

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/ ๑๐๖๖๖



สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส26877 กค ๖๖

วันที่ : ๕7404/61

วันที่ : 10 ก.ค. 61 เวลา : 9:47

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “การศึกษาวิเคราะห์การเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ SME”
ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๔๙๗๐ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๔๔๖ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๘๐๓/๒๔๘๖ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๔๐๓/๓๔๔๓ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ด่วนที่สุด ที่ นร ๕๓๒๓/๑๓๘๖
ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งคำสั่งมอบหมายของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก รับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (คณะกรรมการฯ) ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม เพื่อส่งให้สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องกับผลการศึกษาวิเคราะห์ดังกล่าว โดยกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม และ สสว. มีความเห็นต่อข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑. ข้อเสนอแนะ : การดำเนินมาตรการด้านสินเชื่อและการค้าประกันสินเชื่อควรมีการกำหนด กลุ่มเป้าหมายหลักที่ต้องการให้ความช่วยเหลือและเงื่อนไขโครงการต่าง ๆ ให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถบรรลุ เจตนารมณ์ของโครงการและช่วยให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) เข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบสถาบันการเงินได้มากขึ้น

ความเห็น : กระทรวงการคลังได้มีการเสนอแนะมาตรการเพื่อสนับสนุนการเข้าถึง แหล่งเงินทุนของ SMEs ผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจมาอย่างต่อเนื่อง ทั้งมาตรการด้านสินเชื่อและมาตรการ ด้านค้าประกันสินเชื่อ โดยมีการกำหนดกลุ่มเป้าหมายที่แตกต่างกันและเงื่อนไขโครงการที่ชัดเจน เพื่อให้ครอบคลุมกับความต้องการของผู้ประกอบการ SMEs แต่ละกลุ่ม เช่น เพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นการดำเนินนโยบายและมาตรการเพื่อช่วยเหลือและสนับสนุน SMEs ที่ได้รับผลกระทบทางด้าน เศรษฐกิจผ่านโครงการสินเชื่อ SMEs Transformation Loan หรือเพื่อส่งเสริมให้เกิดการลงทุน ผ่านโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเพื่อปรับเปลี่ยนเครื่องจักรและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสำหรับผู้ประกอบการ SMEs เป็นต้น

/ สำหรับ ...

สำหรับกลุ่มผู้ประกอบการ SMEs ที่อาจประสบปัญหาการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบสถาบันการเงิน สสว. ได้ดำเนินโครงการเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ประสบปัญหานี้ ค้ำชาระให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนปลอดดอกเบี้ยผ่านโครงการฟื้นฟูกิจการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และโครงการเงินทุนพลิกฟื้นวิสาหกิจขนาดย่อม เพื่อให้ผู้ประกอบการ SMEs มีแหล่งเงินทุนสำหรับปรับปรุงกิจการให้มีประสิทธิภาพ และเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจ นอกจากนี้ กระทรวงการคลังได้มีการสนับสนุนให้ผู้ประกอบการ SMEs จัดแจ้งบัญชีเดียวกับกรมสรรพากร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้ประกอบการ SMEs จัดทำงบการเงินที่สะท้อนสภาพที่แท้จริงของกิจการ สร้างมาตรฐานงบการเงินของ SMEs และความโปร่งใสในการดำเนินธุรกิจ ซึ่งมาตรการดังกล่าวจะช่วยให้ผู้ประกอบการ SMEs มีงบการเงินที่น่าเชื่อถือ ส่งผลให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนจากสถาบันการเงินได้ง่ายขึ้น และมีโอกาสได้วงเงินสินเชื่อเพิ่มมากขึ้น ตลอดจนมีโอกาสที่จะได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลในโครงการต่าง ๆ โดยตรงเพิ่มขึ้นอีกด้วย

นอกจากนี้ กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. โดยกำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินในการฟื้นฟูผู้ประกอบการ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินให้มีแหล่งเงินทุนสำหรับการดำเนินกิจการได้อย่างต่อเนื่อง

๒. ข้อเสนอแนะ : การดำเนินมาตรการด้านกองทุนเพื่อการร่วมลงทุนควรมีกรอบการดำเนินงานที่ชัดเจนและมีกลไกรองรับที่เหมาะสม และสำหรับกองทุน SMEs ตามแนวพระราชรัฐซึ่งอยู่ภายใต้กระทรวงอุตสาหกรรมนั้น ควรให้ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) เป็นผู้ปล่อยสินเชื่อโดยตรง เนื่องจากกระทรวงอุตสาหกรรมไม่มีบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในการปล่อยและติดตามสินเชื่อ อีกทั้งมิใช่ภารกิจหลักของกระทรวงอุตสาหกรรม

