

ด่วนที่สุด

ที่ ปช ๐๐๒๘/ ๐๕๖๙



สำนักงาน ป.ป.ช.

ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๖๔๖ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๑๑/๙๑๕๐ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๑
๒. สำเนาหนังสือกรมพระธรรมนูญ ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๒๐๒/๑๐๐๑๗ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๒๐๐.๑๔/๔๘๔๒ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๑/๒๑๖ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๗(พก)/๕๙๗๒ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีและส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. เพื่อให้สำนักงาน ป.ป.ช. ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงกลาโหม (กรมพระธรรมนูญ) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงาน ก.พ. สำนักงานอัยการสูงสุด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ป.ป.ช. ขอเรียนว่า ได้พิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญฯ โดยได้มีหนังสือขอทราบข้อคิดเห็น แนวทาง และความเหมาะสมต่อข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ไปยังกระทรวงการคลัง กระทรวงกลาโหม (กรมพระธรรมนูญ) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานอัยการสูงสุด โดยหน่วยงานดังกล่าวได้แจ้งผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญฯ ให้สำนักงาน ป.ป.ช. ทราบแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ถึง ๕. จึงขอรายงานสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวมเกี่ยวกับข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังนี้

/ ๑. สืบเนื่อง...

๑. สืบเนื่องจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ มีหลักการสำคัญอยู่ ๓ ประการที่ต้องพิจารณา และควรนำมากำหนดเป็นเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญกล่าวคือ

๑.๑ รัฐธรรมนูญ หมวด ๑๒ องค์การอิสระ กำหนดให้มีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) โดยมีหน้าที่และอำนาจจัดให้มีมาตรการหรือแนวทางที่จะทำให้การปฏิบัติหน้าที่มีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ เกิดความรวดเร็ว สุจริต และเที่ยงธรรม และได้เปลี่ยนแปลงคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

๑.๒ รัฐธรรมนูญ หมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ มาตรา ๖๓ กำหนดให้รัฐต้องส่งเสริมสนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและเอกชน ซึ่งได้นำมาบัญญัติให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วยแล้ว

๑.๓ รัฐธรรมนูญ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ มาตรา ๒๕๕ ที่บัญญัติให้ต้องมีการปฏิรูปทั้งด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เพื่อให้เกิดดุลยภาพในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบกับการอำนวยความสะดวก รวมทั้งอำนวยความสะดวกด้วยความรวดเร็ว สุจริต และเที่ยงธรรม

ดังนั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญจึงขอตั้งข้อสังเกตแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ดังนี้

“เหตุผล

เพื่อสอดคล้องโดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) มีหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติประกอบรัฐธรรมนูญได้บัญญัติในการจัดให้มีมาตรการหรือแนวทางที่จะทำให้การปฏิบัติหน้าที่มีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ เกิดความรวดเร็ว สุจริต และเที่ยงธรรม รวมทั้งได้เปลี่ยนแปลงคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม ตลอดจนวาระการดำรงตำแหน่งไว้ อีกทั้งได้บัญญัติให้รัฐมีหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน และจัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพในการป้องกันและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบดังกล่าวอย่างเข้มงวดตามมาตรา ๖๓ ของรัฐธรรมนูญ จึงเป็นการสมควรบัญญัติกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขึ้นใหม่ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้”

ขอเรียนว่า เห็นชอบตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ เพื่อให้เกิดความชัดเจนครอบคลุม และสอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. ในการสรรหาคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ การพิจารณาของคณะกรรมการสรรหาที่นอกเหนือจากความรู้ความสามารถด้านกฎหมายแล้ว ควรพิจารณาความรู้และประสบการณ์ด้านปรัชญา วัฒนธรรม ประเพณี และวิถีชีวิตของคนไทย รวมถึงค่านิยมหรือหลักธรรมาภิบาล อันเป็นที่ประจักษ์ที่จะยังประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปีเป็นส่วนประกอบด้วย

