

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๑๐๑๖.๒/๒๕๖๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส26716
วันที่ : ๑7878/61 กนธ
วันที่ : 07 มี.ย. 61 เวลา : 13:24

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๐๙๘ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ. และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงคมนาคม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) ได้ประชุมร่วมกับกระทรวงคมนาคม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และขอแจ้งผลการพิจารณาในภาพรวม ดังนี้

๑. ข้อสังเกตข้อที่ ๑ การแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผลของข้อสังเกตร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ. คณะรัฐมนตรี มอบ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ดำเนินการ

๒. ข้อสังเกตข้อที่ ๒ การศึกษาต้นทุนการให้บริการเชิงนิเวศ (Ecological services) และระบบนิเวศ (Ecosystem) เป็นเรื่องที่มีปัจจัยเกี่ยวข้องมากและไม่มีความจำเป็นต้องทำการศึกษาในทุกโครงการ ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับไว้พิจารณา โดยหากมีการดำเนินงานเพื่อจัดทำแนวทางการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการใด ๆ ในอนาคต สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะให้ความสำคัญต่อการศึกษาด้านระบบนิเวศ (Ecosystem) สำหรับโครงการหรือกิจการใด ๆ ที่อาจส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศที่มีความอ่อนไหวต่อไป

ในส่วนของการศึกษาขีดความสามารถในการรองรับของพื้นที่ (Carrying Capacity) ซึ่งเป็นการศึกษาผลกระทบในภาพรวมจากการพัฒนาโครงการต่าง ๆ นั้น ขอเรียนว่า ขณะนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อยู่ระหว่างขับเคลื่อนการนำการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment : SEA) มาใช้

กับการ ...



กับการวางแผนพัฒนาของประเทศ โดยที่ SEA เป็นเครื่องมือที่หน่วยงานภาครัฐจะนำมาใช้ตั้งแต่ระดับการวางแผนหรือแผนพัฒนา ซึ่งจะช่วยให้ทราบข้อมูลความสามารถในการรองรับของพื้นที่ (Carrying Capacity) ได้ดีกว่า EIA ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ในระดับโครงการ

๓. ข้อสังเกตข้อที่ ๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอรับข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ. (กมธ.) เกี่ยวกับการจัดทำกฎหมายลำดับรอง มาประกอบการดำเนินการ คือ การจัดทำประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นปฏิบัติหน้าที่แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, ตามมาตรา ๕๐ วรรคห้า นั้น สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้พิจารณาความพร้อม ความเชี่ยวชาญ ความชำนาญ และความเป็นกลางของหน่วยงานดังกล่าว โดยหน่วยงานที่จะทำหน้าที่ตรวจสอบและพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมแทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นั้น จะพิจารณาจากหน่วยงานที่ได้รับการพิจารณาพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามนโยบายของรัฐบาลอยู่แล้วในปัจจุบัน ได้แก่

๑) กรุงเทพมหานคร ซึ่งได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ด้านอาคาร การจัดสรรที่ดินและบริการชุมชน ไว้แล้ว

๒) จังหวัดชลบุรี เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ภูเก็ต พังงา กระบี่ และสุราษฎร์ธานี ซึ่งได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมของแต่ละจังหวัดไว้แล้ว

๓) จังหวัดนนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ ระยอง นครราชสีมา ขอนแก่น และเชียงใหม่ ซึ่งได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ด้านอาคาร การจัดสรรที่ดินและบริการชุมชน ของแต่ละจังหวัดไว้แล้ว

นอกจากนี้ ในการดำเนินการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะจัดประชุมและอบรมเตรียมความพร้อมให้กับหน่วยงานดังกล่าวเป็นระยะ รวมทั้งติดตามผลการดำเนินการและสนับสนุนให้คำปรึกษาหน่วยงานด้วย

๔. ข้อสังเกตข้อที่ ๔ การจัดทำประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม, ตามมาตรา ๕๑/๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะพิจารณากำหนดรายละเอียดของการปฏิบัติตามมาตรการและแผนการดำเนินการติดตามตรวจสอบ ตามข้อสังเกตของ กมธ. ต่อไป

๕. ข้อสังเกตข้อที่ ๕ ประเด็นนิยาม “แหล่งกำเนิดมลพิษ” “ยานพาหนะ” “เจ้าของหรือผู้ครอบครอง” ซึ่งอาจเกิดความไม่ชัดเจน ความไม่สะดวกและเกิดปัญหาในการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ ในบางกรณี นั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเรียนว่า คำนิยามดังกล่าวเป็นบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับหมวดการควบคุมมลพิษ ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับข้อสังเกตจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงคมนาคมไว้แล้ว โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะได้นำข้อสังเกตดังกล่าว ไปพิจารณาประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. (ฉบับเต็ม) ซึ่งขณะนี้อยู่ในกระบวนการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ต่อไป

๖. ข้อสังเกต...



