

กคด/248
11 กค 61
เร.30 น.6.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28338 ก.ก.ก. ✓
วันที่ : 89542/61 ก.ก.
วันที่ : 11 ก.ค. 61 เวลา : 15:21



ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๕๖๒

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณและเปลี่ยนแปลงรายการสายทางเข้าท่าอากาศยานอุตะเภา - ท่าเรือจุกเสม็ด จังหวัดชลบุรี รวมทั้งยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณ ข้อ ๑.๖ ของกรมทางหลวง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๑ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๒๓ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐
๓. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๑๗๒ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๔๕๔ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๗๓ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑
๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๔๘๐ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑
๗. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๒๑ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ที่ คค ๐๖๑๑๔/๓๔๙๓ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๐/๙๖๔๐ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๑๑๔/๕๐๖๔ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๑
๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณและเปลี่ยนแปลงรายการสายทางเข้าท่าอากาศยานอุตะเภา - ท่าเรือจุกเสม็ด จังหวัดชลบุรี รวมทั้งยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณ ข้อ ๑.๖ ของกรมทางหลวง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ อนุมัติการปรับปรุงแก้ไข มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๔๑ (เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ การก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณ และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง) ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ซึ่งหลักเกณฑ์ การก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณข้อ ๑.๖ กำหนดให้รายจ่ายลงทุนที่จะขออนุมัติผูกพันข้ามปีงบประมาณ ทุกรายการต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินในปีแรก เป็นจำนวนเงินไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของวงเงิน รายจ่ายส่วนที่เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นของรายจ่ายลงทุนนั้น ๆ โดยไม่รวมวงเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ อนุมัติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ซึ่งในส่วน ของกรมทางหลวง มีแผนงานบูรณาการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก โครงการพัฒนาทางหลวง รองรับระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก งบลงทุน สายทางเข้าท่าอากาศยานอู่ตะเภา – ท่าเรือจุลเสมิต จังหวัดชลบุรี ระยะทาง ๗.๗๖๓ กิโลเมตร วงเงิน ๖๖๓.๖๐ ล้านบาท (งบประมาณปี ๒๕๖๑ จำนวน ๑๒๖.๔๐ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๖๒ จำนวน ๑๘๙.๖๐ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๖๓ จำนวน ๑๘๙.๖๐ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๖๔ จำนวน ๑๒๖.๔๐ ล้านบาท รวมวงเงินงบประมาณปี ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ จำนวน ๖๓๒ ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด จำนวน ๓๑.๖๐ ล้านบาท รวมทั้งสิ้น ๖๖๓.๖๐ ล้านบาท)

๑.๓ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เสนอขออนุมัติ เพิ่มวงเงินงบประมาณและเปลี่ยนแปลงรายการสายทางเข้าท่าอากาศยานอู่ตะเภา – ท่าเรือจุลเสมิต จังหวัดชลบุรี รวมทั้งยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง การปรับปรุงแก้ไข มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณ ข้อ ๑.๖ ของกรมทางหลวง ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๑.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ แจ้งว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้ใช้บังคับแล้วเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ ซึ่งมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ การกำหนดวินัยทางการเงินการคลัง ด้านรายได้และรายจ่ายทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ การบริหารทรัพย์สินของรัฐและเงินคงคลัง และการบริหารหนี้สาธารณะ ดังนั้น เพื่อให้การเสนอเรื่องดังกล่าวข้างต้นต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามบทบัญญัติ ของกฎหมายดังกล่าว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอทราบข้อมูลเพิ่มเติมว่า เรื่องที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ในครั้งนี้มีประเด็นใดเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวหรือไม่ หากมีกระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการแล้วอย่างไร

๑.๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การปฏิบัติการ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี โดยให้ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ อย่างเคร่งครัด โดยในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติฯ ต่อคณะรัฐมนตรี ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงาน ของรัฐเจ้าของเรื่องส่งเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงการคลังและ/หรือสำนักงบประมาณก่อน เพื่อพิจารณา เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้วให้ส่งเรื่องดังกล่าวพร้อมความเห็นของกระทรวงการคลัง

/และ/หรือสำนักงบประมาณ...

และ/หรือสำนักงบประมาณไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

๑.๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ ได้ยุติการดำเนินการเรื่องตามข้อ ๑.๓ และส่งเรื่องคืนกระทรวงคมนาคม เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

๑.๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เกี่ยวกับการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑) ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี (๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑) เรื่อง การปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในส่วนข้อ ๑ ที่กำหนดให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องส่งเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ ให้กระทรวงการคลังและ/หรือสำนักงบประมาณก่อน เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี แล้วให้ส่งเรื่องดังกล่าวพร้อมความเห็นของกระทรวงการคลังและ/หรือสำนักงบประมาณไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

๒) ให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี โดยให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐในฐานะผู้รับผิดชอบการดำเนินการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ เป็นผู้พิจารณาว่ากิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรี นั้น ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่ และในการเสนอเรื่องดังกล่าวข้างต้นต่อคณะรัฐมนตรี ให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐจัดเตรียมข้อมูลตามแบบฟอร์มที่กระทรวงการคลังได้จัดทำขึ้นเพื่อประกอบการขออนุมัติการดำเนินการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการนั้นต่อคณะรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๗

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอขออนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณและเปลี่ยนแปลงรายการสายทางเข้าท่าอากาศยาน อุตะเภ - ท่าเรือจุลเสม็ด จังหวัดชลบุรี รวมทั้งยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ข้อ ๑.๖ จะต้องดำเนินการตามข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจก่อหนี้ผูกพันเกินกว่า หรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้

๒.๒ ระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณา เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

/๒.๓ มติคณะรัฐมนตรี...

๒.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ซึ่งหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณข้อ ๑.๖ กำหนดให้รายจ่ายลงทุนที่จะขออนุมัติผูกพันข้ามปีงบประมาณทุกรายการต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินในปีแรก เป็นจำนวนเงินไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของวงเงินรายจ่ายส่วนที่เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นของรายจ่ายลงทุนนั้น ๆ โดยไม่รวมวงเงินเพื่อเหลือเผื่อขาด ซึ่งสำนักงบประมาณได้อนุมัติให้กรมทางหลวงเปลี่ยนแปลงรายการสายทางเข้าท่าอากาศยานอุตะเกา - ท่าเรือจุกเสม็ดฯ โดยมีกรอบวงเงินงบประมาณในปีแรกต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของวงเงินโครงการ ทำให้ต้องขอยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สามารถเร่งรัดการรื้อย้ายสาธารณูปโภคและก่อสร้างโครงการให้แล้วเสร็จโดยเร็วต่อไป

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กรมทางหลวงได้เสนอกระทรวงคมนาคมให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณและเปลี่ยนแปลงรายการสายทางเข้าท่าอากาศยานอุตะเกา - ท่าเรือจุกเสม็ด จังหวัดชลบุรี รวมทั้งยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ข้อ ๑.๖ ซึ่งได้จัดทำข้อมูลตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ แล้ว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ กรมทางหลวงได้สำรวจและออกแบบ ตลอดจนคำนวณราคากลางค่าก่อสร้างซึ่งคณะกรรมการกำหนดราคากลางได้ประเมินราคากลางค่าก่อสร้างสายทางเข้าท่าอากาศยานอุตะเกา - ท่าเรือจุกเสม็ด จังหวัดชลบุรี ระยะทาง ๗.๗๖๓ กิโลเมตร วงเงิน ๔๘๑.๙๙ ล้านบาท

๓.๒ จากการสำรวจพื้นที่ก่อสร้างพบว่า มีแนวท่อน้ำมันเชื้อเพลิงที่ลำเลียงจากท่าเรือจุกเสม็ด - ท่าอากาศยานอุตะเกา ทำให้มีความจำเป็นต้องรื้อย้ายและติดตั้งท่อน้ำมันเชื้อเพลิงใต้ดินให้แล้วเสร็จจึงจะสามารถดำเนินการก่อสร้างถนนได้ ซึ่งกองทัพอากาศได้มีหนังสือถึงกรมทางหลวงเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๐ แจ้งประมาณการค่าใช้จ่ายและแผนงานย้ายสาธารณูปโภค โดยมีค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น ๓๒๙.๙๖ ล้านบาท (งานย้ายสายใยแก้วนำแสงและสายเคเบิลโทรศัพท์ จำนวน ๕.๓๕ ล้านบาท งานย้ายท่อน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน ๑๙๙.๐๓ ล้านบาท งานย้ายเสาไฟฟ้า จำนวน ๔๒.๕๘ ล้านบาท และงานรื้อย้ายท่อประปา จำนวน ๘๓ ล้านบาท)

