

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๔/๑๑๔๗๖



กค. ๒๕๖๒.๒
วันที่ ๒๕๑๖
เวลา ๑๐.๐๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ๒๕๓๑๓
รับที่ : ๕๑๐๕๖/๖๑
วันที่ : ๐๒ ส.ค. ๖๑ เวลา : ๙:๐๕

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒
ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๓๒๒ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในการขออนุมัติกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) โดยขอให้พิจารณาด้วยว่าการกู้เงินดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประการใด หรือไม่ นั้น

กระทรวงการคลัง ขอเรียน ดังนี้

๑. เห็นสมควรอนุมัติให้ ขสมก. กู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ วงเงินไม่เกิน ๑๕,๓๗๔.๔๗๘ ล้านบาท เนื่องจาก ขสมก. มีผลการดำเนินงานขาดทุนอย่างต่อเนื่อง จึงไม่มีความสามารถในการชำระหนี้ที่จะครบกำหนดชำระในแต่ละปีได้ และ ขสมก. ยังคงมีความจำเป็นต้องให้บริการเดินรถโดยสารสาธารณะต่อไป เนื่องจากหาก ขสมก. หยุดให้บริการจะส่งผลกระทบต่อการเดินทางของผู้ใช้บริการขนส่งสาธารณะในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลเป็นวงกว้าง ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น

๒. กระทรวงการคลังได้พิจารณาพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขออนุมัติกู้เงินดังกล่าวแล้ว ดังนี้

๒.๑ มาตรา ๙ วรรคสอง กำหนดว่า ในการพิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับนโยบายการคลัง การจัดทำงบประมาณ การจัดการรายได้ การใช้จ่าย การบริหารการเงินการคลัง และการก่อหนี้ คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาประโยชน์ที่รัฐหรือประชาชนจะได้รับ ความคุ้มค่า และภาระทางการเงินการคลังที่เกิดขึ้นแก่รัฐ รวมถึงความเสี่ยงและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐอย่างรอบคอบ

๒.๒ มาตรา ๔๙ กำหนดว่า การก่อหนี้และการบริหารหนี้สาธารณะของหน่วยงานของรัฐต้องเป็นไปตามกฎหมายและอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ของประเทศและของหน่วยงานของรัฐ โดยต้องกระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศและหน่วยงานของรัฐผู้กู้

เมื่อพิจารณาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๔๙ ข้างต้น หาก ขสมก. ไม่ได้รับการอนุมัติกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ วงเงิน ๑๕,๓๗๔.๔๗๘ ล้านบาท อาจส่งผลให้เกิดความเสี่ยงที่ ขสมก. จะผิดนัดชำระหนี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อกระทรวงการคลังในฐานะผู้ค้ำประกันและกระทบต่อความเสี่ยงทางเครดิตของรัฐบาล อย่างไรก็ตาม ขสมก. และกระทรวงคมนาคมต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับมาตรา ๔๙ อย่างรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้

๒.๓ มาตรา ๕๒ กำหนดว่า การกู้เงินของรัฐบาล และการค้าประกันการชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐโดยรัฐบาล ให้ปฏิบัติตามที่บัญญัติในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะโดยเคร่งครัด

เมื่อพิจารณาตามมาตรา ๕๒ กระทรวงการคลังได้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ โดยอยู่ระหว่างดำเนินการนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณน.) พิจารณาสอนแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ซึ่งแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าว มีวงเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ของ ขสมก. ที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ วงเงิน ๑๕,๓๗๔.๙๗๘ ล้านบาท รวมอยู่ด้วยแล้ว

๓. เนื่องจากผลการดำเนินงานของ ขสมก. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๖๐ มีกำไรก่อนหักดอกเบี้ย ภาษี ค่าเสื่อมราคา และค่าตัดจำหน่าย (EBITDA : Earnings Before Interest, Tax, Depreciation and Amortization) มีค่าเฉลี่ยติดลบประมาณ ๒,๑๐๐ ล้านบาทต่อปี แสดงถึงความสามารถดำรงอยู่ของ ขสมก. และหากดำเนินการเช่นเดิมต่อไปก็จะมีภาระหนี้เพิ่มขึ้นโดยไม่สามารถแก้ไขได้ ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงควรเร่งปรับปรุงและดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาองค์กรของ ขสมก. โดยด่วน เพื่อไม่ให้เป็นภาระต่อประเทศที่จะต้องกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องในการดำเนินงานให้แก่ ขสมก. ตลอดไป ซึ่งสอดคล้องกับมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ที่ให้ ขสมก. เร่งจัดทำแผนขับเคลื่อนองค์กรระยะยาวที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปีและโครงสร้างของอุตสาหกรรมระบบขนส่งมวลชนในอนาคต รวมทั้งให้จัดทำแผนธุรกิจ (Business Model) และประมาณการทางการเงินที่ชัดเจน ซึ่งจะต้องมีแนวทางที่ทำให้ผลประกอบการจากการดำเนินงานไม่ขาดทุนและสามารถแก้ไขปัญหาหนี้สินของ ขสมก. ได้อย่างยั่งยืน และสอดคล้องกับแนวทางของกระทรวงการคลังที่จะแก้ไขปัญหาหนี้คงค้างให้แก่ ขสมก. ในระยะยาว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของกระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๔๒๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๔๑๕๑