ขอเรียนว่า ตามข้อสังเกตดังกล่าวเป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการสรรหาที่จะพิจารณาสรรหาให้ได้บุคคลซึ่งมีความรับผิดชอบสูง มีความกล้าหาญในการปฏิบัติหน้าที่ มีพฤติกรรมทาง

จริยธรรมเป็นตัวอย่างที่ดีของสังคม รวมตลอดทั้งมีทัศนคติที่เหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลสำเร็จตามที่กฎหมายกำหนด และยังอาจพิจารณาเหตุผลอื่นประกอบได้ด้วยได้ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ

ทั้งนี้ สำนักงานอัยการสูงสุดมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า เนื่องจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ไต่สวน สอบสวน แสวงหาพยานหลักฐานในการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และขอริบทรัพย์สินเจ้าหน้าที่ของรัฐในกรณีร้ายแรง ผิดปกติ และต้องมีมติในการดำเนินคดีตามตัวบทกฎหมาย ดังนั้น คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงต้องเป็นผู้มีความรู้ ความชำนาญ และมีประสบการณ์เกี่ยวกับตัวบทกฎหมายที่จะดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดเป็นอย่างดี ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามกฎหมายมี ๙ คน จึงควรต้องมีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่มีคุณสมบัติทางด้านกฎหมาย อย่างเช่น บุคคลตามมาตรา ๙ (๑) แห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. อย่างน้อยจำนวน ๕ คน เพื่อให้การดำเนินคดีและมีมติเป็นไปด้วยความรวดเร็ว ถูกต้อง ครบถ้วนสมบูรณ์ตามกฎหมายและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๓. การจัดทำรายงานประจำปีของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามมาตรา ๒๙ ควรคำนึงถึงมาตรฐานการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐที่ต้องพัฒนาอย่างรอบด้านและต่อเนื่องในการพัฒนาองค์กรให้เทียบเท่ามาตรฐานสากลด้วย ทั้งนี้ การประกาศหรือเผยแพร่รายงานดังกล่าวให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปนั้น คำว่า “ประชาชนทั่วไป” มีความหมายรวมถึงคนพิการ ผู้สูงอายุ หรือผู้ด้อยโอกาสด้วย

ขอเรียนว่า เห็นชอบตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ โดยในการจัดทำรายงานประจำปีของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่ผ่านมาได้คำนึงถึงมาตรฐานการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐที่ต้องพัฒนาอย่างรอบด้านและต่อเนื่องในการพัฒนาองค์กรให้เทียบเท่ามาตรฐานสากล ส่วนในการประกาศหรือเผยแพร่รายงานให้ประชาชนทั่วไปทราบควรประกาศหรือเผยแพร่ให้ครอบคลุมถึงคนพิการ ผู้สูงอายุ หรือผู้ด้อยโอกาสด้วยนั้น คณะทำงานจัดทำรายงานประจำปีของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้นำข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำรายงานด้วยแล้ว

๔. การจัดทำคู่มือตามมาตรา ๒๑ วรรคสาม ควรกำหนดไว้ในคู่มือด้วยว่า ข้อปฏิบัติของ “พนักงานสอบสวน” ต้องแสวงหาข้อเท็จจริงและหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงแห่งคดี รวมทั้งพิสูจน์ความบริสุทธิ์และความผิดของผู้ถูกกล่าวหาด้วย

ขอเรียนว่า ในการจัดทำคู่มือแจกจ่ายพนักงานสอบสวนของสำนักงาน ป.ป.ช. ได้นำข้อสังเกตดังกล่าวมาพิจารณาประกอบในการยกร่างคู่มือพนักงานสอบสวนแล้ว

๕. เพื่อเป็นประโยชน์ในทางปฏิบัติตามมาตรา ๙๖ อันอยู่ในอำนาจศาลทหารนั้น อัยการสูงสุด หัวหน้าอัยการทหาร และคณะกรรมการ ป.ป.ช. ควรทำความตกลงร่วมกันเพื่อบูรณาการการทำงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้สัมฤทธิ์ผล ทั้งการสั่งฟ้องคดี การฟ้องคดี และแก้ไขข้อไม่สมบูรณ์แห่งคดี

