

พ.ศ. ๒๕๖๕
 วันที่ ๖ ธ.ค. ๖๕
 เวลา ๑๔.๐๕

รหัสเรื่อง : ศ๒๒๔๒

วันที่: ๕/10/24/61 กก

วันที่: ๐๘ ส.ค. ๖๑ เวลา: 13:39



ที่ ศธ ๐๔๔๕.๐๔/๒๕๗๕

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

จัดเข้าวาระ - ๗ ส.ค. ๒๕๖๑

๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอม้วนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และ ๑ เอเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่ เพื่อจัดตั้งสถานที่เพื่อการเก็บขังน้ำขุ่นข้นหรือมูลดินทรายนอกเหนือเขตเหมืองแร่ และเพื่อปลูกสร้างอาคารเกี่ยวกับการทำเหมืองหรือจัดตั้งสถานที่เพื่อการแต่งแร่ นอกเขตเหมืองแร่ ของบริษัท ปูนซีเมนต์ เอเชีย จำกัด (มหาชน) ที่จังหวัดสระบุรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เรื่องที่ ๑๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๐๒๕๕ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ประเด็นความเห็น เรื่อง ขอม้วนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และ ๑ เอเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่ เพื่อจัดตั้งสถานที่เพื่อการเก็บขังน้ำขุ่นข้นหรือมูลดินทรายนอกเหนือเขตเหมืองแร่ และเพื่อปลูกสร้างอาคารเกี่ยวกับการทำเหมืองหรือจัดตั้งสถานที่เพื่อการแต่งแร่ นอกเขตเหมืองแร่ ของบริษัท ปูนซีเมนต์เอเชีย จำกัด (มหาชน) ที่จังหวัดสระบุรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า กรณี ดังกล่าวมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงสาธารณสุข ในส่วนของพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เนื่องด้วยตามบทบัญญัติมาตรา ๓๑ กำหนดให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดให้กิจการใดเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ซึ่งปัจจุบันรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้ออกประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยได้กำหนดให้การประกอบกิจการการทำเหมืองแร่ สะสม แยก คัดเลือก หรือล้างแร่ เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพในกลุ่มกิจการที่ ๖(๖) เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขออกประกาศกำหนดรายชื่อกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามบทบัญญัติมาตรา ๓๑ แล้ว จึงเป็นอำนาจของราชการส่วนท้องถิ่นในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดประเภทของกิจการตามมาตรา ๓๑ บางกิจการหรือทุกกิจการให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่นนั้น รวมถึงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขทั่วไปสำหรับผู้ดำเนินการกิจการตามที่ราชการส่วนท้องถิ่นประกาศให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่นปฏิบัติเกี่ยวกับการดูแลสภาพหรือสุขลักษณะของสถานที่ที่ใช้ดำเนินการและมาตรการป้องกันอันตรายต่อสุขภาพตามบทบัญญัติมาตรา ๓๒ ซึ่งหากราชการส่วนท้องถิ่นได้ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดให้การประกอบกิจการการทำเหมืองแร่ สะสม แยก คัดเลือก หรือล้างแร่ เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่นแล้ว หากผู้ใดประสงค์จะดำเนินการกิจการดังกล่าวในท้องถิ่นนั้นๆ จะต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นก่อนดำเนินการ โดยการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการราชการส่วนท้องถิ่นต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขทั่วไปสำหรับผู้ดำเนินการกิจการปฏิบัติเกี่ยวกับการดูแลสภาพหรือสุขลักษณะของสถานที่ที่ใช้ดำเนินการและมาตรการป้องกันอันตรายต่อสุขภาพที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นรวมถึงหลักเกณฑ์ตามกฎหมายกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งในการพิจารณาออกใบอนุญาตเจ้าพนักงานท้องถิ่นอาจกำหนดเงื่อนไขโดยเฉพาะให้ผู้รับใบอนุญาตปฏิบัติเพื่อป้องกันอันตรายต่อสุขภาพของประชาชนเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นได้ตามบทบัญญัติมาตรา ๓๓ วรรคสอง ในกรณีที่ราชการส่วนท้องถิ่นเห็นว่ามาตรการที่กำหนดไว้แล้ว

ในข้อ...

ในข้อบัญญัติท้องถิ่นรวมทั้งในกฎกระทรวงยังไม่สามารถควบคุมการประกอบกิจการดังกล่าวให้หมดปัญหา ความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนได้ ประกอบกับกฎกระทรวงควบคุมสถาน ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕ วรรคสอง ที่กำหนดว่า สถานประกอบกิจการที่ ตั้งอยู่ในท้องที่ที่กฎหมายว่าด้วยการผังเมืองหรือกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารมีผลใช้บังคับ สถานประกอบ กิจการที่เป็นโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานหรือสถานประกอบกิจการที่มีการประกอบกิจการเกี่ยวกับวัตถุ อันตราย ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย แล้วแต่กรณี แต่เนื่องจากการ ประกอบกิจการดังกล่าวตั้งอยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และ ๑ เอเอเอ็ม หากผู้ดำเนินกิจการไม่ได้รับอนุญาตจาก หน่วยงานเจ้าของพื้นที่ให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่แล้วราชการส่วนท้องถิ่นย่อมไม่สามารถพิจารณาออก ใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขให้แก่ผู้ประกอบการได้ ทั้งนี้ นอกจากการปฏิบัติตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้ว ควรมีการกำกับให้มีการปฏิบัติตามมาตรการการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตาม ตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการฯ รวมทั้งสนับสนุนการเฝ้าระวังด้านสุขภาพและสื่อสารข้อมูลแก่ประชาชนในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ชื่อย่อ: ๓๓๐.๕

(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมอนามัย

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๔๒๑๙

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๑๘๐