



# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๐/๗๗๗/๔๔

กระทรวงคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐

วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑  
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. ร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์  
การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ....

๓. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๙๐๓/๓๕๕ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม  
๒๕๖๐

๔. ตารางเปรียบเทียบร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ  
ว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. .... กับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย  
การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้  
สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. .... มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย  
ที่จะต้องเสนอคณะกรรมการพิจารณาตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙  
มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตุศรีพิทักษย์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง<sup>๑</sup>  
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด  
ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า ได้ขอให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง<sup>๑</sup>  
เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยการจัดทำ  
แผนการบริหารหนี้สาธารณะ การกำกับติดตาม และการรายงานสถานะหนี้สาธารณะ พ.ศ. .... เพื่อ<sup>๑</sup>  
ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีความเห็นว่า ร่างระเบียบ  
คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ  
การกำกับติดตาม และการรายงานสถานะหนี้สาธารณะ พ.ศ. .... เป็นการวางแผนปฏิบัติภารกิจในของหน่วยงาน  
เพื่อให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ไม่ใช่เป็นกรณีที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ  
กำหนดหลักเกณฑ์ให้หน่วยงานต่าง ๆ ถือเป็นหลักปฏิบัติตามมาตรา ๓๕ (๓) ซึ่งหากคณะกรรมการนโยบาย  
และกำกับการบริหารหนี้สาธารณะจะดำเนินการดังกล่าวจะต้องกำหนดหลักเกณฑ์ให้ชัดเจนว่าหน่วยงาน  
ดังกล่าวจะต้องดำเนินการเช่นใด สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีจึงได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาทบทวน<sup>๑</sup>  
อีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้นำประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามาปรับปรุง  
เนื้อหาให้มีความสอดคล้องกับบทบัญญัติตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๕ (๓) แล้ว พร้อมทั้งได้มีการปรับปรุงซึ่ง  
ร่างระเบียบจากเดิมเป็น ร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วย  
หลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ....

## ๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) รายงานสถานะของหนี้สาธารณะเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่คณะกรรมการรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยอธิสภากาแฟหลังการเข้ารับหน้าที่

(๒) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการและรายงานให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ

(๓) จัดทำหลักเกณฑ์ในการถูกเงิน การคำประกัน การชำระหนี้ การปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ รวมถึงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการถูกเงิน การออกและจัดการตราสารหนี้ ทั้งนี้ เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐ ยึดถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป

ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๓๕ (๑) (๒) (๓) คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะจึงได้จัดทำร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. .... เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐ ยึดถือและใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการต่อไป

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากสาระสำคัญของร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. .... เป็นการกำหนดหลักการและกรอบวินัยการคลังในส่วนของการบริหารหนี้สาธารณะ ให้หน่วยงานต่าง ๆ ยึดถือเป็นหลักปฏิบัติ ซึ่งเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ และตามร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. .... ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑ จึงมีความจำเป็นที่ต้องเร่งรัดดำเนินการจัดทำร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. .... เพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว

## ๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. .... (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ประกอบด้วย ๔ หมวด ดังนี้

### ๔.๑ หมวด ๑ กรอบวินัยการคลังในการบริหารหนี้สาธารณะ

(๑) กำหนดให้การบริหารหนี้สาธารณะต้องมีความสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ โดยให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) กำหนดสัดส่วนเกี่ยวกับการก่อหนี้และการบริหารหนี้ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐเสนอให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะพิจารณา (ข้อ ๕)

(๒) กำหนดให้ สบн. จัดทำกลยุทธ์การบริหารหนี้สาธารณะระยะปานกลางและจัดทำกรอบการบริหารหนี้ (Portfolio Benchmark) เพื่อใช้ในการวิเคราะห์ต้นทุนและความเสี่ยงในการบริหารหนี้ของรัฐบาลและหนี้ที่เป็นภาระต้องบประมาณ เพื่อเสนอคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ข้อ ๖)

(๓) กำหนดให้รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐดำเนินการวิเคราะห์ต้นทุนและความเสี่ยงในการบริหารหนี้ตามแนวทางที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะได้ให้ความเห็นชอบไว้ (ข้อ ๗)

(๔) กำหนดให้ สบн. จัดทำหลักเกณฑ์การวิเคราะห์แหล่งเงินลงทุนและแนวทางการระดมทุนสำหรับโครงการพัฒนาหรือโครงการ เพื่อเสนอให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อประโยชน์ในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีเกี่ยวกับแหล่งเงินลงทุน (ข้อ ๘)

