

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๓๐๗/๓๓๕๕



ก.ว. 231	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ ๑๗.๑๐.๖๓	รับที่ ๑๓๑๒ ก.ก.
เวลา ๑๗.๑๕	วันที่ 4 ก.ก. 256๓ ๑๗.๑๑

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความเห็นชอบในหลักการเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติศรีลานนา บางส่วน เพื่อก่อสร้างโครงการ
เพิ่มปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำเขื่อนแม่กวงอุดมธารา จังหวัดเชียงใหม่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๒๑๙๖
ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบในหลักการเพิกถอนพื้นที่
อุทยานแห่งชาติศรีลานนา บางส่วน เพื่อก่อสร้างโครงการเพิ่มปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำเขื่อนแม่กวงอุดมธารา
จังหวัดเชียงใหม่ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒
สิงหาคม ๒๕๓๒ รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

อ่างเก็บน้ำเขื่อนแม่กวงอุดมธารา มีความสามารถในการเก็บกักน้ำได้ถึง ๒๖๓
ล้านลูกบาศก์เมตร แต่มีปริมาณน้ำที่ไหลลงอ่างเก็บน้ำเฉลี่ยปีละ ๒๐๒ ล้านลูกบาศก์เมตร ซึ่งน้อยกว่าความจุอ่าง
ประกอบกับการขยายตัวทางเศรษฐกิจรวมถึงการเติบโตของภาคอุตสาหกรรม และการท่องเที่ยว ในเขต
จังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดลำพูน เป็นเหตุให้มีความต้องการใช้น้ำสูงกว่าปริมาณน้ำต้นทุนในอ่างเก็บน้ำ
ปัจจุบันเกิดปัญหาการขาดแคลนน้ำและมีแนวโน้มว่าจะทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นในอนาคต เพื่อเป็นการแก้ไข
ปัญหาดังกล่าว กรมชลประทานจึงได้จ้างบริษัทที่ปรึกษาทำการศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อม
โครงการเพิ่มปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำเขื่อนแม่กวงอุดมธารา ได้ดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕
ซึ่งผลจากการศึกษาพบว่า โครงการมีความเหมาะสมที่จะดำเนินการโดยการผันน้ำจากแม่น้ำแม่แตงที่ประตูระบายน้ำ
แม่ตะมานส่งน้ำมายังอ่างเก็บน้ำเขื่อนแม่จัดสมบูรณ์ชลโดยการขุดเจาะอุโมงค์ส่งน้ำที่มีความยาวรวม ๒๕.๖๒๔
กิโลเมตร (ช่วงที่ ๑) และผันน้ำจากอ่างเก็บน้ำเขื่อนแม่จัดสมบูรณ์ชลมายังอ่างเก็บน้ำเขื่อนแม่กวงอุดมธารา
โดยการขุดเจาะอุโมงค์ส่งน้ำที่มีความยาว ๒๒.๙๗๕ กิโลเมตร (ช่วงที่ ๒)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๕ ลงมติอนุมัติในหลักการ
ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) และหน่วยงาน

ที่เกี่ยวข้อง...

ที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้ถูกต้องตามข้อกำหนดและระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง โดยให้กรมชลประทานสามารถเริ่มดำเนินการโครงการเพิ่มปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำเขื่อนแม่กวงอุดมธารา จังหวัดเชียงใหม่ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ใช้ระยะเวลาดำเนินงานโครงการ ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐) ในกรอบวงเงินทั้งสิ้น ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท และดำเนินการเตรียมความพร้อมโครงการด้านการจัดหาที่ดินและก่อสร้างส่วนประกอบอื่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยที่การอนุมัติของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นได้แบ่งการดำเนินงานก่อสร้างอุโมงค์ส่งน้ำออกเป็น ๒ ช่วง ได้แก่ การก่อสร้างอุโมงค์ส่งน้ำช่วงแม่แตง - แม่จืด และอุโมงค์ส่งน้ำช่วงแม่จืด - แม่กวง เพื่อเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุนของอ่างเก็บน้ำเขื่อนแม่กวงอุดมธารา เฉลี่ยปีละประมาณ ๑๖๐ ล้านลูกบาศก์เมตร ซึ่งจะใช้ในการเกษตรกรรมอุปโภค - บริโภค อุตสาหกรรมและการท่องเที่ยว เพื่อสร้างความมั่นคงในการบริหารจัดการน้ำในลุ่มน้ำแม่กวง

