

๑๖๓/๒๒๘
๑๗/๑๐/๖๑
๑๖.๐๐๑๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส๒๘๔๐๒ ๑๖๓ ✓
วันที่ : ๑๙๘๕๙/๖๑ ๑๖.๑
วันที่ : ๑๗ ก.ค. ๖๑ เวลา : ๑๕:๒๑

ที่ ยธ ๑๑๐๓/ ๑๓๓๖๕

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานสรุปผลและการนำเสนอวิทัศน์สรุปผลการหารือเชิงนโยบายในการส่งเสริมความร่วมมือและการผลักดันแผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดตามแนวชายแดนไทย-เมียนมา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. รายงานสรุปผลการหารือเชิงนโยบายในการส่งเสริมความร่วมมือและการผลักดันแผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดตามแนวชายแดนไทย-เมียนมา
 ๓. แผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดตามแนวชายแดนไทย-เมียนมา
 ๔. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๓๔๒ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑
 ๕. วิทัศน์สรุปผลการประชุมหารือเชิงนโยบายในการส่งเสริมความร่วมมือและการผลักดันแผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดตามแนวชายแดนไทย-เมียนมา

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่อง รายงานสรุปผลและการนำเสนอวิทัศน์สรุปผลการหารือเชิงนโยบายในการส่งเสริมความร่วมมือและการผลักดันแผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดตามแนวชายแดนไทย-เมียนมา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะกำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ สืบเนื่องจากความห่วงใยของพลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ถึงสถานการณ์การไหลทะลักของยาเสพติดจากพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำเข้าสู่ประเทศไทยที่สูงมากในรอบปีที่ผ่านมา และนโยบายของรัฐบาลที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาความร่วมมือกับรัฐบาลเมียนมาเป็นอย่างยิ่งในการแก้ไขปัญหาเสพติดร่วมกัน เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ ศูนย์ประชุมสหประชาชาติ กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐออสเตรเลีย ในระหว่างการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๑ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้พบและหารือข้อราชการ กับ พลตรี อ่อง โซ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยเมียนมา (ยศและตำแหน่งในขณะนั้น) โดยทั้งสองฝ่ายยินดีที่จะยกระดับความร่วมมือระหว่างกัน โดยเห็นชอบให้ร่วมกันจัดทำแผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความร่วมมือในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดตามแนวชายแดนไทย-เมียนมา ที่เน้นความร่วมมือแบบรอบด้าน มีการกำหนดเป้าหมายสำหรับปฏิบัติการและแนวทางการดำเนินความร่วมมือในมาตรการต่าง ๆ อย่างชัดเจน รวมถึงการสนับสนุนระหว่างกันเพื่อให้การดำเนินการประสบความสำเร็จและมีประสิทธิภาพ

๑.๒ เมื่อวันที่...

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ สำนักงาน ป.ป.ส. กรุงเทพมหานคร หน่วยปฏิบัติ ซึ่งเป็นหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของทั้งสองประเทศได้หารือร่วมกัน ทั้งนี้ คณะผู้แทนไทยนำโดย นายศิรินภพร สิริชัย เลขาธิการ ป.ป.ส. และคณะผู้แทนเมียนมา นำโดย พลตำรวจจัตวา มิน อ่อง เลขานุการร่วม สำนักงานคณะกรรมการกลางเพื่อการควบคุมยาเสพติด (Central Committee for Drug Abuse Control-CCDAC) ได้พิจารณาจัดทำแผนปฏิบัติการร่วมฯ ที่เห็นชอบร่วมกันทั้งสองฝ่ายเสร็จสิ้น และเห็นควรเสนอให้ได้รับความเห็นชอบในระดับรัฐมนตรีของทั้งสองประเทศ

๑.๓ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้เดินทางหารือขอราชการกับ พลโท จ่อ ส่วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเมียนมา เพื่อส่งเสริมความร่วมมือและการผลักดันแผนปฏิบัติการร่วมฯ ด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดตามแนวชายแดนไทย-เมียนมา ซึ่งรัฐมนตรีของทั้งสองประเทศได้ให้ความเห็นชอบต่อแผนปฏิบัติการร่วมฯ โดยฝ่ายเมียนมาจะได้แจ้งให้หน่วยงานและกระทรวงที่เกี่ยวข้องทราบ เพื่อเตรียมความพร้อมที่ให้ความร่วมมือกับฝ่ายไทยต่อไป

