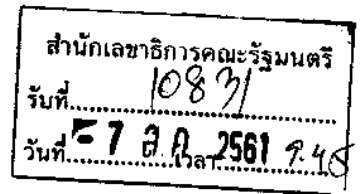


ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๘/๖๐๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐



จัดเข้าวาระ.....

๓ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๑๖๘๒
ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
โดยด่วน กรณีร่างพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญ
เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ โดยกำหนดให้ไม้ทุกชนิดในที่ดิน
ที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินไม่ป็นไม้หวงห้าม ส่งผลให้การตัดและ
ทำไม้ในที่ดินดังกล่าวไม่ต้องได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ และอาจขออนุญาตไปรับรองได้
ในกรณีที่ประสงค์จะส่งออกไม้ไปนอกราชอาณาจักร อันจะเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนปลูกไม้
เศรษฐกิจเพื่อใช้สอยและเพื่อการค้าในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน
ตลอดจนเป็นการช่วยเพิ่มพื้นที่ป่าเศรษฐกิจให้กับประเทศ รวมทั้งมุ่งส่งเสริมอุตสาหกรรมไม้และการบริหาร
จัดการด้านการป่าไม้ให้มีประสิทธิภาพ

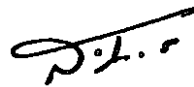
อย่างไรก็ดี สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ว่า โดยที่
ปัจจุบันพระราชบัญญัติป่าไม้ฯ มีการกำหนดเรื่องไม้หวงห้ามไว้ในบทบัญญัติอื่น ซึ่งกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมิได้เสนอแก้ไขเพิ่มเติมมาในคราวนี้ กรณีจึงอาจก่อให้เกิดประเด็น
ปัญหาทางกฎหมายและทางปฏิบัติเรื่องการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่สอดคล้องกัน อีกทั้งเมื่อพิจารณา
หลักการของร่างมาตรา ๑๘/๑ ที่กำหนดให้ประชาชนปลูกไม้เศรษฐกิจเพื่อการค้าได้ด้วยแล้วเห็นว่า
ปัจจุบันพระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดให้ผู้ทำสวนป่าสามารถตัดหรือโค่นไม้ แปรรูปไม้
ค้าไม้ ไม้ไว้ในครอบครอง และนำไม้เคลื่อนที่ผ่านด่านป่าไม้ได้โดยไม่ต้องขออนุญาตตามพระราชบัญญัติ
ป่าไม้ฯ อันเป็นการผ่อนปรนมาตรการที่พระราชบัญญัติป่าไม้ฯ กำหนดไว้แล้วทางหนึ่ง ดังนั้น การที่
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหลักการนี้ แม้จะเป็นการเพิ่มทางเลือกให้กับ
ประชาชนก็ตาม แต่ควรจะได้พิจารณาความพร้อมของพนักงานเจ้าหน้าที่และกลไกในการควบคุม
ตรวจสอบ และควรมีฐานข้อมูลไม้หวงห้ามที่มีอยู่ในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตาม
ประมวลกฎหมายที่ดินและในป่าที่เป็นปัจจุบัน เพื่อแยกแยะไม้ที่เกิดขึ้นจากที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิ
ครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินและไม้ในป่าให้เหมาะสมชัดเจน โดยอาจต้องพิจารณา

ผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสวนป่าฯ มาประกอบการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ในการนี้ หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นสมควรที่จะต้องแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการทำไม้ในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินของประชาชน คณะรัฐมนตรีก็มีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอได้ และหากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว สำนักงานฯ จะได้นำข้อสังเกตข้างต้นไปประกอบการตรวจพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศพัทธ์ तोตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ – ๙ ต่อ ๑๓๔๖ (นางสาวกิตติลักษณ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๖๔๒๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th