

01.75 ๗๖/๗

๓๐๑๒/๒๒๕
๙.๑.๖๑
15.25๕.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส๒๒๒๔๒ ส๓๓๗๒
วันที่ : ๒๑/๑๒/๒๕๖๑ กกค ✓
วันที่ : ๐๔ ก.ค. ๖๑ เวลา : 14:55



ที่ อก.๐๕๐๔/๔๕๕๕

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และ ๑ เอเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่ เพื่อจัดตั้ง
สถานที่เพื่อการเก็บขังน้ำขุ่นข้นหรือมูลดินทรายนอกเขตเหมืองแร่ และเพื่อปลูกสร้างอาคาร
เกี่ยวกับการทำเหมืองหรือจัดตั้งสถานที่เพื่อการแต่งแร่ นอกเขตเหมืองแร่
ของบริษัท ปูนซีเมนต์เอเชีย จำกัด (มหาชน) ที่จังหวัดสระบุรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๐๓๘๔ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๔๖๒
ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๓. สำเนาคำขออนุญาตเข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๖
แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๐๗ ฉบับลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖
จำนวน ๗ คำขอ
๔. วิถีทัศน์โครงการเหมืองแร่ จำนวน ๑ แผ่น
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๓๒๓๔ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่ ทส (กวล) ๑๐๐๕/ว ๒๕๗๖
ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานเทศบาลตำบลพุด崗 ที่ สบ ๗๒๒๐๑/ว๑๐๕๑
ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งคืนเรื่องขออนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่
ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และ ๑ เอเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่ เพื่อจัดตั้งสถานที่เพื่อการเก็บขังน้ำขุ่นข้นหรือมูลดินทรายนอกเขต
เหมืองแร่ และเพื่อปลูกสร้างอาคารเกี่ยวกับการทำเหมืองหรือจัดตั้งสถานที่เพื่อการแต่งแร่ นอกเขตเหมืองแร่
ของบริษัท ปูนซีเมนต์เอเชีย จำกัด (มหาชน) ที่จังหวัดสระบุรี ไปเพื่อให้ดำเนินการให้เป็นไปตามนัยมติ
คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ในการขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม ซึ่งมีการกิจในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยตรงก่อน และให้นำความเห็นชอบ
ดังกล่าวเสนอพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่องขออนุญาตการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ
และ ๑ เอเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่ เพื่อจัดตั้งสถานที่เพื่อการเก็บขังน้ำขุ่นข้นหรือมูลดินทรายนอกเขตเหมืองแร่
และเพื่อปลูกสร้างอาคารเกี่ยวกับการทำเหมืองหรือจัดตั้งสถานที่เพื่อการแต่งแร่ นอกเขตเหมืองแร่ ของบริษัท
ปูนซีเมนต์เอเชีย จำกัด (มหาชน) ที่จังหวัดสระบุรี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง

นำเสนอ ...

นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ และวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบให้กระทรวงอุตสาหกรรมนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และ ๑ เอเอ็ม สำหรับโครงการดังกล่าวแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิมความเป็นมา

บริษัท ปูนซีเมนต์เอเชีย จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ถือประทานบัตร จำนวน ๗ แปลง ชนิดแร่ หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์) ใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่เพื่อการเก็บขังน้ำขุ่นข้นหรือ มูลดินทรายนอกเขตเหมืองแร่ และใบอนุญาตปลูกสร้างอาคารเกี่ยวกับการทำเหมืองแร่หรือจัดตั้งสถานที่ เพื่อการแต่งแร่ นอกเขตเหมืองแร่ ที่ตำบลพุกวางและตำบลขุนโขลน อำเภอพระพุทธรบาท จังหวัดสระบุรี บริษัทฯ ได้ยื่นคำขอประทานบัตรใหม่ในพื้นที่เดิม เป็นคำขอประทานบัตรที่ ๒๓-๒๗/๒๕๕๓ ร่วมแผนผัง โครงการทำเหมืองเดียวกันกับประทานบัตรที่ ๓๒๔๕๘/๑๕๖๙๗ และประทานบัตรที่ ๓๒๔๕๙/๑๕๖๙๘ ของ บริษัทฯ เอง และได้ยื่นคำขอใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่เพื่อการเก็บขังน้ำขุ่นข้นหรือมูลดินทรายนอกเขตเหมืองแร่ ที่ ๑/๒๕๕๓ และคำขอใบอนุญาตปลูกสร้างอาคารเกี่ยวกับการทำเหมืองแร่หรือจัดตั้งสถานที่เพื่อการแต่งแร่ นอกเขตเหมืองแร่ที่ ๒/๒๕๕๔ โดยเป็นการยื่นคำขอในพื้นที่ประทานบัตรและพื้นที่ตามใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่ เพื่อการเก็บขังน้ำขุ่นข้นฯ และใบอนุญาตปลูกสร้างอาคารเกี่ยวกับการทำเหมืองแร่ฯ เดิมของบริษัทฯ เอง

