



ที่ ทส ๐๙๑๐.๕๐๒/ ๕๕๑๙

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าคลองแม่รำพึง ป่ากลางอ่าว และเกาะทะเลดู เกาะสิงห์ เกาะสังข์ และพื้นที่รอบเกาะ ในท้องที่ตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน และตำบลทรายทอง อำเภอบางสะพานน้อย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติอ่าวสยาม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อมูลการสำรวจพื้นที่เพื่อประกาศเป็นอุทยานแห่งชาติอ่าวสยาม จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
๓. สำเนาหนังสือกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ที่ ทส ๐๙๑๐.๑๒๒/๒๕๕๙
ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๑๐.๑๒๒/๘๓๗๗
ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘
๕. สำเนาหนังสือกรมป่าไม้ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๙.๒/๙๙๑๒ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘
๖. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่า (คปป.)
จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙
๗. สำเนาหนังสืออุทยานแห่งชาติอ่าวสยาม ที่ ทส ๐๙๑๓.๑๐๕๑๔/๓
ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๘. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐
เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
๙. สำเนาคำสั่งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ที่ ๒๕๒๖/๒๕๕๙
ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙
๑๐. สำเนารายงานการประชุมคณะทำงานติดตามเร่งรัดการดำเนินการประกาศพื้นที่เป็น
อุทยานแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐
๑๑. แผนที่แสดงแนวเขตอุทยานแห่งชาติอ่าวสยาม จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
๑๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐
เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐
๑๓. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าคลองแม่รำพึง ป่ากลางอ่าว และเกาะทะเลดู
เกาะสิงห์ เกาะสังข์ และพื้นที่รอบเกาะ ในท้องที่ตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน และตำบล
ทรายทอง อำเภอบางสะพานน้อย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ.
บันทึกหลักการและเหตุผล พร้อมแผนที่แนบท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา

ด้วย กระทรวง...

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนด บริเวณที่ดินป่าคลองแม่รำพึง ป่ากลางอ่าว และเกาะทะเล ลู เกาะสิงห์ เกาะสังข์ และพื้นที่รอบเกาะ ในท้องที่ ตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน และตำบลทรายทอง อำเภอบางสะพานน้อย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ให้เป็น อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติอ่าวสยาม) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พื้นที่เตรียมการประกาศเป็นอุทยานแห่งชาติอ่าวสยาม อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าคลองแม่รำพึง ป่าสงวนแห่งชาติป่ากลางอ่าว และพื้นที่ป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ประกอบด้วย เกาะทะเล ลู เกาะสิงห์ เกาะสังข์ และพื้นที่รอบเกาะ ในท้องที่ตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน และตำบลทรายทอง อำเภอบางสะพานน้อย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ประกอบด้วยทรัพยากรที่มีความสำคัญ และมีค่า มีระบบนิเวศที่หลากหลาย ทั้งป่าดิบชื้น ป่าดิบแล้ง ป่าเบญจพรรณ ป่าพรุ ป่าชายเลน ป่าชายหาด แนวปะการังน้ำตื้น และน้ำลึก รวมทั้งมีพันธุ์ไม้ที่สำคัญ มีไม้ยางนาที่มีลำต้นขนาดใหญ่ มากกว่า ๖,๐๐๐ ต้น เนื้อที่ประมาณ ๑,๒๐๐ ไร่ ซึ่งมีความโดดเด่นเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญ อีกทั้ง ที่ดินมีได้อยู่ในกรรมสิทธิ์ หรือครอบครอง โดยชอบด้วยกฎหมายของบุคคลใด จึงสมควรสงวนไว้ให้คงสภาพความอุดมสมบูรณ์เพื่อคุ้มครอง ระบบนิเวศไว้เป็นประโยชน์แก่การศึกษาและเรียนรู้ของประชาชนสืบไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชได้มีหนังสือขอให้กรมป่าไม้พิจารณาเห็นชอบ ในการดำเนินการเพื่อกำหนดบริเวณพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าคลองแม่รำพึง ป่าสงวนแห่งชาติป่ากลางอ่าว และพื้นที่ป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ในท้องที่ตำบลทรายทอง อำเภอบางสะพานน้อย ตำบลอ่างทอง อำเภอทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นอุทยานแห่งชาติอ่าวสยาม และให้สั่งการเป็นหนังสือ แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ทำหน้าที่ควบคุม ดูแล รักษา หรือบำรุง ป่าสงวนแห่งชาติ ตามความในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ในพื้นที่สำรวจ เพื่อประกาศเป็นอุทยานแห่งชาติอ่าวสยาม จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๑.๓ กรมป่าไม้ มีหนังสือแจ้งว่า การเข้าไปสำรวจพื้นที่ดังกล่าวข้างต้นเพื่อประกาศเป็น อุทยานแห่งชาติ เป็นการกระทำเพื่อจะควบคุมมิให้ป่าและป่าสงวนแห่งชาติถูกบุกรุกและทำลาย เพื่อประโยชน์ ในการควบคุม ดูแล รักษาป่าและป่าสงวนแห่งชาติ จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติ ป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ และตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ให้พนักงาน เจ้าหน้าที่ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชเข้าไปดำเนินการสำรวจพื้นที่เขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าคลองแม่รำพึงและพื้นที่เขตป่าสงวนแห่งชาติป่ากลางอ่าว ท้องที่ตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน จังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ และพื้นที่ป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ประกอบด้วย เกาะทะเล ลู เกาะสิงห์ และเกาะสังข์ ท้องที่ตำบลทรายทอง อำเภอบางสะพานน้อย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และเกาะร่ำร่า ท้องที่ ตำบลอ่างทอง อำเภอทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๔ ในคราวประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่า (คปป.) จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องเตรียมประกาศอุทยานแห่งชาติอ่าวสยาม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ประกาศพื้นที่เป็นอุทยานแห่งชาติอ่าวสยาม และในการจัดเวทีประชาคมเพื่อพิจารณาการรวมเกาะร่ำร่าเพื่อประกาศเป็นอุทยานแห่งชาติอ่าวสยาม เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ที่ประชุมไม่เห็นด้วยกับการประกาศเกาะร่ำร่าเป็นอุทยานแห่งชาติอ่าวสยาม เนื่องจากมีความต้องการที่จะอนุรักษ์และดูแลโดยกลุ่มประมงเอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ และ ๗

