



กค. 233
วันที่ ๒๓.๐๖
เวลา ๑๒.๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับ ๑๖๑๔ กค.
รับ 4 ก.ค. 2561 ๑๖.๖

ที่ กษ ๐๓๐๗/๓๗๕๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอบความเห็นชอบในหลักการเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยภูนาง บางส่วน เพื่อก่อสร้างโครงการ
อ่างเก็บน้ำน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๒๒๐๖
ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอบความเห็นชอบในหลักการเพิกถอนพื้นที่
อุทยานแห่งชาติดอยภูนาง บางส่วน เพื่อก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒
สิงหาคม ๒๕๓๒ รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ที่กำหนดให้
ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในปี พ.ศ. ๒๕๑๙ ราษฎรในเขตอำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา ได้รับความเดือดร้อน
จากการขาดแคลนน้ำในการเพาะปลูกเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในฤดูแล้งและฝนทิ้งช่วง จึงได้ร้องเรียน
ผ่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ต่อมารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในขณะนั้นได้พิจารณา
สั่งการให้กรมชลประทานพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๑.๒ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร ทรงมีพระราชดำริ
เกี่ยวกับโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี้ จังหวัดพะเยา เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๒๐ ในโอกาสที่ทรงโปรดเกล้าฯ ให้อธิบดี
กรมป่าไม้ ผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และอธิบดีกรมชลประทาน เข้าเฝ้าฯ ที่พระตำหนักจิตรลดาร
โหฐาน และได้มีพระราชวินิจฉัยว่า สมควรจะริบดำเนินการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำน้ำปี้โดยเร่งด่วน เนื่องจาก
จะใช้ค่าลงทุนทั้งโครงการเพียง ๒๒๕ ล้านบาท สามารถส่งน้ำให้กับพื้นที่เพาะปลูกทั้งสองฝั่งแม่น้ำปี้จนจรด
แม่น้ำยมในเขตอำเภอเชียงม่วนได้ประมาณ ๔๕,๐๐๐ ไร่ตลอดปี และยังมีน้ำเหลือส่งให้กับการเพาะปลูกพืช
ฤดูแล้งในเขตโครงการชลประทานแม่ยมได้อีกประมาณ ๕๐,๐๐๐ ไร่ ด้วย

๑.๓ ในเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๒๐ กรมชลประทานได้จัดทำรายงานเบื้องต้นโดยศึกษา
รายละเอียดจากแผนที่ มาตราส่วน ๑:๕๐,๐๐๐ กำหนดให้ที่ตั้งเขื่อนอยู่เหนือฝายน้ำปี้ประมาณ ๑ กิโลเมตร
(ตามที่ราษฎรร้องขอ) อยู่ที่ประมาณเส้นละติจูด ๑๘° ๕๔' เหนือ และเส้นลองจิจูด ๑๐๐° ๒๐' ตะวันออก ซึ่งจะสามารถ
ช่วยเหลือการขาดแคลนน้ำของราษฎรในเขตอำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา ได้

๑.๔ กรมชลประทานได้ว่าจ้างที่ปรึกษาดำเนินการศึกษาคความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา โดยดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๔

๑.๕ กรมชลประทานได้ส่งหนังสือ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เรื่องรายงานการศึกษาคความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ให้กรมชลประทานแก้ไขและปรับปรุงรายงานให้เป็นปัจจุบัน

๑.๖ เมื่อปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เกิดฝนตกหนักในลุ่มน้ำยมส่งผลให้เกิดน้ำท่วมด้านท้ายน้ำรัฐบาลมีนโยบายเพื่อหาแหล่งเก็บกักน้ำในลุ่มน้ำยมตอนบน เพื่อเก็บกักน้ำในช่วงฤดูฝนซึ่งมีปริมาณน้ำมาก กรมชลประทานจึงได้พิจารณาศักยภาพของอ่างเก็บน้ำน้ำปี้อีกครั้ง และพบว่าโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ น่าจะมีศักยภาพที่จะเก็บกักน้ำเพิ่มขึ้นได้ กรมชลประทานจึงดำเนินการศึกษาทบทวนการเพิ่มปริมาณการเก็บกักน้ำตามศักยภาพของโครงการ

๑.๗ เนื่องจากโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา มีพื้นที่อ่างเก็บน้ำของโครงการประมาณ ๒๑ ไร่ อยู่ในพื้นที่คุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ซึ่งเข้าข่ายโครงการที่ต้องทำการศึกษาและจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕) กรมชลประทานจึงได้ว่าจ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาดำเนินการศึกษาทบทวนและจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) อีกครั้ง โดยได้ดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖ และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๗)