ขอเรียนว่า เห็นชอบตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ ที่ให้ทำความตกลงร่วมกันเพื่อให้การบูรณาการการทำงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้สัมฤทธิ์ผล ทั้งการสั่งฟ้องคดี การฟ้องคดี และแก้ไขข้อไม่สมบูรณ์แห่งคดี มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ในการทำงานของ

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ในปัจจุบันได้มีการประสานความร่วมมือไปยังอัยการสูงสุดหรือหัวหน้าอัยการทหาร อยู่แล้ว

๖. การกำหนดระยะเวลาการเปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน หรือการเปิดเผยที่อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อเจ้าของข้อมูล ซึ่งต้องดำเนินการลบหรือตัดทอนหรือทำโดยประการอื่นใดที่ไม่เป็นการเปิดเผยข้อมูลนั้นก่อนการเปิดเผยให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป โดยแจ้งให้ผู้ยื่นทราบถึงการดำเนินการตามมาตรา ๑๐๕ และมาตรา ๑๐๖ นั้น ก่อนที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะประกาศกำหนด ควรมีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องร่วมด้วย

ขอเรียนว่า ในการออกหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๐๕ และมาตรา ๑๐๖ ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดระยะเวลาการเปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน หรือการเปิดเผยที่อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อเจ้าของข้อมูล ซึ่งต้องดำเนินการลบหรือตัดทอนหรือทำโดยประการอื่นใดที่ไม่เป็นการเปิดเผยข้อมูลนั้นก่อนการเปิดเผยให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป โดยแจ้งให้ผู้ยื่นทราบถึงการดำเนินการนั้น คณะกรรมการ ป.ป.ช. ต้องพิจารณาด้วยความละเอียดรอบคอบและคำนึงถึงสิทธิ เสรีภาพ ผลกระทบต่อผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน รวมทั้งอยู่ภายใต้กรอบของ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ และสำนักงาน ป.ป.ช. อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องดังกล่าวแล้ว

๗. การออกระเบียบเกี่ยวกับการกำหนดเบี้ยประชุมของคณะกรรมการได้ส่วน คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะบุคคลตามมาตรา ๑๔๓ (๖) และ (๗) ควรวางกรอบอัตราค่าเบี้ยประชุมให้เหมาะสม และควรกำหนดจำนวนครั้งในการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมในแต่ละคณะ รวมทั้งกำหนดกรอบการเบิกจ่ายในแต่ละเดือน ทั้งนี้ การวางระเบียบดังกล่าวควรผ่านความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ก่อน

ขอเรียนว่า ในการออกระเบียบเกี่ยวกับการกำหนดเบี้ยประชุมของคณะกรรมการได้ส่วน คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะบุคคลตามมาตรา ๑๔๓ (๖) และ (๗) นั้น เป็นอำนาจของ คณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยตรง ซึ่งในการพิจารณาออกระเบียบต้องพิจารณาถึงภาระงบประมาณ รายจ่าย ความจำเป็น ความเหมาะสม ประโยชน์ของทางราชการ และต้องมีการกำหนดกรอบอัตราค่าเบี้ยประชุม โดยเทียบเคียงกับหน่วยงานราชการอื่น ๆ กำหนดจำนวนครั้งในการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมในแต่ละคณะ รวมทั้งกำหนดกรอบการเบิกจ่ายในแต่ละเดือนอยู่แล้ว ดังนั้น จึงอาจไม่มีความจำเป็นต้องผ่านความเห็นชอบของกระทรวงการคลังก่อน

ทั้งนี้ ในส่วนของกระทรวงการคลัง และกระทรวงกลาโหม (กรมพระธรรมนูญ) เห็นชอบตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ โดยในการวางระเบียบดังกล่าวควรผ่านความเห็นชอบของ กระทรวงการคลังก่อนนั้นจะทำให้การเบิกจ่ายเบี้ยประชุมเป็นไปตามหลักความจำเป็น เหมาะสม ประหยัด และเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ

๘. ตามมาตรา ๑๔๔ การจัดทำระเบียบหรือประกาศอันเกี่ยวเนื่องกับอัตราเงินเดือน เงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่ง และค่าตอบแทนหรือสิทธิและประโยชน์อื่นของบุคลากรสำนักงาน ป.ป.ช. ควรมีหลักประกันพอสมควร โดยการกำหนดอัตราเงินเดือน เงินเพิ่มพิเศษ และค่าตอบแทนของบุคลากร ควรสามารถเทียบเคียงได้กับข้าราชการประเภทอื่นซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในทำนองเดียวกัน

/ ขอเรียนว่า...

