

ด่วนที่สุด



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ27918
วันที่ : ๒๒๙๗/๒1
วันที่ : 20 ก.ค. 61 เวลา : 9:53

ที่ กค ๑๐๐๕/๑๑๓๓๐

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ผลกระทบต่อการจัดเก็บภาษี กรณีมาตรการส่งเสริมและสนับสนุน
อุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับยานยนต์ไฟฟ้าของประเทศไทย ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ
การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๑๑๒ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความเห็นต่อข้อเสนอของคณะกรรมการการเศรษฐกิจการเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ เรื่อง ผลกระทบต่อการจัดเก็บภาษี กรณีมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรม
ที่เกี่ยวข้องกับยานยนต์ไฟฟ้าของประเทศไทย

ตามหนังสือที่อ้างถึงรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทน
นายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตและข้อเสนอของคณะกรรมการ
การเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ จากรายงานพิจารณาการศึกษา เรื่อง ผลกระทบต่อการ
จัดเก็บภาษี กรณีมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับยานยนต์ไฟฟ้าของประเทศไทย
ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงพลังงาน กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม
การลงทุน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ
ดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว โดยมีผลการพิจารณาตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย และสามารถสรุปข้อสังเกตและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้ ดังนี้

๑. ควรหาหลักเกณฑ์หรือมาตรฐานการรองรับการจัดเก็บภาษีจากแหล่งอื่นทดแทนรายได้
ที่รัฐต้องสูญเสีย โดยเฉพาะอย่างยิ่งรายได้จากการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตและภาษีเงินได้ปิโตรเลียม เช่น
การจัดเก็บภาษีจากถ่านหินที่ผลิตกระแสไฟฟ้า การจัดเก็บภาษีจากขยะอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ที่เพิ่มขึ้น
เนื่องจากการใช้ยานยนต์ไฟฟ้า การจัดเก็บภาษีสรรพสามิตจากการใช้สินค้าหรืออุปกรณ์เครื่องใช้ไฟฟ้าที่
มีการปล่อยค่าพลังงาน หรือปล่อยก๊าซมลพิษสู่ชั้นบรรยากาศ การจัดเก็บภาษีสรรพสามิตจากการดำเนินธุรกิจ
ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่มีการปล่อยก๊าซมลพิษสู่ชั้นบรรยากาศ เป็นต้น

ความเห็น

๑.๑ กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างศึกษาแนวทางการปรับโครงสร้างการจัดเก็บภาษี
สรรพสามิตสินค้าเชื้อเพลิงทั้งระบบ ได้แก่ สินค้าถ่านหิน สินค้าน้ำมัน และผลิตภัณฑ์น้ำมัน โดยใช้หลักเกณฑ์
การปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ในการกำหนดอัตรา เพื่อสร้างความเป็นธรรมแก่สินค้าเชื้อเพลิงทุกประเภท
ซึ่งมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและส่งเสริมให้เกิดการใช้พลังงานแต่ละประเภทอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

/ ๑.๒ การจัดเก็บ ...

๑.๒ การจัดเก็บภาษีจากขยะอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ยังไม่มีแนวนโยบายที่ชัดเจน อย่างไรก็ตาม องค์กรที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สท.) ได้มีมาตรการส่งเสริมการลงทุนด้านสิ่งแวดล้อมแก่ผู้ประกอบการที่ยื่นแผนการและแนวทางในการกำจัดซากแบตเตอรี่ นอกจากนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ระหว่างการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ และซากผลิตภัณฑ์อื่นๆ พ.ศ. ซึ่งจะมีการเพิ่มเติมเนื้อความที่เกี่ยวข้องกับแบตเตอรี่รถยนต์ในภายหลัง

๑.๓ กรมสรรพสามิตอยู่ระหว่างการศึกษาเพื่อการจัดเก็บภาษีเครื่องใช้ไฟฟ้าตามค่าการสิ้นเปลืองพลังงาน กล่าวคือ เครื่องใช้ไฟฟ้าที่มีการใช้พลังงานสูงจะเสียภาษีในอัตราสูง