๑.๕ ในคราวประชุมคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่อง การประกาศจัดตั้งอุทยานแห่งชาติอ่าวสยาม จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการให้กำหนดบริเวณที่ดินป่าสงวนแห่งชาติ ป่าคลองแม่รำพึง ป่ากลางอ่าว และเกาะทะลุ เกาะสิงห์ เกาะสังข์ และพื้นที่รอบเกาะ ในท้องที่ตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน และตำบลทรายทอง อำเภอบางสะพานน้อย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นอุทยานแห่งชาติอ่าวสยาม โดยให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๑.๖ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีคำสั่ง ที่ ๒๕๒๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะทำงานติดตามเร่งรัดการดำเนินการประกาศพื้นที่เป็นอุทยานแห่งชาติ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมร่วมกับหัวหน้าอุทยานแห่งชาติอ่าวสยาม และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อตรวจสอบแนวเขตอุทยานแห่งชาติและจำนวนเนื้อที่ในความคุ้มครอง ดูแล รักษาพื้นที่จริง โดยใช้ภาพถ่ายทางอากาศปี พ.ศ. ๒๕๔๕ แผนที่ภูมิประเทศของกรมแผนที่ทหารและภาพถ่ายดาวเทียม จาก Google Earth โดยในคราวประชุมคณะทำงานฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมมีมติให้หัวหน้าอุทยานแห่งชาติอ่าวสยามประสานงานกับสำนักอุทยานแห่งชาติ สำนักฟื้นฟูและพัฒนาพื้นที่อนุรักษ์ดำเนินการปรับแก้แนวเขตอุทยานแห่งชาติ กันพื้นที่ที่กรมอุทกศาสตร์ กองทัพเรือ ได้ยื่นเรื่องขออนุญาตใช้เนื้อที่ ๗๓-๓-๐.๘๘๗ ไร่ ให้ถูกต้องสอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศจริง ปรับเส้นแนวเขตพื้นที่อุทยานแห่งชาติทางทะเล เพื่อลดปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่ และเพิ่มรายละเอียดขอบเขตของเกาะลงไปบนแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาจากการใช้ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) คำนวณเนื้อที่อุทยานแห่งชาติอ่าวสยาม ที่ได้ปรับแนวเขตฯ แล้ว คงเหลือพื้นที่ที่จะกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ ๑๙,๙๖๐ ไร่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙ - ๑๑

