

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๕๗๕๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ 26951 กษอ
วันที่ : ๕๐๐18/๕1
วันที่ : ๐2 ก.ค. 61 เวลา : 15:04

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “ระบบข้อมูลการบริหารราชการแผ่นดินแบบประชาธิปไตย” ของ
คณะกรรมการการการบริหารราชการแผ่นดิน สถาบันนิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสถาบันนิติบัญญัติแห่งชาติ
ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๗๓๑ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๖๖๑๑ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาบันทึกการประชุมพิจารณาข้อเสนอแนะในรายงานการพิจารณาศึกษา
เรื่อง “ระบบข้อมูลการบริหารราชการแผ่นดินแบบประชาธิปไตย”

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอเรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา
เรื่อง “ระบบข้อมูลการบริหารราชการแผ่นดินแบบประชาธิปไตย” ของคณะกรรมการการการบริหารราชการแผ่นดิน
สถาบันนิติบัญญัติแห่งชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่
นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรีทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลอากาศเอกประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เห็นชอบให้
นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงาน
เลขาธิการสถาบันนิติบัญญัติแห่งชาติ เสนอรายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง “ระบบข้อมูลการบริหารราชการ
แผ่นดินแบบประชาธิปไตย” ของคณะกรรมการการการบริหารราชการแผ่นดิน สถาบันนิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อเสนอ
ต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสถาบันนิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๗ วรรคสอง

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี
(พลอากาศเอกประจิน จั่นตอง) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงดิจิทัล
เพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ที่ได้เสนอรายงานการ
พิจารณาการศึกษาเรื่อง “ระบบข้อมูลการบริหารราชการแผ่นดินแบบประชาธิปไตย” ไปพิจารณาร่วมกับ
กระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

/เพื่อพิจารณา...

เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและข้อเสนอแนะดังกล่าวและสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี ในการนี้ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจึงดำเนินการตามคำสั่งดังกล่าว โดยดำเนินการประชุมหารือเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะในรายงานการพิจารณาศึกษา ดังกล่าว ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสรุปผลการพิจารณาในภาพรวมแล้ว จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและความเห็นของหน่วยงาน

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ดำเนินการจัดการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะในรายงานการพิจารณาศึกษา ดังกล่าว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งที่ประชุมมีมติไม่ขัดข้องต่อหลักการของรายงานผลการศึกษา และเห็นว่ารายงานมีความเหมาะสมเนื่องจากเป็นเรื่องที่หน่วยงานต่างๆ ได้ดำเนินการอยู่แล้ว และเห็นควรเสนอแนะให้เพิ่มเติม ดังนี้

๑) ควรมอบหมายให้สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (ปัจจุบันได้เปลี่ยนชื่อเป็น “สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)”) เป็นหน่วยงานกลางในการสำรวจการจัดทำระบบข้อมูลของหน่วยงานต่างๆ และรวบรวมให้เป็นข้อมูลกลาง เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและสิ้นเปลืองงบประมาณ

๒) หน่วยงานที่ระบบกลาง เช่น ระบบ GFMIS ระบบ DPIS ระบบ e-SAR และระบบ e-Budgeting เป็นต้น ควรมีการคำนึงถึงการแบ่งปันข้อมูล (Sharing) ให้หน่วยงานอื่นๆ สามารถนำข้อมูลที่กรอกไปแล้วกลับมาใช้ประโยชน์ในหน่วยงานของตนได้ด้วย

๓) ควรมีการจัดทำระบบต้นแบบ หรือ Open Source สำหรับระบบ Back Office เช่น ระบบการลา ระบบการจองห้องประชุม และระบบการจองรถ เป็นต้น ซึ่งทุกหน่วยงานสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ เพื่อลดความซ้ำซ้อนและลดค่าใช้จ่ายโดยรวมของภาครัฐ

ทั้งนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีความเห็นเพิ่มเติม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ	ผลการดำเนินการและความเห็นของหน่วยงาน
๑. กำหนดให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดำเนินการดังนี้ ๑) กำหนดนโยบายให้มีระบบข้อมูลการบริหารราชการแผ่นดินแบบประชารัฐ และมีหน้าที่บริหารจัดการระบบข้อมูล ๒) บริหารจัดการข้อมูล การขับเคลื่อนและออกแบบ ชุดสำหรับการกำกับดูแลและชุดข้อมูลที่จะเปิดเผยต่อสาธารณะ โดยสามารถเทียบเคียงได้กับมาตรฐานสากล	กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) เห็นด้วยกับผลการศึกษา และความจำเป็นที่หน่วยงานภาครัฐต้องมีระบบข้อมูลการบริหารราชการแผ่นดินแบบประชารัฐ ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการขับเคลื่อนการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล ใน ๒ ด้าน คือ ๑) ด้านการบริหารราชการแผ่นดินด้วยดิจิทัลเสนอให้มีการเร่งรัดการพัฒนาหรือปรับปรุงระบบการจัดการภายในและวางแผนการใช้ทรัพยากร (ERP) อย่างครบวงจร