(๕) กำหนดหลักการห้ามกระทำการคลัง หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ ถูกเงินเพื่อนำมำชำระคืนดอกเบี้ย เพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังของประเทศไทย แต่หากหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ มีความจำเป็นต้องถูกเงินใหม่เพื่อนำมาชำระคืนดอกเบี้ย ให้หน่วยงานนั้นเสนอเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติการถูกเงิน (ข้อ ๙)

#### ๔.๒ หมวด ๒ การจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ

(๑) ให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐส่งแผนความต้องการเงินถูกสำหรับโครงการพัฒนาหรือโครงการที่จะมีผลเป็นการก่อหนี้สาธารณะในระยะ ๕ ปีถัดไปให้ สบн. เพื่อใช้ในการประมาณการความต้องการการถูกเงินและการบริหารหนี้สาธารณะของประเทศไทยในระยะปานกลาง โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติวิเคราะห์โครงการพัฒนาที่จะใช้เงินถูกและจัดส่งให้ สบн. เพื่อใช้ในการกำหนดกรอบการบริหารหนี้สาธารณะ และให้ สบн. จัดทำแผนความต้องการเงินถูกระยะปานกลาง และจัดทำดับความสำคัญของโครงการพัฒนาที่จะใช้เงินถูกเสนอคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาให้ความเห็นชอบพิรุณกับการเสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ (ข้อ ๑๐)

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนเพื่อใช้ในการพิจารณาการถูกเงินของกระบวนการคลัง หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐ โดยแบ่งตามวัตถุประสงค์ของการถูกเงิน ได้แก่ การถูกเงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ การถูกเงินเพื่อนำมาใช้ในการดำเนินโครงการพัฒนา การถูกเงินเพื่อนำมาใช้ในการดำเนินโครงการ และการถูกเงินเพื่อเป็นทุนหมุนเวียน ดำเนินกิจการทั่วไป หรือปรับโครงสร้างหนี้ (ข้อ ๑๑)

(๓) ในการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ให้ สบн. พิจารณาหลักเกณฑ์การถูกเงินของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้ทำธุรกิจให้ภายนอก ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ หรือธุรกิจประกันสินเชื่อ โดยต้องมีฐานะทางการเงินที่มั่นคง หรือมีความสามารถในการชำระหนี้ได้ ซึ่งต้องมีสัดส่วนความสามารถในการหารายได้เทียบกับภาระหนี้ของกิจการนับแต่มีการก่อหนี้ในอัตราไม่ต่ำกว่าหนึ่ง ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจได้มีความจำเป็นต้องถูกเงินแต่ไม่สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ ให้รัฐวิสาหกิจนั้นเสนอเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติการถูกเงิน (ข้อ ๑๒)

(๔) กำหนดองค์ประกอบของแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ซึ่งอย่างน้อยต้องครอบคลุมในเรื่องดังต่อไปนี้ การถูกเงินและการค้ำประกัน การชำระหนี้ การบริหารหนี้คงค้าง หรือการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับหนี้สาธารณะ และกำหนดเวลาในการดำเนินการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ รวมทั้งกำหนดให้หน่วยงานต่าง ๆ จัดทำข้อมูลเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (ข้อ ๑๓)

(๕) การค้าประกันและการให้กู้ต่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการตามกรอบที่กฎหมายกำหนดไว้ (ข้อ ๑๕)

#### ๔.๓ หมวด ๓ การดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ

(๑) เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณแล้วให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการกู้เงินและบริหารหนี้สาธารณะให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การคลังที่กำหนดไว้ (ข้อ ๑๕)

(๒) กำหนดเงื่อนไขการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะระหว่างปีงบประมาณโดยในกรณีที่ไม่เกินกรอบวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะและรายงานคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ เว้นแต่กรณีที่เป็นโครงการหรือโครงการพัฒนาที่ไม่ได้บรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ให้หน่วยงานนั้นเสนอโครงการพัฒนาหรือโครงการต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ทั้งนี้ หากเป็นกรณีที่เกินกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรี ให้เสนอคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะและคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ (ข้อ ๑๖)

(๓) เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณแล้ว ห้ามหน่วยงานต่าง ๆ ก่อหนี้อกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติ เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนต้องกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ ให้หน่วยงานนั้นแจ้งต่อ สบบ. ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้ดำเนินการดังกล่าว (ข้อ ๑๗)

#### ๔.๔ หมวด ๔ การกำกับติดตามและการประเมินผล และการรายงานผลการบริหารหนี้สาธารณะ

(๑) กำหนดให้ สบบ. กำกับ ติดตามการใช้จ่ายเงินกู้และการบริหารโครงการพัฒนา หรือโครงการ เพื่อรายงานความคืบหน้า ผลการดำเนินงาน การเบิกจ่ายเงินกู้ ปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไขที่เหมาะสม เสนอต่อกองกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะพิจารณา (ข้อ ๑๘)