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

๒.๑ ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอนโยบายและแผนการส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

สำหรับคำขอประทานบัตรทั้ง ๕ แปลงดังกล่าว คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ และให้กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ นำความเห็นของ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาขออนุมัติผ่อนผัน การใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และ ๑ เอเอ็ม ต่อไป

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ เรื่องการอนุญาตให้เข้าทำ ประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ กำหนดเกี่ยวกับการต่ออายุการอนุญาตในที่ดินเดิมที่เคยได้รับอนุญาตมาก่อน กรณีเป็น คำขออนุญาตที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป

๒.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ กำหนดมาตรการการใช้ที่ดิน ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ของลุ่มน้ำป่าสัก ว่ากรณีอนุญาตให้เอกชนใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการต่าง ๆ โดยถูกต้อง ตามกฎหมายไปก่อนที่จะมีการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ เมื่อสิ้นนิติสัมพันธ์กับทางราชการแล้วไม่ให้มีการ ต่ออายุใบอนุญาตอีก เว้นแต่กรณีเป็นนโยบายของรัฐบาล โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นราย ๆ ไป

๒.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ได้เห็นชอบในหลักการการกำหนด มาตรการแนวทางแก้ไขปัญหาการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์ (พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ)

เพื่อ ...

เพื่อใช้ประโยชน์เกี่ยวกับความมั่นคงหรือเศรษฐกิจ ตามข้อสังเกตของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ กรณีเป็นการขอประทานบัตรใหม่ในพื้นที่ประทานบัตรเดิมที่สิ้นอายุลงแล้วจะต้องขออนุมัติผ่อนผันจากคณะรัฐมนตรี และต้องให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ความเห็นชอบในรายงานการประเมินศักยภาพการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อการดำเนินโครงการก่อน

๒.๕ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบในการปรับลดขั้นตอนกระบวนการพิจารณาอนุญาตประทานบัตรในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และ ๑ บี โดยปรับลดการจัดทำและพิจารณาให้ความเห็นชอบกับรายงานการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมในการขอประทานบัตรในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ไม่ต้องจัดทำรายงานการประเมินศักยภาพการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ แต่ให้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เพียงฉบับเดียว เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงการเหมืองแร่ และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติสำหรับใช้ประกอบการขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำฯ ต่อคณะรัฐมนตรี และประกอบการอนุญาตตามกฎหมาย และปรับลดขั้นตอนการจัดประชุมร่วมระหว่างกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการขอความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมตรวจสอบและพิจารณาในขั้นตอนการให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของคำขอประทานบัตรแล้ว

๒.๖ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ กำหนดให้โครงการทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกำหนดให้เป็นพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในชั้นขออนุมัติหรือขออนุญาตโครงการ