๓.๓ กรมทางหลวงได้มีหนังสือถึงสำนักงบประมาณเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการ และพิจารณาความเหมาะสมของราคากลาง และค่าใช้จ่ายในการรื้อย้ายสาธารณูปโภค สายทางเข้าท่าอากาศยานอุตะเกา - ท่าเรือจุกเสม็ด จังหวัดชลบุรี สรุปได้ ดังนี้

๑) ราคากลางของงานจ้างเหมาค่าก่อสร้าง และค่าใช้จ่ายในการรื้อย้ายสาธารณูปโภค รวมทั้งสิ้น ๔๑๑.๙๕ ล้านบาท (๔๘๑.๙๙ + ๓๒๙.๙๖) ทำให้วงเงินงบประมาณโครงการเพิ่มขึ้นจากเดิม จำนวน ๖๓๒ ล้านบาท เป็น จำนวน ๘๑๑.๙๕ ล้านบาท (เพิ่มขึ้น จำนวน ๑๗๙.๙๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๘.๔๗)

๒) กรมทางหลวงได้เสนอสำนักงบประมาณพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๒.๑) เปลี่ยนแปลงรายละเอียดจากรายการสายทางเข้าท่าอากาศยานอุตะเกา - ท่าเรือจุกเสม็ดฯ ระยะทาง ๗.๗๖๓ กิโลเมตร วงเงิน ๖๓๒ ล้านบาท มาดำเนินการรายการ ดังนี้

/รายการ...

- รายการค่าก่อสร้าง สายทางเข้าท่าอากาศยานอุตะเถา - ท่าเรือจุกเสม็ดฯ วงเงิน ๔๘๑.๙๙ ล้านบาท จะใช้จ่ายจากเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๗๒.๓๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลือจะขอผูกพันงบประมาณปีต่อไป จนครบถ้วน

- รายการค่าใช้จ่ายในการรื้อย้ายสาธารณูปโภค สายทางเข้าท่าอากาศยานอุตะเถา - ท่าเรือจุกเสม็ดฯ วงเงิน ๓๒๙.๙๖ ล้านบาท จะใช้จ่ายจากเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๕๔.๑๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลือจะขอผูกพันงบประมาณปีต่อไป จนครบถ้วน

๒.๒) ราคาผลงานจ้างเหมาทำการก่อสร้างสายทางเข้าท่าอากาศยานอุตะเถา - ท่าเรือจุกเสม็ดฯ และค่าใช้จ่ายในการรื้อย้ายสาธารณูปโภคของกองทัพเรือ

๓.๔ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เสนอขอปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และโอนเปลี่ยนแปลงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ของกรมทางหลวง ซึ่งปรับจากแผนงานบูรณาการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก โครงการพัฒนาทางหลวงรองรับระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก งบลงทุน สายทางเข้าท่าอากาศยานอุตะเถา - ท่าเรือจุกเสม็ด จังหวัดชลบุรี วงเงิน ๑๒๖.๔๐ ล้านบาท มาดำเนินรายการค่าก่อสร้างสายทางเข้าท่าอากาศยานอุตะเถา - ท่าเรือจุกเสม็ด จ.ชลบุรี วงเงิน ๗๒.๓๐ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายรื้อย้ายสาธารณูปโภค สายทางเข้าท่าอากาศยานอุตะเถา - ท่าเรือจุกเสม็ด จังหวัดชลบุรี วงเงิน ๕๔.๑๐ ล้านบาท รวมทั้งสิ้น ๑๒๖.๔๐ ล้านบาท ให้สำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพแผนงานบูรณาการฯ พิจารณาดำเนินการต่อไป ต่อมาสำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจฯ ได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เสนอรอนนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) พิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้มีบัญชาเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ ส่งสำนักงานพิจารณา

๓.๕ สำนักงานงบประมาณได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ แจ้งผลการพิจารณาเรื่องตามข้อ ๓.๓ - ๓.๔ สรุปได้ คือ อนุมัติให้กรมทางหลวงเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังกล่าว ภายในกรอบวงเงิน ๘๑๑.๙๕ ล้านบาท ตามเหตุผลความจำเป็นที่ขอทำความตกลงไปได้ โดยให้ใช้จ่ายตามรายการและก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณ ดังนี้

๑) รายการก่อสร้างสายทางเข้าท่าอากาศยานอุตะเถา - ท่าเรือจุกเสม็ดฯ ระยะทาง ๗.๗๖๓ กิโลเมตร วงเงินทั้งสิ้น ๔๘๑.๙๙ ล้านบาท โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แล้ว จำนวน ๗๒.๓๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลืออีก จำนวน ๔๐๙.๖๙ ล้านบาท (๔๘๑.๙๙ - ๗๒.๓๐) ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อไป

๒) รายการค่าใช้จ่ายในการรื้อย้ายสาธารณูปโภค สายทางเข้าท่าอากาศยานอุตะเถา - ท่าเรือจุกเสม็ดฯ วงเงินทั้งสิ้น ๓๒๙.๙๖ ล้านบาท โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แผนงานบูรณาการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก โครงการพัฒนาทางหลวงรองรับระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก งบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายการสายทางเข้าท่าอากาศยาน

/อุตะเถา...

