

ด่วน

ที่ กต ๑๒๐๕/๖๔๖



กวก. ๒๓๙
วันที่ ๑๓ กค-๖๑
เวลา ๑๕.๕๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28400 สก
วันที่ : ๑๓ กค ๖๑
วันที่ : ๑๓ กค ๖๑ เวลา : ๑๕:๐๙

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อพิธีสาร (ฉบับที่สอง) แก้ไขบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการก่อตั้งมูลนิธิอาเซียน
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพิธีสาร (ฉบับที่สอง) แก้ไขบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการก่อตั้งมูลนิธิอาเซียน พร้อมคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อพิธีสาร (ฉบับที่สอง) แก้ไขบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการก่อตั้งมูลนิธิอาเซียน (The Second Protocol Amending the Revised Memorandum of Understanding on the Establishment of the ASEAN Foundation) มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการก่อตั้งมูลนิธิอาเซียน (Memorandum of Understanding of the Establishment of the ASEAN Foundation) มีสาระสำคัญกล่าวถึงการจัดตั้งมูลนิธิอาเซียน โดยระบุถึง รายละเอียดเกี่ยวกับข้อกำหนดที่มีหน้าที่กำหนดโครงสร้างและองค์ประกอบต่าง ๆ อาทิ สถานที่ตั้ง แหล่งเงินทุน ผู้บริหาร สมาชิก และขอบเขตอำนาจหน้าที่ของมูลนิธิอาเซียน เป็นต้น ทั้งนี้ มูลนิธิฯ เป็นองค์กรไม่แสวงหาผลกำไร จัดตั้งขึ้นตามมติของผู้นำอาเซียนเมื่อปี ๒๕๔๐ ในโอกาสครบรอบ ๓๐ ปีของการก่อตั้งอาเซียน ถือเป็นองค์กร ตามกฎบัตรของอาเซียน (ข้อ ๑๕) ซึ่งกำหนดให้มูลนิธิอาเซียนมีหน้าที่สนับสนุนเลขธิการอาเซียนและดำเนินการ ร่วมกับองค์กรของอาเซียนที่เกี่ยวข้องในการสนับสนุนการสร้างประชาคมอาเซียน โดยส่งเสริมความตระหนักรู้ เกี่ยวกับอัตลักษณ์อาเซียน การมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างประชาชน และการดำเนินการร่วมกันที่ใกล้ชิดระหว่าง ภาครัฐกิจ ภาคประชาสังคม นักวิชาการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่น ๆ ในอาเซียน มีที่ตั้งอยู่ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

๑.๒ ที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการของมูลนิธิฯ (Board of Trustees: BoT) ซึ่งมี เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรประจำอาเซียนของประเทศสมาชิกเป็นกรรมการ ครั้งที่ ๓๘ เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ เห็นชอบให้ปรับเปลี่ยนถ้อยคำในข้อที่ ๑๐ ย่อหน้าที่ ๑ ของบันทึกความเข้าใจ ฉบับปรับปรุง เกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งของผู้บริหาร (Executive Director) ของมูลนิธิฯ จากเดิม ที่ระบุว่า “ผู้อำนวยการ บริหารต้องเป็นบุคคลที่ถือสัญชาติของรัฐสมาชิก และจะต้องได้รับการแต่งตั้งโดยคณะกรรมการผ่านการสรรหา แบบเปิดกว้าง โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปีและไม่สามารถกลับมาดำรงตำแหน่งได้อีก” เป็น “ผู้อำนวยการ บริหารจะต้องเป็นบุคคลที่ถือสัญชาติของรัฐสมาชิก และจะต้องได้รับการแต่งตั้งโดยคณะกรรมการ

/มีวาระ...

