

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๒/๑๑๕๖



กต 262
1 ส.ค. 61
15.20 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ28522 ส.กต
รับที่ : 510537/61 กต ✓
วันที่ : 01 ส.ค. 61 เวลา : 15:05

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาของการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๗ ของกระบวนการบาหลี่ว่าด้วยการลักลอบขนคน การค้ามนุษย์ และอาชญากรรมข้ามชาติที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญาของการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๗ ของกระบวนการบาหลี่ว่าด้วยการลักลอบขนคน การค้ามนุษย์ และอาชญากรรมข้ามชาติที่เกี่ยวข้อง พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการภาษาไทย
๓. ข้อมูลภูมิหลังกระบวนการบาหลี่ว่าด้วยการลักลอบขนคน การค้ามนุษย์ และอาชญากรรมข้ามชาติที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอร่างปฏิญญาของการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๗ ของกระบวนการบาหลี่ว่าด้วยการลักลอบขนคน การค้ามนุษย์ และอาชญากรรมข้ามชาติที่เกี่ยวข้อง (กระบวนการบาหลี่) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระบวนการบาหลี่ว่าด้วยการลักลอบขนคน การค้ามนุษย์ และอาชญากรรมข้ามชาติที่เกี่ยวข้อง หรือ กระบวนการบาหลี่ (Bali Process on People Smuggling, Trafficking in Persons and Related Transnational Crime – Bali Process) เป็นกรอบความร่วมมือระดับภูมิภาคเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน การค้ามนุษย์ และอาชญากรรมข้ามชาติที่เกี่ยวข้อง การประชุมระดับรัฐมนตรีจัดขึ้นทุก ๒ ปี โดยในปีนี้ รัฐบาลอินโดนีเซียและออสเตรเลียจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมกระบวนการบาหลี่ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๗ ณ เกาะบาหลี่ ประเทศอินโดนีเซีย โดยได้เชิญไทย ซึ่งเป็นประเทศสมาชิกกระบวนการบาหลี่ เข้าร่วมประชุมด้วย ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้มอบหมายนายวิระศักดิ์ พุทธะกุล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วม และที่ประชุมฯ จะรับรองเอกสารปฏิญญาของการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๗ ของกระบวนการบาหลี่ ซึ่งเป็นเอกสารยืนยันเจตนารมณ์ร่วมอย่างต่อเนื่องของสมาชิกในการแก้ไขปัญหาการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติหลังจากที่ที่ประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๖ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้รับรองปฏิญญาระดับรัฐมนตรีกระบวนการบาหลี่เรื่องการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติแล้วก่อนหน้านี้ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาของการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๗ ของกระบวนการบาหลี่ มีสาระสำคัญเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกกระบวนการบาหลี่ในการแก้ไขปัญหา

/การลักลอบ...

การลักลอบขนคน การค้ามนุษย์ และอาชญากรรมข้ามชาติที่เกี่ยวข้อง โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี โดยที่เนื้อหาของร่างปฏิญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบายและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงควรเสนอร่างปฏิญญาฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมระดับรัฐมนตรีของกระบวนการบาห์ลีมีกำหนดจะรับรองปฏิญญาดังกล่าวในวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ จึงขอความกรุณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอย่างช้าที่สุดภายในวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ ร่างปฏิญญาของการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๗ ของกระบวนการบาห์ลี มีสาระสำคัญเป็นการยืนยันเจตนารมณ์ร่วมอย่างต่อเนื่องของประเทศสมาชิกกระบวนการบาห์ลีในการร่วมมือกันในระดับภูมิภาคเพื่อแก้ไขปัญหาการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติอย่างครอบคลุม มีประสิทธิภาพ และยั่งยืนบนพื้นฐานของหลักการการแบ่งเบาภาระระหว่างประเทศ ประกอบด้วย

(๑) การดำเนินการและอำนวยความสะดวกระหว่างกันเพื่อร่วมกันจัดการวิกฤติการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติต่าง ๆ

(๒) การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับภาคธุรกิจ โดยเฉพาะในบริบทของแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานในห่วงโซ่อุปทาน

(๓) การทำงานร่วมกับภาคประชาสังคม

(๔) ความเชื่อมโยงที่เพิ่มมากขึ้นระหว่างกระบวนการบาห์ลากับกระบวนการหารือระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศอื่น ๆ ที่จัดการกับการโยกย้ายถิ่นฐาน

(๕) การมีส่วนร่วมของกระบวนการบาห์ลีในการแก้ไขปัญหาการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติทางทะเลในภูมิภาค

๔.๒ กระบวนการต่างประเทศเห็นว่า ร่างปฏิญญาฯ มีเนื้อหาสอดคล้องกับนโยบายและท่าทีของไทย โดยเฉพาะการส่งเสริมความร่วมมือกับภาคส่วนต่าง ๆ ซึ่งรวมถึงภาคเอกชนและประชาสังคม ในการรับมือและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์และการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติ อย่างไรก็ดี น่าจะยังสามารถปรับปรุงเพิ่มเติมในประเด็นที่ไทยให้ความสำคัญ อาทิ การเพิ่มขีดความสามารถให้แก่บุคลากรในด้านต่าง ๆ และการส่งเสริมการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัยและเป็นระบบ ซึ่งกระบวนการต่างประเทศจะหารือกับสมาชิกกระบวนการบาห์ลีเพื่อปรับเนื้อหาให้เป็นไปตามประเด็นที่ไทยให้ความสำคัญดังกล่าวต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงการต่างประเทศได้ตั้งงบประมาณสำหรับภารกิจของกระทรวงฯ ในการเข้าร่วมการประชุมและดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการบาห์ลีและการประชุมภายใต้กรอบอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรและพิธีสารแนบท้าย รวมทั้งสิ้นเป็นเงิน ๑,๐๑๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านหนึ่งหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) ภายใต้งบรายจ่ายอื่น ค่าใช้จ่ายในการเดินทางเข้าร่วมประชุมกระบวนการ

บาทลีและจัดประชุมในไทย แผนงานยุทธศาสตร์จัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ โครงการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ กิจกรรมที่ ๒ เข้าร่วมการประชุมกระบวนการบาทลีและการประชุมภายใต้กรอบอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรและพิธีสารแนบท้ายและการจัดการประชุมในไทย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของกระทรวงการต่างประเทศ

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้สอบถามความเห็นไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองแล้ว ในเบื้องต้นหน่วยงานดังกล่าวไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระของร่างปฏิญญาฯ และยังไม่มีความเห็นเพิ่มเติม ทั้งนี้ ที่ผ่านมา กระทรวงการต่างประเทศได้ประสานอย่างใกล้ชิดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องทำที่ไทยต่อการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติมาโดยตลอด

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยและอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาของการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๗ ของกระบวนการบาทลีว่าด้วยการลักลอบขนคน การค้ามนุษย์ และอาชญากรรมข้ามชาติที่เกี่ยวข้อง โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนมีการรับรอง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ร่วมรับรองปฏิญญาดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิระศักดิ์ ฟุตระกูล)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๕๖

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wisitb@mfa.go.th