(๒) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐ รายงานผลการกู้เงิน การเบิกจ่ายเงินกู้ และความก้าวหน้าของโครงการพัฒนาหรือโครงการ รวมทั้งรายงานผลการบริหารหนี้เงินกู้ ต่อ สบบ. และในกรณีที่โครงการพัฒนาหรือโครงการได้ดำเนินการแล้วเสร็จ ให้จัดทำรายงานผลสำเร็จของโครงการดังกล่าว โดยแสดงให้เห็นถึงความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ประโยชน์ที่ได้รับ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น (ข้อ ๑๙)

(๓) กำหนดให้ สบบ. จัดทำหลักเกณฑ์และแนวทางการติดตามและการประเมินผล โครงการพัฒนาเสนอคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาให้ความเห็นชอบ และจัดทำแผนการติดตามและการประเมินผลโครงการพัฒนา พัฒนาทั้งรายงานผลการติดตามและการประเมินผล ต่อกองกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อทราบ (ข้อ ๒๐)

(๔) กำหนดให้มีการกำกับติดตามการกู้เงินและการบริหารหนี้สาธารณะ โดยให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ รัฐวิสาหกิจ สถาบันการเงินภาครัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้จ่ายเงินกู้ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และตามกฎหมายหรือระเบียบปฏิบัติของทางราชการ ตลอดจนมติคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อทราบ (ข้อ ๒๑)

(๕) กำหนดให้มีการกำกับติดตามการบริหารหนี้ที่ไม่ใช่หนี้สาธารณะ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ หรือธุรกิจประกันสินเชื่อ โดยกระทรวงการคลังไม่ได้ค้ำประกัน จัดส่งข้อมูลหนี้เงินกู้ให้ สบบ. (ข้อ ๒๒)

(๖) เพื่อเป็นการเผยแพร่ข้อมูลหนี้สาธารณะต่อสาธารณะ ให้ สบบ. จัดทำรายงานสถานะหนี้สาธารณะประจำเดือนและเผยแพร่ไว้ในระบบเครือข่ายสารสนเทศ (ข้อ ๒๓)

(๗) ให้ สบบ. รายงานการกู้เงินและการค้ำประกัน สถานะหนี้สาธารณะ และผลสัมฤทธิ์ ของโครงการหรือโครงการพัฒนาตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ (ข้อ ๒๔)

#### ๕. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้การจัดทำร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. .... มีความรอบคอบ รัดกุม และมีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างรอบด้าน จึงได้มีการหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อให้ความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. .... ว่าได้มีการปรับปรุงเนื้อหาให้มีความสอดคล้องกับบทบัญญัติตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๕ (๓) แล้วตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยตั้งข้อสังเกตไว้ รวมทั้งได้จัดรับฟังความคิดเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว โดยมีความเห็นของหน่วยงานต่าง ๆ ดังนี้

๕.๑ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๐ สบ. ได้ออกให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. .... ว่าเป็นไปตามบทบัญญัติในมาตรา ๓๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ แล้วหรือไม่ และเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งว่า ตามระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดทำและการพิจารณาเร่างกฎหมาย กฎ ๑๙๙ ระบุว่า ข้อบังคับหรือประกาศโดยกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๗๒ ข้อ ๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีอำนาจพิจารณาร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. .... ได้เนื่องจากคณะกรรมการรัฐมนตรียังไม่ได้มีมติหรือคำสั่งส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากล่าวหาราษฎร์ต่ออย่างใดและเห็นควรให้ สบ. ดำเนินการตามมาตรา ๓๕ (๓) โดยเสนอร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. .... ไปยังสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕.๒ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้มีการจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานกลาง จำนวน ๖ แห่ง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงบประมาณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และกรมบัญชีกลาง ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ....

๕.๓ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ ได้มีการจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นหน่วยงานของรัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐ โดยมีหน่วยงานที่เข้าร่วมประชุม จำนวน ๔๔ แห่ง ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ....

๕.๔ คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ได้ให้ความเห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ....

อนึ่ง เนื่องจากการจัดทำร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. .... เป็นการปรับปรุงแก้ไขจากระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ กระทรวงการคลังจึงได้จัดทำตารางเปรียบเทียบร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. .... กับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบ  
คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ....  
ทั้งนี้ เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐยึดถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

\_\_\_\_\_

(นายอภิศักดิ์ ตันติเวชวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ  
กลุ่มกฎหมาย  
โทร ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๙๑๔  
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๘๐๕๘  
[www.pdmo.go.th](http://www.pdmo.go.th)