มีวาระดำรงตำแหน่ง ๓ ปี ซึ่งอาจกลับมาดำรงตำแหน่งเดิมต่อได้อีก ๓ ปี ขึ้นอยู่กับความเห็นชอบของคณะกรรมการ
อำนวยการ โดยผู้อำนวยการบริหารจะผ่านการสรรหาอย่างเปิดกว้างตามคุณสมบัติ” กล่าวคือให้ผู้อำนวยการ
บริหารของมูลนิธิฯ สามารถดำรงตำแหน่งได้วาระละ ๓ ปี และสามารถดำรงตำแหน่งต่อเนื่องได้สองวาระเท่านั้น

๑.๓ ทั้งนี้ การแก้ไขบันทึกความเข้าใจฯ ในประเด็นดังกล่าว สืบเนื่องมาจากการที่
หนึ่งในผู้สมัครตำแหน่งผู้อำนวยการบริหารของมูลนิธิฯ เมื่อปี ๒๕๕๙ ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการลงสมัครอีกครั้ง
ของผู้อำนวยการบริหารคนปัจจุบัน คือ นาง Elaine Tan สัญชาติมาเลเซีย ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งก่อนหน้านี้
มาแล้วหนึ่งวาระ โดยถ้อยคำที่เสนอมานี้เป็นแนวเดียวกันกับแนวทางการสรรหา Deputy Secretary-General
for Community & Corporate Affairs Department (DSG CCAD) และ Deputy Secretary-General for
ASEAN Economic Community Department (DSG-AECD) ตามที่ระบุในข้อที่ ๑๑ (๖) (b) ของกฎบัตรอาเซียน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพิธีสารฯ แก้ไขบันทึกความเข้าใจฯ ซึ่งจะลงนามโดยเอกอัครราชทูตผู้แทนถาวร
ประเทศสมาชิกอาเซียนประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ในฐานะสมาชิกคณะกรรมการอำนวยการของมูลนิธิฯ
เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่คณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา แจ้งมาว่า เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม
๒๕๖๑ มูลนิธิฯ นำส่งร่างพิธีสารฯ สำหรับการลงนามแก่ประเทศสมาชิกอาเซียน พร้อมทั้งแจ้งว่า จะจัดพิธีลงนาม
ในพิธีสารฯ ระหว่างการประชุมคณะกรรมการอำนวยการของมูลนิธิฯ ครั้งที่ ๔๐ ในวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑
ซึ่งหลายประเทศได้แจ้งมูลนิธิฯ ทราบแล้วถึงขั้นตอนและกระบวนการภายในประเทศที่จะต้องดำเนินการก่อน
การลงนาม ดังนั้น การลงนามจะมีขึ้นในโอกาสแรกที่ประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศดำเนินขั้นตอน
ภายในเสร็จสิ้น โดยไม่เกินเดือนสิงหาคม ๒๕๖๑

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างพิธีสารฯ แก้ไขบันทึกความเข้าใจฯ มีนัยเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขประเด็นวาระ
การดำรงตำแหน่งของผู้อำนวยการบริหารของมูลนิธิฯ จากเดิมที่กำหนดให้มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี
และไม่สามารถกลับมาดำรงตำแหน่งได้อีก เป็นสามารถดำรงตำแหน่งได้วาระละ ๓ ปี และสามารถดำรง
ตำแหน่งต่อได้อีก ๓ ปี เท่านั้น (รวม ๖ ปี) ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ โดยที่ร่างพิธีสารฯ แก้ไขบันทึกความเข้าใจฯ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณี
ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือ
สัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น ก่อนที่จะมอบหมายให้
เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ในฐานะสมาชิกคณะกรรมการอำนวยการ
ของมูลนิธิฯ เป็นผู้ลงนามในร่างพิธีสารฯ แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ
จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอร่างพิธีสารฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๗๘ ของ
รัฐธรรมนูญฯ และขออนุมัติการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวร
ไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ด้วย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

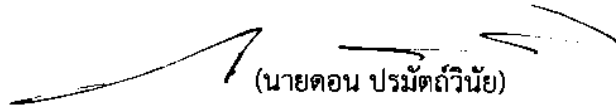
๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างพิธีสารฯ แก่ไขบันทึกความเข้าใจฯ โดยหากมีความจำเป็น ต้องแก้ไขเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก และหลังจากนั้นให้รายงานผล เพื่อคณะรัฐมนตรี ทราบต่อไป

๑๐.๒ อนุมัติให้เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา เป็นผู้ร่วมลงนามในพิธีสารฯ แก่ไขบันทึกความเข้าใจฯ แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

๑๐.๓ อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ร่วมลงนามในพิธีสารฯ แก่ไขบันทึกความเข้าใจฯ แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองสังคมและวัฒนธรรม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๘๖

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ asean05@mfa.go.th