

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๐/ ๑๐๙๗๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้
สาธารณะ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๑๕๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ภาพถ่ายรายงานการประชุมการหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑
๒. ภาพถ่ายบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การออกระเบียบคณะกรรมการนโยบาย
และกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๒๐๕๗/๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ได้ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอ
ความเห็นต่อร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การ
บริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และโดยที่มีหน่วยงานต่าง ๆ ให้ความเห็น
เพิ่มเติมบางประการ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) จึงมีคำสั่งให้กระทรวงการคลังรับร่างระเบียบฯ
ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการประชุมหารือร่วมกันแล้วเมื่อวันที่
๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีหน่วยงานที่เข้าร่วมประชุมในครั้งนี้ จำนวน ๖ แห่ง ได้แก่ สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
(สศช.) ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานบริหารหนี้
สาธารณะ (สบน.) โดยสรุปผลการหารือในประเด็นสำคัญได้ดังนี้

๑. การกำหนดหลักเกณฑ์ในรูปแบบของการจัดทำเป็นร่างระเบียบฯ สามารถดำเนินการได้
ไม่ได้ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติในมาตรา ๓๕ หมายความว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะแต่อย่างใด โดยสามารถ
เทียบเคียงได้กับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นเรื่องร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและ
กำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ซึ่งได้วาง
แนวคำวินิจฉัยไว้ว่า ตามมาตรา ๓๕ ไม่ได้กำหนดรูปแบบการออกหลักเกณฑ์ไว้เป็นการเฉพาะ คณะกรรมการฯ
จึงอาจดำเนินการในรูปแบบของร่างระเบียบคณะกรรมการฯ ได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. การกำหนดให้ สบน. มีหน้าที่และอำนาจขอให้หน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่ในฐานะหน่วยงานผู้กู้
เช่น ธปท. สศช. จัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ มีความสอดคล้องและอยู่ใน
อำนาจของคณะกรรมการฯ ตามมาตรา ๓๕ หมายความว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ กล่าวคือ การยกร่างระเบียบฯ
ได้อ้างอิงฐานอำนาจตามมาตรา ๓๕ (๑) (๒) (๓) ซึ่งมาตรา ๓๕ (๒) กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่
เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงสามารถ
กำหนดให้หน่วยงานต่าง ๆ จัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ
ดังกล่าวให้มีความรอบคอบและรัดกุมได้ ประกอบกับตามมาตรา ๓๖ วรรคสอง หมายความว่าด้วยการบริหารหนี้
สาธารณะ กำหนดให้ สบน. มีอำนาจเรียกให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องได้

๓. ร่างระเบียบฯ ฉบับนี้จะนำมาใช้บังคับแทนระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งกระทรวงการคลังจะได้ดำเนินการยกเลิกระเบียบกระทรวงการคลังฯ เมื่อร่างระเบียบฯ มีผลใช้บังคับแล้ว

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันว่า ประเด็นข้อสังเกตของหน่วยงานต่าง ๆ ไม่ได้ส่งผลกระทบต่อหลักการและสาระสำคัญของร่างระเบียบฯ กระทรวงการคลังจึงขอยืนยันร่างระเบียบฯ ฉบับเดิม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอดังนี้ รัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐยึดถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กลุ่มกฎหมาย

โทร ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๙๑๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๘

www.pdmo.go.th