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการบริหาร	ผลการดำเนินการและความเห็นของหน่วยงาน
๓) ให้มีข้อมูลเปิดของภาครัฐ (Open Government Data) โดยมีฐานข้อมูลที่เกิดขึ้นจากผลการปฏิบัติงานประจำวันของข้าราชการในทุกหน่วยงานภาครัฐ และต้องเป็นข้อมูลจาก Primary Source ๔) ให้มีระบบฐานข้อมูลการติดตามผลสัมฤทธิ์สูงสุดในระดับประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ และการปฏิรูปประเทศของฐานข้อมูลการปฏิบัติงานประจำวันเป็นฐานข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) และให้รับข้อมูลจากแหล่งข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Source) ได้ด้วย ๕) บรรจุการพัฒนาบบข้อมูลตามผลงานนี้ เข้าแผนงานกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พร้อมเร่งรัดให้สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ พัฒนาระบบการทำงานของส่วนราชการให้ไปสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล	โดยสนับสนุนให้ภาคเอกชนเป็นผู้พัฒนาระบบให้ภาครัฐในลักษณะการเช่าบริการ ที่มีหน่วยงานกลางดูแลคุณสมบัติและราคากลางอย่างเหมาะสม ๒) ด้านการบริหารจัดการข้อมูลเพื่อการตัดสินใจอย่างมีประสิทธิภาพ เสนอให้มีการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ในการวิเคราะห์และประมวลผลข้อมูลเพื่อใช้ในการวางแผน การดำเนินงาน การติดตาม การประเมินผล และการปรับปรุงที่เชื่อมโยงและสอดคล้องต่อยุทธศาสตร์ และแผนระดับชาติ ผ่านแพลตฟอร์มรายงานเดียว (Single Form) โดยไม่เพิ่มภาระให้หน่วยงาน และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่าควรคำนึงถึงการจัดทำนโยบายบริหารจัดการข้อมูล (Data Governance) ความมั่นคงปลอดภัยของระบบ และการรองรับการเชื่อมโยงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (Shared Platform) ด้วย
๒. กำหนดให้สำนักงาน ก.พ.ร. ปรับเปลี่ยนการประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นระบบการบริหารผลการปฏิบัติงาน (Public Sector Performance Management : PM)	สำนักงาน ก.พ.ร.ปัจจุบันได้มีระบบประเมินส่วนราชการตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-SAR) ที่ใช้ในการรายงานผลและติดตามการดำเนินงานตามตัวชี้วัดของส่วนราชการ ซึ่งเป็นไปตามข้อเสนอแนะเชิงนโยบายอยู่แล้ว
๓. กำหนดให้สำนักงาน ก.พ. พัฒนาความรู้และทักษะการบริหารผลการปฏิบัติงานให้กับข้าราชการทุกระดับชั้น	สำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการจัดทำคู่มือและแนวทางในการดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญ (ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๒/ว ๒๐ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๒) เพื่อให้ส่วนราชการสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และยังคงให้การสนับสนุนความรู้และทักษะการบริหารผลการปฏิบัติงานแก่ส่วนราชการอย่างต่อเนื่อง
๔. ข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาระบบข้อมูล ๑) จัดให้มีระบบสารสนเทศเพื่อสนับสนุนงานภายในของแต่ละหน่วยงานที่เป็นระบบกลาง และสามารถเชื่อมโยงกันได้เป็นระบบเดียว (Single System) โดยให้แต่ละหน่วยงานเร่งรัดการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อยกระดับการให้บริการ หรือสนับสนุนงานตามภารกิจของตน	สำนักงาน ก.พ. เห็นด้วยกับข้อเสนอที่ให้มีการพัฒนาระบบข้อมูลการบริหารราชการแผ่นดินแบบประชารัฐ เพื่อเป็นฐานข้อมูลกลางด้านผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ แบบบูรณาการ (Integrated System) และบรรจุเข้าเป็นแผนงานของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ	ผลการดำเนินการและความเห็นของหน่วยงาน