อุตะเภา – ท่าเรือจุลเสม็ดฯ จำนวน ๕๔.๑๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลืออีก จำนวน ๒๗๕.๘๖ ล้านบาท (๓๒๙.๙๖ – ๕๔.๑๐) ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

แต่เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีผลให้เพิ่มรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และมีวงเงินก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ จึงขอให้กรมทางหลวงปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ และให้กรมทางหลวงขออนุมัติเพื่อยกเว้นการดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ กรณีที่ไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์การก่อก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณข้อ ๑.๖ ที่กำหนดให้รายจ่ายลงทุนที่จะขออนุมัติผูกพันข้ามปีงบประมาณทุกรายการ ต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินในปีแรก เป็นจำนวนเงินไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ (ตามข้อ ๑.๑) ทั้งนี้ ขอให้กรมทางหลวงดำเนินการตามประกาศหรือคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการให้ถูกต้องครบถ้วน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดทางราชการเป็นสำคัญ และขอทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณต่อไป

๓.๖ กรมทางหลวงพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑) อนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณและเปลี่ยนแปลงรายการแผนงานบูรณาการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก โครงการพัฒนาทางหลวงรองรับระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก งบลงทุนค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จากรายการสายทางเข้าท่าอากาศยานอุตะเภา – ท่าเรือจุลเสม็ด จังหวัดชลบุรี ระยะทาง ๗.๗๖๓ กิโลเมตร วงเงิน ๖๓๒ ล้านบาท มาดำเนินการรายการ ดังนี้

- รายการค่าก่อสร้าง สายทางเข้าท่าอากาศยานอุตะเภา – ท่าเรือจุลเสม็ด จังหวัดชลบุรี ระยะทาง ๗.๗๖๓ กิโลเมตร วงเงิน ๔๘๑.๙๙ ล้านบาท โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๗๒.๓๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลืออีก จำนวน ๔๐๙.๖๙ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ – พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อไป

- รายการค่าใช้จ่ายในการรื้อย้ายสาธารณูปโภค สายทางเข้าท่าอากาศยานอุตะเภา – ท่าเรือจุลเสม็ด จังหวัดชลบุรี วงเงิน ๓๒๙.๙๖ ล้านบาท โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายการสายทางเข้าท่าอากาศยานอุตะเภา – ท่าเรือจุลเสม็ด จังหวัดชลบุรี ระยะทาง ๗.๗๖๓ กิโลเมตร จำนวน ๕๔.๑๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลืออีก จำนวน ๒๗๕.๘๖ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

๒) อนุมัติยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ซึ่งหลักเกณฑ์การก่อก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณข้อ ๑.๖ กำหนดให้รายจ่ายลงทุนที่จะขออนุมัติผูกพันข้ามปีงบประมาณทุกรายการต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินในปีแรก เป็นจำนวนเงินไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของวงเงินรายจ่ายส่วนที่เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นของรายจ่ายลงทุนนั้น ๆ โดยไม่รวมวงเงินเพื่อเหลือเผื่อขาด

๓.๗ กรมทางหลวงได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลประกอบการเสนอขออนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณฯ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ แล้ว
รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ – ๔

/๓.๘ ข้อกฎหมาย...

