

กวด3/208.7
7 ๕๐ 61
14.๐๐๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 10872
วันที่ 7 ส.ค. 2561 ร. 45

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๗๕๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการ Combatting Illegal Wildlife Trade, focusing on Ivory, Rhino Horn, Tiger and Pangolins in Thailand

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๗๕๕
ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีขอความเห็นชอบโครงการ Combatting Illegal Wildlife Trade, focusing on Ivory, Rhino Horn, Tiger and Pangolins in Thailand ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอความละเอียดทราบแล้ว นั้น

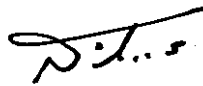
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า ร่างเอกสารโครงการ (Project Document) และร่างข้อตกลงร่วม (Standard Letter of Agreement) ของโครงการ Combatting Illegal Wildlife Trade, focusing on Ivory, Rhino Horn, Tiger and Pangolins in Thailand ทำขึ้นระหว่างกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ และสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) ภายใต้โครงการสหประชาชาติซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ เพื่อยืนยันการดำเนินความร่วมมือระหว่างกันในโครงการต่อต้านการค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย เน้นางช้าง นอแรด เสือโคร่ง และตัวลัน ในประเทศไทย โดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณแบบให้เปล่าจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility หรือ GEF) ซึ่งกิจกรรมของโครงการเป็นไปเพื่อลดปัญหาการลักลอบค้าสัตว์ป่าที่ผิดกฎหมายในประเทศไทย (โดยเน้นางช้าง นอแรด เสือโคร่ง และตัวลัน) ด้วยการเสริมสมรรถนะและสร้างความร่วมมือในการบังคับใช้กฎหมาย การเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานร่วมกัน และการรณรงค์เพื่อการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมด้านการบริโภคผลิตภัณฑ์จากสัตว์ป่า

ซึ่งเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่จะดำเนินการได้ภายใต้กฎหมายและกฎระเบียบที่มีอยู่ จึงเป็นความตกลงที่พาดพิงในระดับหน่วยงานของรัฐ ไม่ใช่ความตกลงในระดับรัฐบาลกับองค์การระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อย่างไรก็ตาม ร่างเอกสารโครงการและร่างข้อตกลงร่วมของโครงการฯ มีข้อตกลงทางการเงินที่ GEF จะให้การสนับสนุนโครงการเป็นเงิน ๔,๐๑๘,๔๔๐ เหรียญสหรัฐ และโดยที่หน่วยงานในประเทศไทยที่เข้าร่วมดำเนินโครงการฯ จะต้องสนับสนุนโครงการในรูปแบบมูลค่าทรัพย์สิน (In Kind) และกิจกรรมของหน่วยงานที่ดำเนินการในทิศทางเดียวกับวัตถุประสงค์โครงการ (Grant) ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของโครงการจะต้องพิจารณาว่าการสนับสนุนโครงการดังกล่าวมีข้อผูกพันทางการเงินที่เป็นตัวเงิน (In Cash) ด้วยหรือไม่ หากเป็นการสนับสนุนที่มีข้อผูกพันทางการเงินที่เป็นตัวเงิน ก็จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๔๐๐-๔ ต่อ ๒๓๑๘ (นายอัศรพงศ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th