๒) จัดให้มีระบบฐานข้อมูลกลางเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินแบบประชาธิปไตย โดยให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพัฒนาและบริหารจัดการระบบข้อมูลกลาง ๓) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพัฒนาระบบศูนย์ปฏิบัติการ (Operation Center) และระบบงานตรวจสอบทั้งภาครัฐและภาคประชาชน โดยให้หน่วยงานกลางและหน่วยกำกับดูแลร่วมกันกำหนดชุดข้อมูลและรูปแบบข้อมูลที่หน่วยงานต่างๆ ต้องมีการใช้งานร่วมกัน และให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมกำหนดรูปแบบและแนวทางการเชื่อมโยงข้อมูลต่างๆ ในรูปแบบดิจิทัล	กระทรวงคมนาคม มีความเห็นว่าการพัฒนาระบบข้อมูลการบริหารราชการแผ่นดินแบบประชาธิปไตย ควรคำนึงถึง ๑) ความเป็นระบบที่สามารถใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินได้ ๒) การเปิดเผยข้อมูลและการเข้าถึงข้อมูลได้ง่ายในการสร้างความตระหนักรู้ สื่อความเข้าใจตรงกัน ให้แก่ประชาชนและเปิดช่องทางให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ๓) การมีระบบกลางที่หน่วยงานปฏิบัติ หน่วยงานกลางและหน่วยงานกำกับ มีข้อมูลเดียวกันและสามารถเข้าใช้ร่วมกันได้ (Sharing) ๔) ข้อมูลมีประสิทธิภาพ ถูกต้อง ทันสมัย เป็นปัจจุบัน แม่นยำ มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และ ๕) มีระบบรักษาความปลอดภัยของข้อมูลตามมาตรฐานสากล ประการสำคัญคือ มีการออกแบบเชิงสถาปัตยกรรมของระบบข้อมูลที่ชัดเจน ทั้งผู้ใช้และชุดข้อมูล อันแสดงถึงการออกแบบโครงสร้างสารสนเทศที่เหมาะสมกับสภาพการทำงานและสามารถแยกกระจายตั้งแต่ระดับองค์กร ระหว่างองค์กร ระดับกลุ่ม และระดับบุคคล รายงานผลการศึกษาฯ ดังกล่าว จึงสามารถนำมาใช้เป็นแนวทางที่เหมาะสมในการพัฒนาระบบข้อมูลการบริหารราชการแผ่นดินแบบประชาธิปไตย ทั้งนี้ ควรมีการกำหนดกรอบระยะเวลาดำเนินการโดยเร่งด่วนให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงแบบก้าวกระโดดด้านเทคโนโลยี (Disruptive Technology) เนื่องจากข้อมูลเป็นปัจจัยหลักที่สำคัญที่สุดต่อผลสำเร็จซึ่งระยะยาวจะทำให้เกิดทั้งความคุ้มค่าและคุ้มทุน นำประโยชน์สุขสู่ประชาชนและความเจริญก้าวหน้าแก่ประเทศ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีความเห็น ว่า การออกแบบระบบข้อมูลมีความครอบคลุมของระบบการจัดการข้อมูลและสารสนเทศ และมีข้อเสนอแนะที่สามารถนำไปปรับใช้ในการพัฒนาระบบฐานข้อมูลต่อไปได้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีความเห็น ว่า ผลการศึกษาฯ เป็นประโยชน์โดยตรงต่อฝ่ายบริหารหน่วยงานภาครัฐต่างๆ ในการจัดทำและพัฒนาระบบข้อมูลบริหารราชการแผ่นดินแบบประชาธิปไตย สามารถ

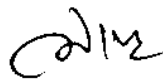
ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ	ผลการดำเนินการและความเห็นของหน่วยงาน
	ติดตามและประเมินผลได้ และยังเป็นกลไกที่สำคัญในการกำกับดูแลการบริหารราชการแผ่นดินอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืนต่อไป
	กระทรวงสาธารณสุข มีความเห็นว่าผลการศึกษาเป็นการบูรณาการระบบข้อมูลทุกระบบให้สามารถเชื่อมโยงกัน ทุกส่วนราชการมีการทำงานเป็นมาตรฐานเดียวกัน และสามารถใช้งานร่วมกันได้ ซึ่งจะส่งผลให้ประชาชนมีช่องทางการเข้าถึงข้อมูลสาธารณะที่สะดวก รวดเร็ว และเป็นประโยชน์มากยิ่งขึ้น

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการพิจารณาศึกษาระบบข้อมูลการบริหารราชการแผ่นดินแบบประชารัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๗๙๑

โทรสาร. ๐ ๒๑๔๓ ๗๗๔๓

E-mail: ime@mdes.go.th