๑) อุโมงค์ส่งน้ำช่วงแม่จืด - แม่กวง

- สัญญาที่ ๑ (กม.๐+๐๐๐ - กม.๑๒+๕๐๐) สัญญาเลขที่ กจ.๒๖/๒๕๕๘ (กสพ.) ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ ผู้รับจ้าง บริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) ราคาจ้างตามสัญญา ๒,๓๓๔,๖๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท อายุสัญญา ๒,๓๔๐ วัน เริ่มสัญญาวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๘ สิ้นสุดอายุสัญญาวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๔ ผลงานสะสม ๑๐.๓๐ % (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐)

- สัญญาที่ ๒ (กม.๑๒+๕๐๐ - กม.๒๒+๙๗๕) สัญญาเลขที่ กจ.๒๙/๒๕๕๘ (กสพ.) ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๘ ผู้รับจ้าง บริษัท ยูนิค เอ็นจิเนียริง แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด (มหาชน) ราคาจ้างตามสัญญา ๑,๘๘๐,๘๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท อายุสัญญา ๑,๔๔๐ วัน เริ่มสัญญาวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ สิ้นสุดอายุสัญญาวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๒ ผลงานสะสม ๒๘.๒๗๖ % (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐)

๒) อุโมงค์ส่งน้ำช่วงแม่แตง - แม่จืด

- สัญญาที่ ๑ (กม.๐+๐๐๐ - กม.๑๓+๖๐๐) สัญญาเลขที่ กจ.๒๑/๒๕๕๙ (สพด.) ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ ผู้รับจ้าง บริษัท ไรท์ทันเนลลิง จำกัด ราคาจ้างตามสัญญา ๒,๘๕๗,๔๑๓,๔๕๐.๐๐ บาท อายุสัญญา ๑,๘๐๐ วัน เริ่มสัญญาวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ สิ้นสุดอายุสัญญาวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ผลงานสะสม ๗.๕๐๖ % (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐)

- สัญญาที่ ๒ (กม.๑๓+๖๐๐ - กม.๒๕+๖๒๔) สัญญาเลขที่ กจ.๒๒/๒๕๕๙ (สพด.) ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ ผู้รับจ้าง บริษัท สยามพันธุวัฒนา จำกัด (มหาชน) ราคาจ้างตามสัญญา ๒,๑๓๔,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท อายุสัญญา ๑,๘๐๐ วัน เริ่มสัญญาวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ สิ้นสุดอายุสัญญาวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ผลงานสะสม ๑.๘๕๕ % (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การขออนุญาตใช้ประโยชน์พื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาตินั้น จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งจะต้องเพิกถอนพื้นที่ออกจากเขตอุทยานแห่งชาติ และดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัดของส่วนราชการนั้น เป็นผู้นำเรื่องเสนอพร้อมทั้งความเห็นของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นรายๆ ไป (แก้ไขให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาโอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.๒๕๔๕ พ.ศ.๒๕๔๕)

โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องนำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

หากการเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติดำเนินการล่าช้า จะทำให้ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างโครงการเพิ่มปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำเขื่อนแม่กวงอุดมธารา จังหวัดเชียงใหม่ ให้แล้วเสร็จตามแผนงานโครงการที่กำหนดไว้ ประกอบกับอาจจะส่งผลกระทบต่อปัญหาการขาดแคลนน้ำในปัจจุบันและอนาคต ปัจจุบันกรมชลประทานได้สั่งให้ผู้รับจ้างเข้าดำเนินการก่อสร้างแล้ว แต่ติดปัญหาไม่สามารถส่งมอบพื้นที่เพื่อก่อสร้างอุโมงค์ส่งน้ำช่วงแม่แตง - แม่จิด อาคารระบายน้ำท้ายอุโมงค์ อุโมงค์ส่งน้ำช่วงแม่จิด - แม่กวง และอาคารรับน้ำ แม่เดิมพื้นที่ดังกล่าวอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่แตง ที่กรมชลประทานได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่เพื่อก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำเขื่อนแม่กวงอุดมธาราแล้วก็ตาม แต่ภายหลังได้มีพระราชกฤษฎีกาประกาศกำหนดให้พื้นที่บริเวณดังกล่าวอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติศรีลานนา ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ติดตามความก้าวหน้างานจ้างก่อสร้างอุโมงค์ส่งน้ำ และอาคารประกอบพร้อมส่วนประกอบอื่น อุโมงค์ส่งน้ำแม่แตง - แม่จิด สัญญาที่ ๑ และสัญญาที่ ๒ โครงการเพิ่มปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำเขื่อนแม่กวงอุดมธารา จังหวัดเชียงใหม่ โดยให้เร่งดำเนินการโครงการดังกล่าวให้เป็นรูปธรรมภายในปี ๒๕๖๐ ด้วย

๔. ข้อเท็จจริงด้านการขอใช้ที่ดิน

๔.๑ กรมชลประทานจึงต้องยื่นเรื่องการขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าไม้เพื่อก่อสร้างโครงการเพิ่มปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำเขื่อนแม่กวงอุดมธารา ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่แตง ป่าสันทราย และป่าขุนแม่กวง และมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อนุมัติตามความในมาตรา ๑๓ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ และกรมป่าไม้ ออกประกาศให้กรมชลประทานเข้าใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่แตง ป่าสันทราย และป่าขุนแม่กวง (ระยะที่ ๑) เนื้อที่รวม ๒๕๔ - ๑ - ๐๘ ไร่ ตั้งแต่วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ จนถึงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ (เพื่อก่อสร้างอุโมงค์ส่งน้ำช่วงแม่จิด - แม่กวง)

๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อนุมัติตามความในมาตรา ๑๓ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และกรมป่าไม้ ออกประกาศให้กรมชลประทานเข้าใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่แตง (ระยะที่ ๒) เนื้อที่รวม ๔๙๑ - ๐ - ๐๐ ไร่ ตั้งแต่วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๙

๔.๒ กรมชลประทานได้ยื่นเรื่องการขออนุญาตใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติเพื่อก่อสร้างโครงการในเขตอุทยานแห่งชาติศรีลานนา ในท้องที่ตำบลบ้านเป้า และตำบลแม่หอพระ อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ และมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเห็นชอบในหลักการ เพิกถอนเขตอุทยานแห่งชาติ บางส่วนแล้ว ตามความเห็นของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ตามหนังสือกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๑๐.๕๐๒/๒๖๙๒๙ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอความเห็นชอบในหลักการเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติศรีลานนา บางส่วน เพื่อก่อสร้าง โครงการเพิ่มปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำเขื่อนแม่กวงอุดมธารา จังหวัดเชียงใหม่ ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๓๐๗/๔๙๕๑ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นชอบในหลักการ เพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติศรีลานนา บางส่วน เพื่อก่อสร้างโครงการเพิ่มปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำเขื่อนแม่กวงอุดมธารา จังหวัดเชียงใหม่ ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๒๑๙๖ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐

๕. ขอบข่ายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กฎหมาย พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

๕.๑.๑ มาตรา ๗ ระบุว่า “การขยายหรือการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติไม่ว่าทั้งหมด หรือบางส่วน ให้กระทำโดยพระราชกฤษฎีกา และในกรณีที่มีใช่เป็นการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติทั้งหมด ให้มี แผนที่ตั้งแสดงเขตที่เปลี่ยนแปลงไปแนบท้ายพระราชกฤษฎีกาด้วย”