๓.๘ ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจก่อหนี้ผูกพันเกินกว่า หรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้

๒) ระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณา เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๓) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ซึ่งหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณข้อ ๑.๖ กำหนดให้รายจ่ายลงทุนที่จะขออนุมัติผูกพันข้ามปีงบประมาณทุกรายการต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินในปีแรก เป็นจำนวนเงินไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของวงเงินรายจ่ายส่วนที่เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นของรายจ่ายลงทุนนั้น ๆ โดยไม่รวมวงเงินเผื่อเหลือเผื่อขาด

๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๔.๑ การเสนอขออนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณและเปลี่ยนแปลงรายการสายทางเข้า ท่าอากาศยานอู่ตะเภา – ท่าเรือจุลสมิต ๑ ของกรมทางหลวง เป็นผลมาจากการสำรวจพื้นที่ก่อสร้างจริงพบว่า มีแนวท่อน้ำมันเชื้อเพลิงลำเลียงจากท่าเรือจุลสมิต – ท่าอากาศยานอู่ตะเภา ซึ่งมีความจำเป็นต้องรื้อย้ายและติดตั้งท่อน้ำมันเชื้อเพลิงใต้ดินให้แล้วเสร็จก่อน โดยกองทัพอากาศจะเป็นผู้รื้อย้ายสาธารณูปโภคดังกล่าว จึงจะสามารถดำเนินการก่อสร้างถนนได้ ทำให้มีกรอบวงเงินโครงการเพิ่มสูงขึ้น จากเดิม จำนวน ๖๓๒ ล้านบาท เป็น จำนวน ๘๑๑.๙๕ ล้านบาท (เพิ่มขึ้น จำนวน ๑๗๙.๙๕ ล้านบาท) โดยกรมทางหลวงได้ขอเปลี่ยนแปลงรายการจากสายทางเข้าท่าอากาศยานอู่ตะเภา – ท่าเรือจุลสมิต มาดำเนินรายการค่าก่อสร้างและค่ารื้อย้ายสาธารณูปโภคดังกล่าว และสำนักงานงบประมาณได้อนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการตามข้อ ๓.๕ แล้ว

๔.๒ เนื่องจากการเสนอขอเปลี่ยนแปลงรายการดังกล่าว สำนักงานงบประมาณได้อนุมัติให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ (งบประมาณในปีแรก) จำนวน ๑๒๖.๔๐ ล้านบาท (ค่าก่อสร้าง จำนวน ๗๒.๓๐ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการรื้อย้ายสาธารณูปโภค จำนวน ๕๔.๑๐ ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๕๗ ของวงเงินโครงการ จำนวน ๘๑๑.๙๕ ล้านบาท ซึ่งต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ดังนั้น จึงไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ที่กำหนดให้รายจ่ายลงทุนผูกพันข้ามปีงบประมาณต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินในปีแรกไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ทำให้มีความจำเป็นต้องขออนุมัติยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ตามที่สำนักงานงบประมาณแจ้งมา

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ อนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณและเปลี่ยนแปลงรายการแผนงานบูรณาการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก โครงการพัฒนาทางหลวงรองรับระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก งบลงทุนค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จากรายการสายทางเข้าท่าอากาศยานอู่ตะเภา – ท่าเรือจุลสมิต จังหวัดชลบุรี ระยะทาง ๗.๗๖๓ กิโลเมตร วงเงิน ๖๓๒ ล้านบาท มาดำเนินรายการ ดังนี้

/รายการ...

- รายการค่าก่อสร้าง สายทางเข้าท่าอากาศยานอุตะเถา - ท่าเรือจุกเสม็ด จังหวัดชลบุรี ระยะทาง ๗.๗๖๓ กิโลเมตร วงเงิน ๔๘๑.๙๙ ล้านบาท โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๗๒.๓๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลืออีก จำนวน ๔๐๙.๖๙ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อไป

- รายการค่าใช้จ่ายในการรื้อย้ายสาธารณูปโภค สายทางเข้าท่าอากาศยานอุตะเถา - ท่าเรือจุกเสม็ด จังหวัดชลบุรี วงเงิน ๓๒๙.๙๖ ล้านบาท โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายการสายทางเข้าท่าอากาศยานอุตะเถา - ท่าเรือจุกเสม็ด จังหวัดชลบุรี ระยะทาง ๗.๗๖๓ กิโลเมตร จำนวน ๕๔.๑๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลืออีก จำนวน ๒๗๕.๘๖ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

๕.๒ อนุมัติยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ข้อ ๑.๖ ที่กำหนดให้ รายจ่ายลงทุนที่จะขออนุมัติผูกพันข้ามปีงบประมาณทุกรายการต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินในปีแรก เป็นจำนวนเงินไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของวงเงินรายจ่ายส่วนที่เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นของรายจ่ายลงทุนนั้น ๆ โดยไม่รวมวงเงินเผื่อเหลือเผื่อขาด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
โทร. ๐-๒๒๘๐-๐๖๖๘
โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๑๐๐๘
Email : ekhathai_o@hotmail.com