๒.๗ มาตรา ๔(๑๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ กำหนดให้เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คำขอประทานบัตรที่ ๒๓-๒๗/๒๕๕๓ จำนวน ๕ แปลง คำขอใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่เพื่อการเก็บขังน้ำขุ่นข้นหรือมูลดินทรายนอกเขตเหมืองแร่ที่ ๑/๒๕๕๓ และคำขอใบอนุญาตปลูกสร้างอาคารเกี่ยวกับการทำเหมืองแร่หรือจัดตั้งสถานที่เพื่อการแต่งแร่ นอกเขตเหมืองแร่ที่ ๒/๒๕๕๔ ของบริษัท ปูนซีเมนต์เอเชีย จำกัด (มหาชน) เป็นการขอทับพื้นที่ประทานบัตรและใบอนุญาตฯ เดิมของบริษัทฯ โดยประทานบัตร จำนวน ๒ แปลง ได้ครบกำหนดสิ้นอายุแล้วในวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๔ และวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๐ และมีประทานบัตรที่จะครบกำหนดสิ้นอายุในวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ และวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ อีกจำนวน ๓ แปลง รวมทั้งใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่เพื่อการเก็บขังน้ำขุ่นข้นหรือมูลดินทรายนอกเขตเหมืองแร่ และใบอนุญาตปลูกสร้างอาคารเกี่ยวกับการทำเหมืองแร่หรือจัดตั้งสถานที่เพื่อการแต่งแร่ นอกเขตเหมืองแร่ ซึ่งครบกำหนดสิ้นอายุแล้วในวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๔ เป็นพื้นที่ทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมซึ่งเป็นวัตถุพิทักษ์ให้กับโรงงานผลิตปูนซีเมนต์ของบริษัทฯ หากคำขอประทานบัตรทั้ง ๕ แปลง ไม่ได้รับอนุญาตก่อนที่ประทานบัตรเดิมจะสิ้นอายุ จะส่งผลกระทบโดยตรงต่อการผลิตปูนซีเมนต์ของบริษัทฯ และกำลังการผลิตปูนซีเมนต์ของประเทศ โดยบริษัทฯ เป็นผู้ผลิตปูนซีเมนต์รายใหญ่ของประเทศ ซึ่งมีกำลังการผลิตปูนซีเมนต์ประมาณในสัดส่วนร้อยละ ๘ ของกำลังการผลิตปูนซีเมนต์ของประเทศ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

บริษัท ปูนซีเมนต์เอเชีย จำกัด (มหาชน) ได้ยื่นคำขอประทานบัตรที่ ๒๓-๒๗/๒๕๕๓ รวม ๕ แปลง ซึ่งร่วมแผนผังโครงการทำเหมืองเดียวกันกับประทานบัตรที่ ๓๒๔๕๘/๑๕๖๙๗ และประทานบัตรที่

๓๒๔๕๕/๑๕๖๘๘ ของบริษัทฯ เอง เนื้อที่รวม ๑,๒๙๒ ไร่ ๓ งาน ๓๙ ตารางวา และได้ยื่นคำขอใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่เพื่อการเก็บขังน้ำขุนชั้นหรือมูลดินทรายนอกเขตเหมืองแร่ที่ ๑/๒๕๕๓ และคำขอใบอนุญาตปลูกสร้างอาคารเกี่ยวกับการทำเหมืองแร่หรือจัดตั้งสถานที่เพื่อการแต่งแร่ นอกเขตเหมืองแร่ที่ ๒/๒๕๕๔ เนื้อที่รวม ๒๖๒ ไร่ ๐๙ ตารางวา ที่ตำบลพุกสร้าง อำเภอพระพุทธบาท จังหวัดสระบุรี โดยยื่นคำขอในพื้นที่ประทานบัตรและพื้นที่ตามใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่เพื่อการเก็บขังน้ำขุนชั้นฯ และใบอนุญาตปลูกสร้างอาคารเกี่ยวกับการทำเหมืองแร่ฯ เดิมของบริษัทฯ เอง พื้นที่คำขอยุอยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และ ๑ เอเอ็ม ของลุ่มน้ำป่าสักตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ เป็นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าพระพุทธบาทและป่าหุแค ไม่เป็นแหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ ไม่เป็นพื้นที่ต้องห้ามสำหรับการทำเหมืองตามระเบียบและกฎหมายของส่วนราชการต่าง ๆ ซึ่งบริษัทฯ ได้ยื่นคำขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าไม้แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) การปิดประกาศการขอประทานบัตรไม่มีผู้ร้องเรียนคัดค้าน สำนักงานเทศบาลตำบลพุกสร้างได้ให้ความเห็นชอบในการขอประทานบัตรแล้ว

๔.๒ การดำเนินโครงการพร้อมวิดิทัศน์โครงการเหมืองแร่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

(๑) เทคนิคและวิธีการทำเหมือง

การออกแบบการทำเหมืองของโครงการเป็นไปตามแผนผังโครงการทำเหมือง ซึ่งเป็นการขอประทานบัตรทำเหมืองในพื้นที่เดิมซึ่งได้รับอนุญาตประทานบัตรมาตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๒๒ พื้นที่ประทานบัตรและพื้นที่เกี่ยวเนื่องของโครงการทั้งหมดมีเนื้อที่ ๒,๑๕๓ ไร่ ๑ งาน ๒๒ ตารางวา โดยได้มีการกันพื้นที่บริเวณคำขอที่ ๒๗/๒๕๕๓ เป็นแนวป้องกันผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และเว้นพื้นที่ขอบภูเขาครอบด้านเป็นแนวป้องกันผลกระทบ (Buffer Zone) การทำเหมืองในระยะต่อไปจะเป็นการทำลึกลงไปและขยายพื้นที่ในบริเวณที่ออกแบบการทำเหมืองไว้ตามแผนการผลิตของโครงการ ซึ่งมีปริมาณสำรองแร่ที่สามารถทำเหมืองได้ประมาณ ๑๖๑.๑๑ ล้านเมตริกตัน หรือคิดเป็นมูลค่าประมาณ ๔๐,๒๗๗.๘๕ ล้านบาท