๕.๑.๒ มาตรา ๑๕ ระบุว่า “คณะกรรมการมีหน้าที่ให้คำปรึกษาต่อรัฐมนตรีในเรื่อง ต่อไปนี้

๑) การกำหนดที่ดินให้เป็นอุทยานแห่งชาติ และการขยายหรือเพิกถอน อุทยานแห่งชาติ

๒) การคุ้มครองและรักษาอุทยานแห่งชาติ

๓) เรื่องที่รัฐมนตรีปรึกษา”

๕.๒ มติคณะรัฐมนตรี

๕.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ เรื่องแนวทางปฏิบัติการขออนุญาต ใช้ประโยชน์พื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติ สารสำคัญคือ เห็นชอบในหลักการแนวทางปฏิบัติของส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจที่จะต้องขออนุญาตใช้ประโยชน์พื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติใดแล้วให้กระทรวงเจ้าสังกัดของ ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจนั้น เป็นผู้นำเรื่องพร้อมทั้งความเห็นของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นรายๆ ไป สำหรับความเห็นของ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติต้องได้รับความเห็นชอบจาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก่อน

๕.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่องการเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ต่อคณะรัฐมนตรีที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ ให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า

ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งมีภารกิจในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก่อน และให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าวเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ คณะกรรมการอุทยานแห่งชาติได้ประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ และพิจารณาเรื่องกรมชลประทานขอใช้พื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติศรีลานนา เพื่อก่อสร้างโครงการเพิ่มปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำเขื่อนแม่กวงอุดมธารา จังหวัดเชียงใหม่ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติศรีลานนา บางส่วน เพื่อให้กรมชลประทานก่อสร้างโครงการเพิ่มปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำเขื่อนแม่กวงอุดมธารา จังหวัดเชียงใหม่ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเห็นชอบในหลักการเพิกถอนเขตอุทยานแห่งชาติศรีลานนา บางส่วนแล้ว ตามความเห็นของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ตามหนังสือกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๑๐.๕๐๒/๒๖๙๒๙ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

๖.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบในหลักการเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติศรีลานนา บางส่วน เพื่อก่อสร้างโครงการเพิ่มปริมาณน้ำ ในอ่างเก็บน้ำเขื่อนแม่กวงอุดมธารา จังหวัดเชียงใหม่ ตามหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๒๑๙๖ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ และมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑) การเพิกถอนอุทยานแห่งชาติ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ กำหนดให้กระทำโดยพระราชกฤษฎีกา ซึ่งมีกระบวนการ แนวทางปฏิบัติ หลักเกณฑ์ระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการเสนอร่างกฎหมายที่ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ ดังนั้น เพื่อให้ดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นไปตามแผนงานบรรลุดุष्टประสงค์ ก่อให้เกิดประโยชน์ในด้านการเกษตร การอุปโภค บริโภค ด้านอุตสาหกรรม แก้ไขปัญหาน้ำท่วมเมืองเชียงใหม่ และเกิดผลผลิตภาคเกษตรในฤดูแล้งเพิ่มมากขึ้น สนองความต้องการใช้น้ำในกิจกรรมต่างๆ ในฤดูแล้ง รวมทั้งการเพิ่มผลผลิตในพื้นที่ต่างๆ ในลุ่มน้ำแม่จิด - แม่กวง จึงเห็นสมควรแจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีผ่อนผันให้กรมชลประทานเข้าดำเนินการก่อสร้างโครงการฯ ในพื้นที่ได้เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อนทันที หลังจากทีคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการในเรื่องนี้

๒) กรมชลประทานจะต้องปฏิบัติตามมาตรการป้องกันแก้ไขและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด

๓) ควรศึกษามาตรการควบคุมการบุกรุกครอบครองที่ดิน บริเวณรอบอ่างเก็บน้ำที่ได้เพิกถอนสภาพการเป็นอุทยานแห่งชาติ ที่ปริมาณระดับการกักเก็บน้ำท่วมไม่ถึงซึ่งมักจะพบว่าเป็นปัญหาในพื้นที่เขตชลประทานหลายแห่ง ทำให้เกิดความขัดแย้งได้ในอนาคต