๑.๔ ผลกระทบต่อการจัดเก็บภาษีเงินได้ปิโตรเลียมอาจไม่ใช่ประเด็นที่น่าเป็นห่วง เนื่องจากรัฐบาลจะมีรายได้จากการใช้ไฟฟ้าและพลังงานไฟฟ้ามาทดแทน

๒. ควรมีการจัดทำมาตรการป้องกันอุตสาหกรรมภายในประเทศ ควบคู่กับการกำหนดมาตรการชดเชยรายได้ที่สูญเสียจากการจัดเก็บภาษีศุลกากร ทั้งนี้ เพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการผลิตยานยนต์และชิ้นส่วนสำคัญที่ขับเคลื่อนด้วยพลังงานไฟฟ้าตามวัตถุประสงค์หลักของการจัดทำมาตรการดังกล่าวได้ยั่งยืนต่อไป นอกจากนี้ ควรมีการส่งเสริมอุตสาหกรรมภายในประเทศ ควบคู่กับการส่งเสริมให้นักลงทุนเข้ามาลงทุน ตลอดจนมีมาตรการชดเชยรายได้ที่สูญเสียจากภาษีศุลกากร เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงไปใช้พลังงานไฟฟ้าในการขับเคลื่อนยานยนต์

ความเห็น

๒.๑ มาตรการป้องกันอุตสาหกรรมภายในประเทศอาจขัดกับหลักการค้าขององค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ไม่ขัดต่อหลักการค้าของ WTO มาตรการสนับสนุนของรัฐบาลควรต้องใช้มาตรฐานเดียวกันทั้งผู้ประกอบการภายในและภายนอกประเทศ

๒.๒ การเปลี่ยนแปลงไปใช้พลังงานไฟฟ้าในการขับเคลื่อนยานยนต์อาจไม่กระทบต่อการจัดเก็บรายได้ศุลกากรมากนัก เนื่องจากมาตรการยกเว้นอัตราอากรขาเข้ายานยนต์ไฟฟ้าก็ไม่ได้ยกเว้นเป็นการทั่วไปแต่จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดด้วย

๒.๓ กระทรวงการคลังได้มีนโยบายเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีและขยายฐานภาษีมาโดยตลอด เพื่อเพิ่มรายได้ภาษีและชดเชยการสูญเสียรายได้จากภาษีศุลกากรดังกล่าว

๓. การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุน มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อให้ประเทศไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์และชิ้นส่วนสำคัญที่ขับเคลื่อนด้วยพลังงานไฟฟ้า ภาครัฐ จึงควรกำหนดนโยบายให้มีความชัดเจนในเรื่องของเป้าหมายการส่งเสริมและสนับสนุนต่อการลงทุนการผลิตยานยนต์และชิ้นส่วนสำคัญภายในประเทศไทยให้ครอบคลุมในทุกมิติ รวมถึงควรกำหนดมาตรการเพื่อเยียวยาอุตสาหกรรมการผลิตชิ้นส่วนยานยนต์สินค้าภายในที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการการส่งเสริมอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับยานยนต์ไฟฟ้า

ความเห็น

๓.๑ รัฐบาลได้มีการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรเพื่ออุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ ทั้งที่ขับเคลื่อนด้วยมอเตอร์ไฟฟ้าและเครื่องยนต์สันดาปภายใน ให้มีการพัฒนาเทคโนโลยีสอดคล้องกับแนวโน้มของรถยนต์ในปัจจุบันกำลังมุ่งไปสู่ยานยนต์ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และให้ประเทศไทยยังคงเป็นฐานการผลิตยานยนต์ต่อไปในอนาคตต่อไปได้