(๒) ประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจ

พื้นที่โครงการเป็นแหล่งหินปูนที่มีศักยภาพสูง ทั้งด้านปริมาณสำรองแหล่งแร่ ความสมบูรณ์ของแหล่งแร่ และทำเลที่ตั้ง หินปูนที่ได้จากการทำเหมืองของโครงการเป็นแหล่งวัตถุดิบหลักเพื่อป้อนโรงงานผลิตปูนซีเมนต์ของบริษัท ปูนซีเมนต์เอเชีย จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นผู้ผลิตปูนซีเมนต์รายใหญ่ของประเทศ โดยโรงงานปูนซีเมนต์ในจังหวัดสระบุรีของบริษัทฯ มีกำลังการผลิตปูนซีเมนต์ในสัดส่วนประมาณร้อยละ ๘ ของกำลังการผลิตปูนซีเมนต์ของประเทศ และมีความต้องการใช้หินปูนตามแผนผังโครงการทำเหมืองประมาณ ๖ ล้านเมตริกตันต่อปี เพื่อใช้ผลิตปูนซีเมนต์เพื่อรองรับความต้องการใช้ปูนซีเมนต์ในพื้นที่กรุงเทพมหานครและจังหวัดใกล้เคียงที่มีแนวโน้มความต้องการใช้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจากการเติบโตทางเศรษฐกิจและการเพิ่มขึ้นของประชากร ประกอบกับรัฐบาลมีนโยบายผลักดันโครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ เช่น โครงการขยายรถไฟฟ้าสายต่าง ๆ ในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล โครงการรถไฟฟ้ารางคู่ และโครงสร้างพื้นฐานอื่น ๆ อีกจำนวนมาก จะยังส่งผลให้เกิดความต้องการใช้ปูนซีเมนต์สูงขึ้นในอนาคตอย่างต่อเนื่อง

ในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมมีการประเมินความคุ้มค่าและความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ ซึ่งจากการประเมินพบว่าโครงการมีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและสังคมต่อท้องถิ่นและประเทศเมื่อเปรียบเทียบกับมูลค่าความเสียหายจากผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้น

การดำเนินการของโครงการจะสร้างผลประโยชน์ทางตรงและทางอ้อมให้ภาครัฐ ได้แก่ ผลประโยชน์พิเศษเพื่อประโยชน์แก่รัฐเพื่อตอบแทนการออกประทานบัตร ค่าภาคหลวงแร่ เงินบำรุงพิเศษภาษีในรูปแบบต่าง ๆ โครงการจะมีค่าใช้จ่ายเป็นเงินลงทุน ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ การจ้างงานของบริษัทฯ และผู้รับเหมา โดยเน้นการจ้างงานที่เป็นแรงงานท้องถิ่นซึ่งจะก่อให้เกิดการกระจายรายได้และส่งเสริมเศรษฐกิจในพื้นที่ มีการ

จัดตั้ง ...

จัดตั้งกองทุนต่าง ๆ เพื่อการฟื้นฟูพื้นที่ พัฒนาท้องถิ่น และการเฝ้าระวังสุขภาพของประชาชน นอกจากนี้โครงการจะก่อให้เกิดผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจทั้งทางตรงและทางอ้อมที่ได้จากอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่น ๆ เช่น อุตสาหกรรมก่อสร้าง และธุรกิจบริการอื่น ๆ อีกจำนวนมาก

(๓) การจัดการด้านสิ่งแวดล้อม

การทำเหมืองที่ผ่านมาผู้ถือประทานบัตรได้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมครบถ้วน ผลการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมพบว่าอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดไว้ โดยการทำเหมืองที่ผ่านมาไม่พบปัญหาการร้องเรียนคัดค้าน