๖.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมชลประทานได้พิจารณาตามความเห็นเพิ่มเติมของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้ว ขอเรียนโดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) กรมชลประทานพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เห็นควรเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติศรีลานนา บางส่วน ส่วนกรณีการขออนุมัติผ่อนผันให้กรมชลประทานเข้าดำเนินการก่อสร้างในพื้นที่อุทยานแห่งชาติศรีลานนา ได้เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อนทันที หลังจากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการในเรื่องนี้ กรมชลประทานมีความเห็นว่าหากได้รับการผ่อนผันให้เข้าดำเนินการก่อสร้างได้ทันทีหลังจากที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการ จะทำให้เป็นประโยชน์เพื่อให้การก่อสร้างสามารถเร่งรัดให้เป็นไปตามแผนงานก่อสร้างโครงการตามที่ได้บรรจุไว้ในแผนงบประมาณ และสามารถเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณตามนโยบายรัฐบาล อย่างไรก็ตามในคราวที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติผ่อนผันให้กรมชลประทานเข้าดำเนินการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยน้ำรี อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ในเขตพื้นที่อุทยานแห่งชาติลำน้ำน่าน โดยขอเข้าไปทำการก่อสร้างได้ทันที หลังจากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการเรื่องดังกล่าว คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ระบุว่า “สำหรับการขอผ่อนผันให้กรมชลประทานเข้าใช้พื้นที่นั้น ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องซึ่งต้องตราพระราชกฤษฎีกาเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติลำน้ำน่านก่อนเข้าใช้พื้นที่”

๒) กรมชลประทานพิจารณาแล้วขอเรียนว่า จะปฏิบัติตามมาตรการป้องกันแก้ไขและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัดต่อไป

๓) กรมชลประทานพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การกำหนดมาตรการป้องกันปัญหาการบุกรุกครอบครองที่ดินในบริเวณรอบอ่างเก็บน้ำโดยจัดตั้งหน่วยพิทักษ์อุทยานแห่งชาติและมีการตรวจลาดตระเวนพื้นที่ป่าอนุรักษ์ในบริเวณขอบอ่างเก็บน้ำซึ่งได้จัดสรรงบประมาณให้อุทยานแห่งชาติศรีลานนา ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นไปตามแผนมาตรการการป้องกันแก้ไขและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม และภายหลังจากที่งานก่อสร้างแล้วเสร็จจะดำเนินการส่งคืนพื้นที่เกือบทั้งหมดที่ได้รับการเห็นชอบเพิกถอนฯ ให้กับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ยกเว้นเพียงบริเวณพื้นที่ห้วยงาน และพื้นที่สำหรับใช้ในการบำรุงรักษาเท่านั้น

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า การได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ แล้ว ขั้นตอนต่อไปให้กระทรวงเจ้าสังกัดของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจนั้น (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์) เป็นผู้นำเรื่อง พร้อมทั้งความเห็นของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช คณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นรายๆ ไป ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้ว กรมชลประทานจึงจะแจ้งให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดำเนินการตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ตราพระราชกฤษฎีกาเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติศรีลานนา บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๒๒๙ ไร่ เพื่อก่อสร้างโครงการเพิ่มปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำเขื่อนแม่กวงอุดมธารา จังหวัดเชียงใหม่ต่อไป และเพื่อให้การก่อสร้าง

สามารถเร่งรัดให้เป็นไปตามแผนงานก่อสร้างโครงการตามที่ได้บรรจุไว้ในแผนงบประมาณ และสามารถเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณตามนโยบายรัฐบาล จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติศรีลานนา บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๒๒๙ ไร่ เพื่อก่อสร้างโครงการเพิ่มปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำเขื่อนแม่กวงอุดมธารา จังหวัดเชียงใหม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษรา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร. โทรสาร ๐ ๒๖๖๙ ๓๕๕๐