๑.๔ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้แจ้งผลการพิจารณาร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ ใน ๒ ประเด็น ดังนี้

๑.๔.๑ ประเด็นสาระและถ้อยคำ

ไม่ขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ หากสำนักงาน ป.ป.ส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ และพันธกรณีตามความตกลงระหว่างประเทศที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๔.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่ร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ เป็นกรอบแนวทางการดำเนินความร่วมมือระหว่างไทยกับเมียนมาในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดตามแนวชายแดนไทย-เมียนมา โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ใด ๆ ใด โดยที่ร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบายและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน สำนักงาน ป.ป.ส. จึงอาจนำร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงยุติธรรม ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าแผนปฏิบัติการร่วมฯ เป็นการกำหนดขอบเขตของการให้ความร่วมมือระหว่างกันเป็นหลัก การ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ และพันธกรณีตามความตกลงระหว่างประเทศที่มีอยู่ในปัจจุบัน ทั้งนี้ ยังมิได้ระบุรายละเอียดของแผนงานและกิจกรรม จึงทำให้ยังไม่มีความชัดเจนงบประมาณที่จะดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการร่วมฯ และเห็นพ้องกับความเห็นของกรมสนธิสัญญาและกฎหมายว่า ร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ใด ๆ ใด เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบายและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน สำนักงาน ป.ป.ส. จึงขอเสนอแผนปฏิบัติการร่วมฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความเร่งด่วน เพื่อยืนยันความตั้งใจจริงของรัฐบาลไทยที่ยินดีที่จะส่งเสริมและผลักดันความร่วมมือกับรัฐบาลเมียนมาในการแก้ไขปัญหายาเสพติดตามแนวชายแดนไทย-เมียนมาให้สัมฤทธิ์ผลร่วมกันโดยเร็ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ รายงานสรุปผลการหารือเชิงนโยบายฯ มีสาระสำคัญดังนี้ ฝ่ายไทยขอบคุณรัฐบาลเมียนมาที่ให้ความร่วมมืออย่างดียิ่งในการแก้ไขปัญหาเสพติดร่วมกันมาโดยตลอด และได้ย้ำถึงนโยบายของนายกรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเมียนมาเป็นอย่างยิ่ง โดยขอให้ฝ่ายเมียนมามุ่งเน้นการดำเนินการต่อพื้นที่แหล่งผลิตยาเสพติดและสกัดกันสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์มิให้เข้าสู่แหล่งผลิตบริเวณพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำตามแผนปฏิบัติการสามเหลี่ยมทองคำและแผนปฏิบัติการโครงการแม่น้ำโขงปลอดภัย นอกจากนี้ ยังได้ผลักดันให้ฝ่ายเมียนมาสนับสนุนแผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความร่วมมือในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดตามแนวชายแดนไทย-เมียนมา ซึ่งเน้นการยกระดับความร่วมมือในมาตรการต่างๆ อย่างรอบด้าน ไม่เฉพาะด้านการปราบปราม แต่ยังรวมถึงการป้องกันและบำบัดรักษาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด และการพัฒนาทางเลือกให้เกิดผลจริงในทางปฏิบัติ โดยฝ่ายไทยได้แสดงความพร้อมที่จะสนับสนุนการดำเนินงานในทุกกรอบความร่วมมือฯ รวมถึงกรอบการประชุมทวิภาคี สำนักงานประสานงานปราบปรามยาเสพติดชายแดนและหมู่บ้านคูขนานชายแดน โดยยินดีสนับสนุนงบประมาณและการพัฒนาทรัพยากรให้กับฝ่ายเมียนมา นอกจากนี้ ฝ่ายไทยยังได้เห็นชอบร่วมกันตามที่ฝ่ายเมียนมาเสนอให้มีการยกระดับความร่วมมือด้านความมั่นคงในทุกด้าน