การทำเหมืองต่อไปจะมีลักษณะของกิจกรรมเช่นเดียวกับที่ได้ดำเนินการมาแล้ว จึงไม่ก่อให้เกิดผลกระทบที่แตกต่างไปจากเดิมอย่างมีนัยสำคัญ มีการเว้นพื้นที่ขอบภูเขารอบด้านเป็นแนวป้องกันผลกระทบ (Buffer Zone) และได้มีการกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่เสนอไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทั้งในเรื่องการป้องกันฝุ่นละออง ระดับเสียง แรงสั่นสะเทือน คุณค่าต่อคุณภาพชีวิตการจ้างแรงงาน การมีส่วนร่วม สุขภาพอนามัยและความปลอดภัยของประชาชนซึ่งจะสามารถควบคุมผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน และมีมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมถึงการรายงานผลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

การฟื้นฟูพื้นที่ทำเหมืองได้กำหนดให้ดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนผังโครงการทำเหมือง โดยทำการฟื้นฟูสภาพพื้นที่หน้าเหมืองที่ผ่านการทำเหมืองแล้วให้มีสภาพปลอดภัย ทำการจัดทำแนวกำบังธรรมชาติเพื่อสร้างทัศนียภาพที่ดี ปลูกไม้ยืนต้นและพืชคลุมดิน บำรุงรักษาไม้ยืนต้นบริเวณแนวเขตที่ไม่ทำเหมือง ทั้งนี้จะทำการฟื้นฟูควบคู่ไปพร้อมกับการทำเหมือง มีการจัดตั้งกองทุนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อดำเนินกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชนและท้องถิ่นที่ตั้งโครงการ รวมทั้งผู้ขอได้เสนอปรับเพิ่มวงเงินกองทุนตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนด โดยปรับเพิ่มจากเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมคือ กองทุนเฝ้าระวังสุขภาพ กำหนดจากอัตราการผลิตในแต่ละปี ในสัดส่วน ๐.๕ บาทต่อเมตริกตัน แต่ไม่น้อยกว่า ๒๐๐,๐๐๐.- บาทต่อปี และกองทุนพัฒนาหมู่บ้านรอบพื้นที่เหมืองแร่ กำหนดจากอัตราการผลิตในแต่ละปี ในสัดส่วน ๑ บาทต่อเมตริกตัน แต่ไม่น้อยกว่า ๕๐๐,๐๐๐.- บาท ต่อปี ตลอดอายุประทานบัตร

การบริหารกองทุนโดยมีการจัดตั้งคณะกรรมการมวลชนสัมพันธ์ในลักษณะไตรภาคี ซึ่งมีผู้แทนจากส่วนราชการ ผู้ประกอบการ ชุมชน รวมถึงเจ้าหน้าที่สาธารณสุข ผู้แทนสถานศึกษา และวัดในพื้นที่เข้าร่วมในคณะกรรมการทำหน้าที่บริหารจัดการกองทุนต่าง ๆ เพื่อดำเนินงานสนับสนุนกิจกรรมทางด้านสังคมและการพัฒนาท้องถิ่น โดยผู้ขอต้องรายงานผลการดำเนินงานและสถานะทางการเงินของกองทุนฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบเป็นระยะ ๆ ตลอดระยะเวลาการดำเนินโครงการ

๔.๓ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้ตรวจสอบพื้นที่คำขอประทานบัตรร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมป่าไม้ แล้ว ปรากฏว่าพื้นที่คำขอมีสภาพแวดล้อมและการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ไม่มีการเปลี่ยนแปลงไปจากรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ไม่มีปัญหาการร้องเรียนคัดค้านเกี่ยวกับคำขอประทานบัตรแต่อย่างใด และการเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ไม่ก่อให้เกิดมลภาวะหรือสร้างความขัดแย้งกับราษฎรในพื้นที่

๔.๔ พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับแล้ว เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ ซึ่งตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๑๘๘ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้บรรดาคำขอทุกประเภทที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับเป็นคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ และให้พิจารณาดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และตามมาตรา ๑๗ ประกอบมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐

กำหนด ...

กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ และการอนุญาตให้ทำเหมืองให้พิจารณาอนุญาตได้เฉพาะในพื้นที่แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่กำหนดให้เป็นเขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมือง

การดำเนินการในขั้นตอนนี้ไม่ได้เป็นการพิจารณาอนุญาตให้ทำเหมืองแร่ แต่เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องเพื่อขออนุมัติผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และ ๑ เอเอ็ม ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และ ๑ เอเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่ และหน่วยงานเจ้าของพื้นที่อนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่แล้ว กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่จะได้ดำเนินการให้ครบถ้วนถูกต้องตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อนการพิจารณาอนุญาตประทานบัตรต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๕.๑ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านเหมืองแร่ ได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับคำขอประทานบัตรทั้ง ๕ แปลงนี้ ในการประชุมครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ ตามหนังสือ ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๓๒๓๔ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕.๒ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยให้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ อย่างเคร่งครัด ตามหนังสือ ที่ ทส (กกวล) ๑๐๐๕/ว ๒๕๗๖ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์สำหรับโครงการที่จะขออนุมัติผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เพื่อการทำเหมืองและการต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่ โดยจะต้องเป็นโครงการที่ดำเนินการในพื้นที่เดิมที่มีการทำเหมืองมาก่อน มีความจำเป็นทางด้านเศรษฐกิจ มีความคุ้มค่าและความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจและสังคมเมื่อเปรียบเทียบกับผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งต้องเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยถือเป็นหลักปฏิบัติว่าในการเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรีที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ เช่น การใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ลุ่มน้ำ พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ป่าไม้ถาวร ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งมีการกึ่งในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยตรงก่อน และให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๕.๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และ ๑ เอเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่ เพื่อจัดตั้งสถานที่เพื่อการเก็บขังน้ำขุ่นข้นหรือมูลดินทรายนอกเขตเหมืองแร่ และเพื่อปลูกสร้างอาคารเกี่ยวกับการทำเหมืองหรือจัดตั้งสถานที่เพื่อการแต่งแร่ นอกเขตเหมืองแร่ ของบริษัท ปูนซิเมนต์เอเชีย จำกัด (มหาชน) ที่จังหวัดสระบุรี เนื่องจากการขอประทานบัตรซ้ำในพื้นที่ประทานบัตรเดิม และเป็นการขอใบอนุญาตเกี่ยวกับกิจกรรมที่ต่อเนื่องจากการทำเหมืองเดิมที่สิ้นสุดอายุลง อยู่ในหลักเกณฑ์ที่สามารถพิจารณาการผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และ ๑ เอเอ็ม ตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องได้ โดยบริษัทฯ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

ที่เกี่ยวข้อง คือ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งได้ผนวกการประเมินศักยภาพการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำเพื่อการท่าเหมืองไว้ในรายงานที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ด้านเหมืองแร่ และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว ประกอบกับพื้นที่เป็นเขตแหล่งแร่เพื่อการท่าเหมืองตามยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) และแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารจัดการแร่แห่งชาติ

๖. ผลกระทบ

- ไม่มี -

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานเทศบาลตำบลพุกวาง ได้แจ้งความเห็นชอบในการขอประทานบัตร ตามหนังสือ ที่ สบ ๗๒๒๐๑/ว๑๐๕๑ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการขออนุมัติผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เป็นไปตามข้อ ๒

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์) ดังกล่าว เป็นการดำเนินการในพื้นที่เดิมที่มีการทำเหมืองมาก่อน มีความจำเป็นทางด้านเศรษฐกิจ มีความคุ้มค่าและความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจและสังคมเมื่อเปรียบเทียบกับผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้น จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการขอผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และ ๑ เอเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่ ตามคำขอประทานบัตรที่ ๒๓-๒๗/๒๕๕๓ เพื่อจัดตั้งสถานที่เพื่อการเก็บขังน้ำปูนชั้นหรือมูลดินทรายนอกเขตเหมืองแร่ ตามคำขอที่ ๑/๒๕๕๓ และเพื่อปลูกสร้างอาคารเกี่ยวกับการทำเหมืองแร่หรือจัดตั้งสถานที่เพื่อการแต่งแร่ นอกเขตเหมืองแร่ ตามคำขอที่ ๒/๒๕๕๔ ของบริษัท ปูนซีเมนต์เอเชีย จำกัด (มหาชน) ที่จังหวัดสระบุรี ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ และวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔

อนึ่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และ ๑ เอเอ็ม สำหรับโครงการดังกล่าว และหน่วยงานเจ้าของพื้นที่อนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่แล้ว กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่จะได้ดำเนินการให้ครบถ้วนถูกต้องตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อนการพิจารณาอนุญาตประทานบัตรต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

กองบริการงานอนุญาต

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๖๖๓-๔

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๘๗๖

E-mail : wara8wachi@gmail.com