๑.๗ ในคราวประชุมคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบการปรับแก้แนวเขตอุทยานแห่งชาติอ่าวสยาม โดยกันพื้นที่สำหรับการเดินเรือให้สำหรับการทำประมงพื้นบ้านและกันพื้นที่บริเวณป่าสงวนแห่งชาติป่าคลองแม่รำพึง ในท้องที่ตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เนื้อที่ ๗๓ - ๓ - ๐.๘๘๗ ไร่ ให้กรมอุทกศาสตร์ กองทัพเรือ เพื่อการพัฒนา ด้านเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ และให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชเร่งรัดดำเนินการตามขั้นตอนการประกาศจัดตั้งอุทยานแห่งชาติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ มาตรา ๖ บัญญัติว่า เมื่อรัฐบาลเห็นสมควรกำหนดบริเวณที่ดินแห่งใดที่มีสภาพธรรมชาติเป็นที่น่าสนใจ ให้คงอยู่ในสภาพธรรมชาติเดิม เพื่อสงวนไว้ให้เป็นประโยชน์แก่การศึกษาและรื่นรมย์ของประชาชน ก็ให้มีอำนาจกระทำได้โดยประกาศพระราชกฤษฎีกาและให้มีแผนที่แสดงแนวเขตแห่งบริเวณที่กำหนดนั้นแนบท้ายพระราชกฤษฎีกาด้วยบริเวณที่กำหนดนี้เรียกว่า “อุทยานแห่งชาติ” ที่ดินที่จะกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาตินั้น ต้องเป็นที่ดินที่มีได้อยู่ในกรรมสิทธิ์หรือครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายของบุคคลใดซึ่งมิใช่ทบวงการเมือง ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อป้องกันไม่ให้มีการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้เพิ่มเติม และเพื่อให้มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งเป็นกฎหมายที่เข้มงวดและเด็ดขาด จึงเห็นควรกำหนดบริเวณที่ดินดังกล่าวเป็นอุทยานแห่งชาติโดยด่วนต่อไป

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองรักษาทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญและมีค่า เช่น พันธุ์ไม้ ของป่า สัตว์ป่า ตลอดจนทิวทัศน์ที่สวยงาม ในบริเวณที่ดินป่าคลองแม่รำพึง ป่ากลางอ่าว และเกาะทะเล เกาะสิงห์ เกาะสังข์ และพื้นที่รอบเกาะ ในท้องที่ตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน และตำบลทรายทอง อำเภอบางสะพานน้อย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เนื้อที่ประมาณ ๑๙,๙๖๐ ไร่ สมควรสงวนไว้ให้คงอยู่ในสภาพธรรมชาติเดิม มิให้ถูกทำลายหรือเปลี่ยนแปลงไป เพื่อประโยชน์แก่การศึกษาและรื่นรมย์ของประชาชน และเพื่ออำนวยประโยชน์อื่นแก่รัฐและประชาชนสืบไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

มาตรา ๖ บัญญัติว่า เมื่อรัฐบาลเห็นสมควรกำหนดบริเวณที่ดินแห่งใดที่มีสภาพธรรมชาติเป็นที่น่าสนใจให้คงอยู่ในสภาพธรรมชาติเดิม เพื่อสงวนไว้ให้เป็นประโยชน์แก่การศึกษาและรื่นรมย์ของประชาชน ก็ให้มีอำนาจกระทำได้โดยประกาศพระราชกฤษฎีกาและให้มีแผนที่แสดงแนวเขตแห่งบริเวณที่กำหนดนั้นแนบท้ายพระราชกฤษฎีกาด้วย บริเวณที่กำหนดนี้เรียกว่า “อุทยานแห่งชาติ”

ที่ดินที่จะกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาตินั้น ต้องเป็นที่ดินที่มีได้อยู่ในกรรมสิทธิ์ หรือครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายของบุคคลใดซึ่งมิใช่ทบวงการเมือง

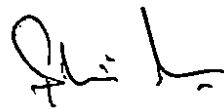
๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าคลองแม่รำพึง ป่ากลางอ่าว และเกาะทะเล เกาะสิงห์ เกาะสังข์ และพื้นที่รอบเกาะ ในท้องที่ตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน และตำบลทรายทอง อำเภอบางสะพานน้อย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติอ่าวสยาม)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๗๖๒

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๕๙๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ conservation_np@dnpp.mail.go.th