๑.๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ อนุมัติให้ดำเนินการโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา และผ่อนผันให้ใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ เอ จำนวน ๒๑ ไร่ โดยมีแผนงานโครงการ ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ – ๒๕๖๔) ในกรอบวงเงิน ๓,๙๘๑ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การขออนุญาตใช้ประโยชน์พื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาตินั้น จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งจะต้องเพิกถอนพื้นที่ออกจากเขตอุทยานแห่งชาติและดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัดของส่วนราชการนั้น เป็นผู้นำเรื่องเสนอพร้อมทั้งความเห็นของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นราย ๆ ไป (แก้ไขให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาโอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕) โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องนำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

หากการเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติดำเนินการล่าช้า จะทำให้ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างโครงการตามแผนงานโครงการที่กำหนดไว้ และมีผลกระทบต่อการใช้จ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สินให้กับราษฎรที่ครอบครองและทำประโยชน์ที่ถูกเขตชลประทานซ้ำออกไป อาจก่อให้เกิดปัญหามวลชนตามมา และจะเป็นอุปสรรคในการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำป้อนเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา เมื่อโครงการดังกล่าวดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จจะสามารถบรรเทาปัญหาการขาดแคลนน้ำสำหรับการเกษตร และการอุปโภค - บริโภคในลุ่มน้ำยม โดยเฉพาะในเขตพื้นที่อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา ได้เป็นอย่างดี โดยจะสามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานได้อีก ๒๕,๐๐๐ ไร่ และสามารถจัดสรรน้ำเพิ่มเติมเพื่อการชลประทานให้แก่จังหวัดแพร่ในช่วงฤดูแล้งได้อีก ๓๕,๐๐๐ ไร่ นอกจากนี้ยังสามารถบรรเทาปัญหาอุทกภัยที่เกิดขึ้นในเขตอำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา ลุ่มน้ำยม รวมถึงลุ่มน้ำเจ้าพระยาได้อีกทางหนึ่ง จึงเป็นโครงการที่มีความจำเป็นที่จะต้องเร่งดำเนินการ เพื่อแก้ไขปัญหาระบบน้ำในจังหวัดพะเยาและจังหวัดแพร่เห็นเป็นรูปธรรมโดยเร็วที่สุด

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่ยม เนื้อที่ ๒,๕๔๖ ไร่ และป่าสงวนแห่งชาติ ป่าน้ำยาว และป่าน้ำสวด เนื้อที่ ๒๓๐ ไร่ ซึ่งกรมชลประทานได้นำมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๓๖ ที่อนุมัติผ่อนผันให้ส่วนราชการที่ดำเนินการตามโครงการพระราชดำริเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าที่ขออนุญาตได้เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน เนื้อที่ ๔๕๐ ไร่ เพื่อก่อสร้างอาคารที่ทำการ บ้านพัก เชื้อเพลิงและอาคารประกอบพร้อมส่วนประกอบอื่นในส่วนที่เหลืออยู่ระหว่างดำเนินการขออนุญาตใช้พื้นที่จากกรมป่าไม้

๔.๒ พื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติดอยภูาง ในท้องที่ตำบลเชียงม่วน อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา และมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑) ในคราวประชุมคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยภูาง บางส่วน ในท้องที่ตำบลเชียงม่วน อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา เนื้อที่ประมาณ ๑,๓๘๐ ไร่ เพื่อก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำป้อนเนื่องมาจากพระราชดำริ

๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เห็นชอบในหลักการเพิกถอนเขตอุทยานแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ตามความเห็นของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติได้พิจารณาเห็นชอบในหลักการ ตามบันทึก ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๑๐.๕๐๒/๒๖๙๒๙ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

๕. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กฎหมาย พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

๕.๑.๑ มาตรา ๗ ระบุว่า “การขยายหรือการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้กระทำโดยพระราชกฤษฎีกา และในกรณีที่มีใช่เป็นการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติทั้งหมด ให้มีแผนที่แสดงเขตที่เปลี่ยนแปลงไปแนบท้ายพระราชกฤษฎีกาด้วย”

๕.๑.๒ มาตรา ๑๕ ระบุว่า “คณะกรรมการมีหน้าที่ให้คำปรึกษาต่อรัฐมนตรีในเรื่องต่อไปนี้

๑) การกำหนดที่ดินให้เป็นอุทยานแห่งชาติ และการขยายหรือเพิกถอนอุทยานแห่งชาติ

๒) การคุ้มครอง...