ขอเรียนว่า เห็นชอบตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ โดยในการออกระเบียบหรือประกาศดังกล่าวต้องคำนึงถึงความเที่ยงธรรม ขวัญและกำลังใจของบุคลากร ค่าครองชีพ และความเพียงพอในการดำรงชีพ และภาระความรับผิดชอบที่แตกต่างกันของข้าราชการแต่ละสายงานและระดับ เพื่อเป็นหลักประกันในการทำงานตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มอบหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อให้เกิดการยอมรับของหน่วยงานอื่นที่ต้องถือสำนวนคดีของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นหลักในการพิจารณาในส่วนงานที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นอัยการสูงสุด ศาล หรือผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนผู้ถูกกล่าวหา ทั้งนี้ ได้นำเหตุผลดังกล่าวประกอบการยกร่างระเบียบหรือประกาศด้วยแล้ว

ทั้งนี้ ในส่วนของกระทรวงการคลัง กระทรวงกลาโหม (กรมพระธรรมนูญ) และสำนักงาน ก.พ. เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ และสำนักงาน ก.พ. แจ้งว่าสามารถนาระเบียบ ก.พ. หรือกฎ ก.พ. ว่าด้วยเรื่องดังกล่าวไปใช้เทียบเคียงตามที่เห็นสมควรได้ หรือจะหาหรือการดำเนินการมายังสำนักงาน ก.พ. ก็ได้

๙. การดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินโดยการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน และการตรวจสอบตามหมวด ๕ นั้น กรณีเป็นการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ สำนักงาน ป.ป.ช. ควรจัดให้มีมาตรการป้องกันมิให้มีการเปลี่ยนแปลงข้อความหรือเอกสารได้ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และมาตรฐานทางเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง

ขอเรียนว่า เห็นชอบตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ที่ควรจัดให้มีมาตรการป้องกันมิให้มีการเปลี่ยนแปลงข้อความหรือเอกสารที่ได้ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เนื่องจากเพื่อเป็นการป้องกันมิให้นำข้อมูลเกี่ยวกับบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินไปใช้กลั่นแกล้งบุคคลอื่น หรือนำข้อมูลไปใช้ในทางที่ไม่ถูกต้อง โดยในการพิจารณาออกหลักเกณฑ์ วิธีการในการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ควรนำข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาประกอบ รวมทั้งคำนึงถึงความสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และมาตรฐานทางเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องด้วย

ทั้งนี้ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ อาจกระทำได้ ๒ วิธี ได้แก่

(๑) การยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตั้งแต่ต้น กล่าวคือ ผู้ยื่นบัญชีฯ ดำเนินการสร้าง และส่งข้อความ/เอกสารอิเล็กทรอนิกส์ให้แก่สำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินการเก็บรักษาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตั้งแต่ต้นจนสิ้นสุดกระบวนการนั้น สำนักงาน ป.ป.ช. อาจพิจารณาเทคโนโลยีที่มีคุณสมบัติที่สามารถระบุตัวตน เก็บรักษาความลับของข้อมูล รักษาความครบถ้วนสมบูรณ์ และป้องกันการปฏิเสธความรับผิดชอบมาใช้ในการดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ สามารถนำความในหมวด ๒ ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ มาประกอบการพิจารณาในการสร้างลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่เชื่อถือได้

(๒) การยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ที่มีการจัดทำหรือแปลงเอกสารจากรูปแบบกระดาษเป็นเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ในภายหลังสามารถดำเนินการตามความในมาตรา ๑๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ พิจารณาประกอบ

ประกาศคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำหรือแปลงเอกสารและข้อความให้อยู่ในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๓ และข้อกำหนดแนบท้ายประกาศคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการทำหรือแปลงเอกสารและข้อความให้อยู่ในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๓ ฉบับที่ ๑ ว่าด้วยข้อกำหนดวิธีปฏิบัติในการจัดทำหรือแปลงเอกสารและข้อความให้อยู่ในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์

ทั้งนี้ เพื่อให้การยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์มีความสมบูรณ์ครบถ้วน มีน้ำหนักในการพิจารณาในชั้นศาล และมีคุณสมบัติอื่นๆ เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด สำนักงาน ป.ป.ช. ต้องพิจารณาข้อกำหนดของพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในมาตราอื่นๆ ประกอบด้วย เช่น มาตรา ๘ (ความเป็นหนังสือ) มาตรา ๑๐ (เอกสารต้นฉบับ) มาตรา ๑๑ (การชั่งน้ำหนักพยานหลักฐาน) มาตรา ๑๒ (การเก็บรักษาข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์) มาตรา ๑๕ - ๑๘ (บทสันนิษฐานเจ้าของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์) มาตรา ๑๙ - ๒๑ (การตอบแจ้งการรับ) มาตรา ๒๒ - ๒๔ (เวลาและสถานที่ส่งและรับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์) มาตรา ๒๖ (ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์) และมาตรา ๓๕ (ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ) เป็นต้น

๑๐. เนื่องจากผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามบทนิยามศัพท์ มาตรา ๔ แห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ จะต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. และต้องปฏิบัติหน้าที่มิให้เกิดการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม ดังนั้น ในการกำหนดตำแหน่งเพิ่มเติมสำหรับ “ผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูง” ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่าที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. สามารถกำหนดเพิ่มเติมได้นั้น ควรกำหนดให้ครอบคลุมถึงบุคคลหรือคณะบุคคลที่มีหน้าที่และอำนาจในการบริหารงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการใช้งบประมาณ การเสนอโครงการ และการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการทุกประเภทด้วย

ขอเรียนว่า เห็นชอบตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ โดยในการกำหนดตำแหน่งเพิ่มเติมสำหรับผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่าผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูง ตามบทนิยามศัพท์ มาตรา ๔ แห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น ในการยกร่างสำนักงาน ป.ป.ช. ได้นำข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาประกอบแล้ว

ทั้งนี้ กระบวนการคลังได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติม เกี่ยวกับผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามบทนิยามศัพท์มาตรา ๔ แห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ จะต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. และต้องปฏิบัติหน้าที่มิให้เกิดการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม ดังนั้น ในการกำหนดตำแหน่งเพิ่มเติมสำหรับ “ผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูง” ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่าที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. สามารถกำหนดเพิ่มเติมได้นั้น ควรกำหนดให้ครอบคลุมถึงบุคคลหรือคณะบุคคลที่มีหน้าที่และอำนาจในการบริหารงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการใช้งบประมาณ การเสนอโครงการ และการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการทุกประเภทด้วยนั้น เห็นว่า จะช่วยให้สามารถตรวจสอบความโปร่งใสของบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการใช้งบประมาณ การเสนอโครงการและการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการได้ และกระทรวงกลาโหม (กรมพระธรรมนูญ) มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า นอกจากสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีและหลักนิติธรรมแล้ว ยังอาจป้องกันการประพฤติมิชอบได้ครอบคลุมกลุ่มบุคคลที่อาจมีส่วนร่วมกับผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงหรือกระทำเพียงลำพังได้

/ โดยเฉพาะ...

โดยเฉพาะผู้มีหน้าที่และอำนาจในการบริหารงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการงบประมาณ การเสนอโครงการ และการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการทุกประเภทด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธรรมณู เรืองดิษฐ์)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช

สำนักกฎหมาย (นายไสว ไชยแสง)

โทร ๐ ๒๕๒๘ ๔๙๒๔

โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๙๒๕