทัน) (๒) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาตะกั่วป่า (๓) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพังงา-(ทับปุด) (๔) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาขามเฒ่าและ (๕) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขานราธิวาส วงเงินรวม ๑,๒๒๔.๕๙๗ ล้านบาท ตามที่เสนอเพื่อให้สอดคล้องกับประมาณการฐานะการเงินในอนาคตที่คาดว่าจะเริ่มขาดสภาพคล่องตั้งแต่ปี ๒๕๖๒ เป็นต้นไป ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงแหล่งเงินลงทุนในส่วนของการจะไม่ส่งผลกระทบต่อวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่สำคัญ อาทิ เขตพื้นที่ให้บริการ และจำนวนผู้ใช้น้ำ รวมทั้งไม่กระทบต่อการบวงเงินโครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เดิม

๔.๒.๒ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคกู้เงินเพื่อดำเนินการทั่วไปและอื่นๆ และความเหมาะสมของฐานะการเงินในแต่ละปี

๔.๒.๓ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องแบบ Term Loan แทนการกู้เงินระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูป Credit Line วงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อไม่ให้กระทบต่อการดำเนินงานเมื่อรายได้ไม่เพียงพอในบางช่วงเวลา และช่วยลดภาระต้นทุนทางการเงินจากการกู้เงินสำหรับเงื่อนไขและวิธีการกู้เงิน เห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

๕. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการปรับเปลี่ยนแหล่งเงินโครงการลงทุนการกู้เงินเพื่อดำเนินการทั่วไปและอื่นๆ และการกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องของการประปาส่วนภูมิภาค ดังนี้

๕.๑ อนุมัติการปรับเปลี่ยนแหล่งเงินโครงการลงทุน จำนวน ๕ โครงการ วงเงินเต็มโครงการทั้งสิ้น ๑,๒๒๔.๕๙๗ ล้านบาท จากเดิมเป็นเงินอุดหนุน ร้อยละ ๗๕ และเงินรายได้ ร้อยละ ๒๕ เปลี่ยนเป็นสัดส่วนเงินอุดหนุน ร้อยละ ๗๕ และเงินกู้ภายในประเทศ ร้อยละ ๒๕ และให้การประปาส่วนภูมิภาคกู้เงินโดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ และเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงินเงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน ซึ่งการกู้เงินการประปาส่วนภูมิภาคจะเสนอแผนการกู้เงินต่อสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามแผนการใช้จ่ายแต่ละปีจนสิ้นสุดโครงการ

๕.๒ อนุมัติการกู้เงินเพื่อดำเนินการทั่วไปและอื่นๆ กรอบวงเงิน ๑,๐๐๒.๓๙๐ ล้านบาท

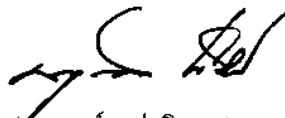
๕.๓ อนุมัติการกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่อง กรอบวงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ ตามข้อ ๕.๑ และ ข้อ ๕.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแผนบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ปรับปรุงครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๘๔๗๑ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) สำหรับข้อ ๕.๓ การประปาส่วนภูมิภาคได้เสนอขอบรรจุแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ปรับปรุงครั้งที่ ๒ (รอการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี) ซึ่งในการดำเนินการกู้เงิน การประปาส่วนภูมิภาคต้องได้รับอนุมัติตามข้อ ๕.๑ ข้อ ๕.๒ และข้อ ๕.๓ ก่อน จึงจะสามารถดำเนินการขอกู้เงินได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การประปาส่วนภูมิภาค

โทร. ๐ ๒๕๕๑ ๘๑๗๑

๑๖๖

๒๕๖๑/๕๖๑