- ๒) การคุ้มครองและรักษาอุทยานแห่งชาติ
- ๓) เรื่องที่รัฐมนตรีปรึกษา”

๕.๒ มติคณะรัฐมนตรี

๕.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ เรื่องแนวทางปฏิบัติการขออนุญาตใช้ประโยชน์พื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติ สาระสำคัญคือ เห็นชอบในหลักการแนวทางปฏิบัติของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่จะต้องขออนุญาตใช้ประโยชน์พื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติใดแล้วให้กระทรวงเจ้าสังกัดของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจนั้น เป็นผู้นำเรื่องพร้อมทั้งความเห็นของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นราย ๆ ไป สำหรับความเห็นของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก่อน

๕.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่องการเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี ระบุให้การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรีที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ ให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งมีภารกิจในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก่อน และให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าวเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑. คณะกรรมการอุทยานแห่งชาติได้ประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ และพิจารณาเรื่องกรมชลประทานขอใช้พื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติดอยภูนาง เพื่อก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยภูนาง บางส่วน เพื่อให้กรมชลประทานก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเห็นชอบในหลักการเพื่อเพิกถอนเขตอุทยานแห่งชาติดอยภูนาง บางส่วนแล้ว ตามความเห็นของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ตามหนังสือกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๑๐.๕๐๒/๒๖๙๒๙ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

๖.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบในหลักการเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยภูนาง บางส่วน เพื่อก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา ตามหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๒๒๐๖ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ และมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑) กรมชลประทานจะต้องปฏิบัติตามมาตรการป้องกันแก้ไขและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง มาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่อง โครงการศึกษาทบทวนเพื่อเพิ่มศักยภาพการเก็บน้ำโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา รวมทั้ง ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง อย่างเคร่งครัด

๒) การเพิกถอนอุทยานแห่งชาติ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ โดยกำหนดให้กระทำโดยพระราชกฤษฎีกา มีกระบวนการ แนวทางปฏิบัติ หลักเกณฑ์ระเบียบและกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องในการเสนอร่างกฎหมายที่ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการดังกล่าว เป็นไปตามแผนงานบรรลุมติวัตถุประสงค์ เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวม ในด้านการเกษตร การอุปโภคและบริโภค และบรรเทาปัญหาน้ำท่วม จึงเห็นสมควรแจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีผ่อนผันให้กรมชลประทานเข้าดำเนินการก่อสร้างโครงการฯ ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยภูนาง ได้เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อนหลังจากที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการในเรื่องนี้ และให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดำเนินการเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติตามลำดับขั้นตอนกฎหมายต่อไป

๖.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมชลประทานได้พิจารณาตามความเห็นเพิ่มเติมของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้ว ขอเรียนโดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) กรมชลประทานปฏิบัติตามมาตรการป้องกันแก้ไขและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง มาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัดต่อไป

๒) กรมชลประทานเห็นควรเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยภูนาง บางส่วน ส่วนกรณีการขออนุมัติผ่อนผันให้กรมชลประทานเข้าดำเนินการก่อสร้างในพื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยภูนาง ได้เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน หลังจากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการในเรื่องนี้ กรมชลประทานมีความเห็นว่า หากได้รับการผ่อนผันให้เข้าดำเนินการก่อสร้างได้ทันทีหลังจากที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการจะทำให้เป็นประโยชน์ เพื่อให้การก่อสร้างสามารถเร่งรัดให้เป็นไปตามแผนงานก่อสร้างโครงการตามที่ได้บรรจุไว้ในแผนงบประมาณ และสามารถเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณตามนโยบายรัฐบาล อย่างไรก็ตามในคราวที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติผ่อนผันให้กรมชลประทานเข้าดำเนินการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยน้ำรี อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ในเขตพื้นที่อุทยานแห่งชาติลำน้ำน่าน โดยขอเข้าไปทำการก่อสร้างได้ทันที หลังจากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการเรื่องดังกล่าว คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ระบุว่า “สำหรับการขอผ่อนผันให้กรมชลประทานเข้าใช้พื้นที่นั้น ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย และเมื่อคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องซึ่งต้องตราพระราชกฤษฎีกาเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติลำน้ำน่านก่อนเข้าใช้พื้นที่”

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า การได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ แล้ว ขั้นตอนต่อไปให้กระทรวงเจ้าสังกัดของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจนั้น (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์) เป็นผู้นำเรื่อง พร้อมทั้งความเห็นของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช คณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ที่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นราย ๆ ไป ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้ว กรมชลประทานจึงจะแจ้งให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดำเนินการตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ตราพระราชกฤษฎีกาเพิกถอน

พื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยภูนาง บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑,๓๘๐ ไร่ เพื่อก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี
อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยาต่อไป และเพื่อให้การก่อสร้างสามารถเร่งรัดให้เป็นไปตามแผนงาน
ก่อสร้างโครงการตามที่ได้บรรจุไว้ในแผนงบประมาณ และสามารถเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณตามนโยบายรัฐบาล
จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยภูนาง บางส่วน
เนื้อที่ประมาณ ๑,๓๘๐ ไร่ เพื่อก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษรา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร. โทรสาร ๐ ๒๖๖๙ ๓๕๕๐