ความเห็น : กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีการจัดสรรวงเงินส่วนหนึ่งจากกองทุนพัฒนา SMEs ตามแนวพระราชรัฐไปจัดทำโครงการฟื้นฟูและเสริมศักยภาพวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสำหรับ Micro SMEs - คนตัวเล็ก โดยมอบหมายให้ ธพว. เป็นหน่วยงานหลักร่วมดำเนินโครงการ เนื่องจากมีความเชี่ยวชาญในการวิเคราะห์สินเชื่อและความเป็นไปได้ของโครงการ ซึ่งจะทำให้กระบวนการพิจารณามีความรวดเร็วมากยิ่งขึ้น

๓. ข้อเสนอแนะ : ในปัจจุบันการใช้ทรัพย์สินทางปัญญาและกิจการเป็นหลักประกันยังมีน้อยมากเนื่องจากมีอุปสรรคหลายประการ เช่น การประเมินมูลค่าของหลักประกัน ขั้นตอนการบังคับใช้หลักประกันเพื่อใช้ค้ำหนี้ การพัฒนาตลาดเพื่อรองรับหลักประกันเหล่านี้ เป็นต้น ดังนั้น ควรมีการส่งเสริมการสร้างสภาพแวดล้อมให้รองรับการใช้ทรัพย์สินอื่น ๆ มาเป็นหลักประกันมากยิ่งขึ้น

ความเห็น : สำหรับการส่งเสริมการใช้ทรัพย์สินทางปัญญาและกิจการเป็นหลักประกันในการพิจารณาให้สินเชื่อของสถาบันการเงิน รวมถึงการสร้างสภาพแวดล้อมให้รองรับการใช้ทรัพย์สินอื่น ๆ มาเป็นหลักประกันนั้น กระทรวงพาณิชย์มีการส่งเสริมให้ธุรกิจใช้ทรัพย์สินตามพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาเป็นหลักประกันในการขอสินเชื่อจากสถาบันการเงิน นอกจากนี้ สำนักนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่ง ที่ ๒๕๗/๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาและยกร่างกฎหมายเกี่ยวกับหลักประกันทางธุรกิจ สัณ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ ซึ่งอยู่ระหว่างยกร่างกฎหมายเพื่อรวมสิทธิในหลักประกันเหนือสิ่งหาทรัพย์สินต่าง ๆ ที่บัญญัติอยู่ในกฎหมายหลายฉบับให้อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับเดียวกัน และมีระบบการจดทะเบียนสิทธิในหลักประกันที่มีมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งนอกเหนือจากการใช้ทรัพย์สินทางปัญญาและกิจการเป็นหลักประกันแล้ว จะรวมถึงการจำนองเครื่องจักรในกฎหมายจดทะเบียนเครื่องจักรด้วย ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมการเข้าถึงสินเชื่อของผู้ประกอบการ SMEs อีกทางหนึ่งด้วย

๔. ข้อเสนอแนะ : เนื่องจากปัญหาการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ SMEs ไม่ได้เกิดจากการขาดแหล่งเงินทุน แต่เกิดจากการขาดศักยภาพในการดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการ SMEs และกลไกการเตรียมความพร้อมให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ก่อนเข้ารับสินเชื่ออย่างไม่เพียงพอ ดังนั้น ควรมีการพัฒนาความสามารถในการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการ SMEs เช่น การบ่มเพาะผู้ประกอบการ SMEs ที่เริ่มต้นธุรกิจ การพัฒนาผลิตภัณฑ์ การส่งเสริมการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ ตลอดจนการส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยี เป็นต้น

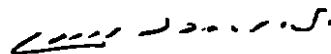
ความเห็น : ปัจจุบันกระทรวงพาณิชย์และ สสว. มีโครงการศูนย์บ่มเพาะผู้ประกอบการรายใหม่ในการเริ่มต้นธุรกิจ เพื่อถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีควบคู่กับการให้ความรู้และทักษะการประกอบธุรกิจและการตลาด ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการ SMEs เติบโตอย่างเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเชื่อมโยงการพัฒนาผู้ประกอบการ SMEs เพื่อให้เกิดการพัฒนาธุรกิจ SMEs อย่างครบวงจร

๕. ข้อเสนอแนะ : การมีระบบฐานข้อมูลกลางจะช่วยให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถวิเคราะห์สถานะกิจการของตน (SMEs Scoring) และช่วยให้สถาบันการเงินสามารถวิเคราะห์การปล่อยสินเชื่อตามความเสี่ยงและโอกาสทางธุรกิจของ SMEs (SMEs Credit Scoring) ดังนั้น ควรมีการจัดให้มีศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูล (Data Exchange) เพื่อสร้างเครือข่ายระหว่างศูนย์ข้อมูลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนา SMEs

ความเห็น : สสว. อยู่ระหว่างการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบข้อมูลกลางเพื่อเชื่อมโยงการพัฒนาธุรกิจ SMEs ตั้งแต่การจัดทำรายงานรายธุรกิจ การจัดทำแผนอนุมัติโครงการ การติดตามประเมินผลโครงการ และการเชื่อมต่อกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สามารถใช้ประโยชน์จากระบบฐานข้อมูลกลางดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