๓.๒ สท. ได้กำหนดนโยบายเรื่องการส่งเสริมการลงทุนสำหรับยานยนต์ไฟฟ้าไว้ อย่างชัดเจนและครอบคลุมทุกมิติแล้ว เช่น การส่งเสริมในกิจการผลิตชิ้นส่วนและยานยนต์ไฟฟ้า การพัฒนาผู้ประกอบการยานยนต์ การจัดการด้านสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๓.๓ กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีความร่วมมือกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม จัดตั้งศูนย์ให้ความช่วยเหลือพร้อมให้คำปรึกษาแก่ผู้ประกอบการ

/ ในด้านต่าง ๆ ...

ในด้านต่าง ๆ เพื่อเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ผลิตชิ้นส่วนยานยนต์ไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมซึ่งเป็นกลุ่มที่มีความเปราะบางสูง

๔. ควรมีการคำนวณการจัดเก็บค่าไฟที่เพิ่มขึ้นสำหรับยานยนต์ไฟฟ้าและการกำหนดนโยบาย การให้ภาคเอกชนร่วมลงทุนสำหรับสถานีอัดประจุไฟฟ้า (Charging Station) ให้มีความชัดเจน ซึ่งจะต้องคำนึงถึง มูลค่าทางภาษีต่าง ๆ ที่ต้องสูญเสียจากการส่งเสริมการใช้นานยนต์ที่ขับเคลื่อนด้วยพลังงานไฟฟ้า

ความเห็น

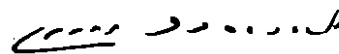
๔.๑ การจัดเก็บค่าไฟที่เพิ่มขึ้นสำหรับยานยนต์ไฟฟ้าอาจจะส่งผลกระทบต่ออุปสงค์ ของการใช้นานยนต์ไฟฟ้า โดยเฉพาะในกรณีที่ค่าไฟที่เก็บเพิ่มขึ้นสูงและมีมูลค่าใกล้เคียงกับราคาน้ำมัน รวมทั้ง การจัดเก็บค่าไฟที่เพิ่มขึ้นสำหรับยานยนต์ไฟฟ้าอาจประสบปัญหาในทางปฏิบัติในการระบุวัตถุประสงค์การใช้งาน ของไฟฟ้า

๔.๒ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติได้มีการจัดเก็บค่าไฟฟ้าชั่วคราวสำหรับ ยานยนต์ไฟฟ้า โดยมีอัตราค่าไฟฟ้าเฉลี่ยในช่วงเวลาที่มีการใช้ไฟฟ้าสูงสุด (Peak) จำนวน ๔.๒๐ บาทต่อหน่วย และช่วงเวลาที่มีการใช้ไฟฟ้าต่ำ (Off Peak) จำนวน ๒.๖๐ บาทต่อหน่วย อีกทั้งสำนักงานคณะกรรมการ กำกับกิจการพลังงาน อยู่ระหว่างศึกษาเพื่อกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าสำหรับยานยนต์ไฟฟ้าโดยเฉพาะและคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๑ ซึ่งในการศึกษาดังกล่าวได้คำนึงถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการใช้งานยานยนต์ ไฟฟ้าด้วยแล้ว

๔.๓ ภาครัฐได้มีนโยบายสนับสนุนการลงทุนสำหรับสถานีอัดประจุไฟฟ้า (Charging Station) โดยที่ สกท. ได้มีมาตรการยกเว้นภาษีเพื่อสนับสนุนให้ภาคเอกชนลงทุนในกิจการสถานีอัดประจุไฟฟ้า และการติดตั้งอุปกรณ์หรือเครื่องมืออัดประจุไฟฟ้า รวมทั้ง กระทรวงพลังงานได้มีโครงการสนับสนุนการลงทุน สถานีอัดประจุไฟฟ้า ซึ่งจะเป็นการอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการติดตั้งโดยตรงแก่หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ และเอกชน ที่เข้าร่วมโครงการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๓๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