

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๒/๓๖๐๒๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28495 ภาค ✓
วันที่ : ๓10351/61 ส. ๒ ๓๖๑
วันที่ : 31 ก.ค. 61 เวลา : 14:10

คณะกรรมการนโยบายการบริหาร
ทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ตารางสรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

ด้วยกรมการขนส่งทางบกได้เสนอเรื่อง การจัดตั้งกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ตามร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. (รวมพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เข้าด้วยกัน) ต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๓ กำหนดให้ การขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนให้กระทำได้แต่โดยกฎหมายเฉพาะเท่านั้น โดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งที่ชัดเจน เพื่อสาธารณะประโยชน์ หรือเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคม และอนุญาตให้นำรายรับจากการดำเนินกิจกรรมนั้นสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้ และไม่เข้าซ้อนกับทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งไว้แล้ว การขอจัดตั้ง การบริหาร การประเมินผล การรวมหรือยุบเลิก ทุนหมุนเวียน ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น และพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๒) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจหน้าที่พิจารณาก่อนการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต่อคณะรัฐมนตรี และ มาตรา ๑๔ วรรคแรก กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๓ และพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๒) และ มาตรา ๑๔ วรรคแรก

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีนำความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ประกอบการพิจารณาในการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าวข้างต้น

๔. สาระ...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

๔.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

กรมการขนส่งทางบกได้เสนอเรื่อง การจัดตั้งกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ตามร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. เป็นการรวมพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เข้าด้วยกัน เพื่อให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมกำกับดูแลการใช้รถในการขนส่งคน สัตว์ หรือสิ่งของ มีมาตรฐานสอดคล้องเป็นไปในแนวทางเดียวกัน และเพื่อปรับปรุงบทบัญญัติของกฎหมายให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับเทคโนโลยีด้านการผลิตและสภาพการณ์ในการใช้รถในปัจจุบัน สำหรับบทบัญญัติในส่วนของ การจัดตั้งกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนและบทบัญญัติให้เงินและทรัพย์สินของกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ยังคงเป็นหลักการเดิมตามพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. มาตรา ๓๕๕ ยังคงให้กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนตามพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนตามพระราชบัญญัตินี้ และให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน บุคลากร สิทธิ หนี้ และความรับผิดชอบของกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนตามพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ มาเป็นของกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

๔.๒ ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. มีหลักการเป็นการรวมพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เข้าด้วยกัน เพื่อให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมกำกับดูแลการใช้รถในการขนส่งคน สัตว์ หรือสิ่งของ มีมาตรฐานสอดคล้องเป็นแนวทางเดียวกัน และมีความทันสมัย และโดยที่ปัจจุบันกรมการขนส่งทางบกได้จัดตั้งกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนตามพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้ว ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. จึงได้นำบทบัญญัติในเรื่องของกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนตามพระราชบัญญัติรถยนต์ฯ มากำหนดไว้ในร่างกฎหมายใหม่ เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนเป็นไปอย่างต่อเนื่อง โดยบทบัญญัตินี้ดังกล่าวยังคงหลักการเดิม การจัดตั้งกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนตามร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. จึงมิใช่การจัดตั้งทุนหมุนเวียนใหม่ตามนัยมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

อย่างไรก็ดี เนื่องจากพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๓ วรรคสอง กำหนดให้การบริหารทุนหมุนเวียนต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน และพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนต้องกำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารจัดการกองทุนตามมาตรฐานที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนด และให้การจัดทำบัญชีและรายงานการเงินเป็นไปตามที่กฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนด ซึ่งเมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. พบว่า การบริหารจัดการและการจัดทำบัญชีและรายงานการเงินของกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนยังไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ สมควรที่จะมีการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ในส่วนของกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนด

สำหรับประเด็นการยกเว้นเงินรายรับของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน กรมการขนส่งทางบกได้เสนอเรื่องให้กระทรวงการคลังพิจารณา ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พร้อมกับการเสนอจัดตั้งกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนแล้ว

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

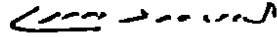
๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนตามข้อ ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ดันตวรวงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๓๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