โดยเฉพาะตามแนวชายแดนไทย-เมียนมา รวมถึงการริเริ่มให้มีการจัดประชุมในระดับรัฐมนตรีระหว่างกันด้านความมั่นคงอย่างเป็นประจำ อีกทั้งการประชุมว่าด้วยเรื่องการควบคุมเคมีภัณฑ์ระหว่าง ๔ ประเทศ (ไทย เมียนมา ลาว และจีน) ทั้งนี้ ฝ่ายเมียนมาได้ยืนยันจะเร่งเจรจาสันติภาพกับกลุ่มชาติพันธุ์ให้เสร็จสิ้น ซึ่งเชื่อว่าจะส่งเสริมให้การแก้ไขปัญหาเสพติดระหว่างกันสำเร็จได้โดยเร็ว และได้ขอบคุณถึงความตั้งใจจริงของรัฐบาลไทยที่จะพัฒนาความร่วมมือระหว่างกันและให้ความเห็นชอบต่อแผนปฏิบัติการร่วมฯ ข้อเสนอและการริเริ่มของฝ่ายไทย โดยจะได้เวียนแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของเมียนมาทราบ เพื่อเตรียมความพร้อมให้ความร่วมมือกับฝ่ายไทยอย่างเต็มที่ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ แผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดตามแนวชายแดนไทย-เมียนมา มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดเป้าหมายและแนวปฏิบัติที่ชัดเจนและมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ในการแก้ไขปัญหาเสพติด โดยเฉพาะในพื้นที่เป้าหมายตามแนวชายแดนไทย-เมียนมา มีสาระสำคัญในการกำหนดขอบเขตและความร่วมมือเชิงรุกในมาตรการต่าง ๆ อาทิ ด้านปราบปราม ให้มีการเพิ่มการตั้งจุดตรวจจุดสกัดในเส้นทางลักลอบค้ายาเสพติดที่สำคัญ การควบคุมและเฝ้าระวังเคมีภัณฑ์และสารตั้งต้น การสืบสวนปราบปรามกลุ่มผู้ผลิตและค้ายาเสพติด การเปิดปฏิบัติการกวาดล้างยาเสพติดตามแนวชายแดนไทย-เมียนมา การประสานงานด้านการข่าวและการสืบสวนจับกุมผู้หลบหนีหมายจับข้ามประเทศ และให้ขยายความร่วมมือให้ครอบคลุมด้านการป้องกัน บำบัดรักษาและการพัฒนาทางเลือก ตลอดจนการสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานของทั้งสองประเทศในห้วงกรอบระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี โดยให้จัดทำแผนปฏิบัติการร่วมฯ รายปีในรายละเอียด โดยใช้กลไกการประชุมทวิภาคีไทย-เมียนมา เรื่องความร่วมมือด้านปราบปรามยาเสพติด ที่จัดเป็นประจำทุกปีในลักษณะเห้า-เยือน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่เข้าร่วมเป็นองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย ในโอกาสที่พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้เดินทางหารือข้อราชการกับ พลโท จ๋อ ส่วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเมียนมา เพื่อส่งเสริมความร่วมมือและการผลักดันแผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดตามแนวชายแดนไทย-เมียนมา เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ อาทิ กองทัพอากาศที่ ๓ กองบัญชาการตำรวจภูธรภาค ๕ กรมการแพทย์และมูลนิธิแม่ฟ้าหลวง ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้ให้ความเห็นชอบต่อแผนปฏิบัติการร่วมฯ แล้ว

๖. สาระสำคัญของวิดิทัศน์สรุปผลการหารือฯ

วิดิทัศน์ความยาวประมาณ ๓ นาที แสดงภาพรวมการเข้าร่วมการหารือฯ และผลการหารือ โดยสรุป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

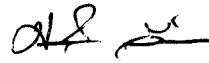
๗.๑ รับทราบรายงานสรุปผลและการนำเสนอวิดิทัศน์สรุปผลการหารือเชิงนโยบาย ในการส่งเสริมความร่วมมือและการผลักดันแผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันและแก้ไข ปัญหายาเสพติดตามแนวชายแดนไทย-เมียนมา

๗.๒ ให้ความเห็นชอบต่อแผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันและแก้ไข ปัญหายาเสพติดตามแนวชายแดนไทย-เมียนมา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจักษ์ จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๐๗๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sritrakoolw@oncb.go.th