๖. ข้อสังเกตข้อที่ ๖ การให้ผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องได้มีส่วนร่วมในทุกขั้นตอน ข้อสังเกตนี้ครอบคลุมทุกขั้นตอนตั้งแต่ก่อนจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม การจัดทำรายงานฯ การพิจารณารายงานฯ การอนุมัติ/อนุญาตให้ดำเนินโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการ การติดตามตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานฯ ซึ่งเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ทั้งภาครัฐและเอกชน ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไว้พิจารณา ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม ขอบเขตในการมีส่วนร่วมดังกล่าว ต้องมีความเหมาะสม เป็นไปได้ และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ แนวทางหรือตามที่กฎหมายบัญญัติ

๗. ข้อสังเกตข้อที่ ๗ การจัดทำกฎหมายลำดับรองทุกฉบับ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง เช่น การจัดประชุมหารือ การแสดงความคิดเห็นผ่านแบบสอบถาม การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ เป็นต้น และได้นำความเห็นดังกล่าวมาพิจารณาประกอบการจัดทำกฎหมายด้วย

๘. ข้อสังเกตข้อที่ ๘ การศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการตั้งหน่วยงานกลางในการจัดทำ การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ดังนี้

๘.๑ กระบวนการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่บัญญัติในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่ผ่านความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติฉบับนี้ได้วางกลไกในการควบคุมคุณภาพของรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและคุณภาพของผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมไว้แล้ว กล่าวคือ แม้ว่าการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมจะดำเนินการโดยหน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้างผู้จัดทำรายงานฯ โดยตรง แต่ยังมีกลไกในการพิจารณาตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของรายงานฯ โดยคณะกรรมการผู้ชำนาญการที่ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้เชี่ยวชาญในสาขาที่เกี่ยวข้องและได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ รวมทั้งมีกลไกในการพิจารณาตรวจสอบคุณภาพของผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยใช้ระบบการให้ใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งรวมถึงการสั่งพักใช้และการเพิกถอนใบอนุญาตได้ด้วย ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

๘.๒ การจัดตั้งหน่วยงานกลางในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม อาจมีผลดีในการเพิ่มความเชื่อมั่นของประชาชนต่อผลการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม แต่มีข้อจำกัดหลายประการที่ต้องคำนึงถึง อาทิ

๑) เพิ่มขึ้นขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๒) ศักยภาพของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานกลางที่ต้องรับผิดชอบจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งในแต่ละปีมีประมาณกว่า ๗๐๐ โครงการ รวมทั้งการต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเฉพาะการบริหารระยะเวลาดำเนินการตามสัญญาจ้าง เนื่องจากเมื่อจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเสร็จแล้ว ยังต้องเสนอสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ/คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ แล้วแต่กรณี ซึ่งกรณีคณะกรรมการผู้ชำนาญการไม่ให้ความเห็นชอบรายงานฯ นั้น จะต้องใช้ระยะเวลาในการแก้ไขรายงานฯ

๓) ความคลาดเคลื่อนที่อาจเกิดขึ้นจากการส่งต่อข้อมูลจากหน่วยงานเจ้าของโครงการผ่านหน่วยงานกลางไปสู่ผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม



๘.๓ หากรัฐบาลเห็นควรให้ต้องทำการศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ ในการตั้งหน่วยงานกลางในการจัดทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเห็นว่า จำเป็นต้องใช้ ระยะเวลาในการทำการศึกษาระบบ ซึ่งอาจส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงกระบวนการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อมจากที่บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

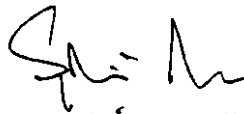
๘. ข้อสังเกตข้อที่ ๘ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยสำนักงานนโยบาย และแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ระหว่างเสนอขอเพิ่มเติมอัตรากำลังของเจ้าหน้าที่เพื่อรองรับ การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้มีความเหมาะสมกับภาระงานและเกิดประสิทธิภาพสูงสุดตามข้อสังเกตของ กมธ.

ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑เป็นพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลบังคับใช้ในวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑ (๙๐ วัน นับแต่วัน ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๐๐ ต่อ ๖๘๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sariapp@gmail.com

