

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๗.๐๕/๒๖๖๒



กค 231
วันที่ 13 กค ๖1
เวลา 14.15 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28359 กค
วันที่ : ๑๙๖๒๐/๖๑
วันที่ : 13 ก.ค. 61 เวลา : 14:07

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การบริหารจัดการยา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ตามโครงการพิเศษ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๒๐๑๙ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๙๐ ชุด

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑

วันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑

จำนวน ๙๐ ชุด

กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่อง การบริหารจัดการยา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ตามโครงการพิเศษ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ รับทราบการบริหารจัดการยา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ตามโครงการพิเศษ ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ โดยมีแนวทางในการจัดการเกี่ยวกับการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ ดังนี้

(๑) การจัดทำแผน ดำเนินการโดยให้คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำแผนการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็น ตามโครงการพิเศษ ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน

(๒) การจัดซื้อ ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติโอนเงินให้หน่วยบริการใดหน่วยบริการหนึ่งของกระทรวงสาธารณสุข และให้กระทรวงสาธารณสุขมอบหมายให้หน่วยบริการดังกล่าวเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็นตามโครงการพิเศษ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จากองค์การเภสัชกรรม

(๓) การกำหนดระเบียบเพื่อรองรับการดำเนินการจัดซื้อ ให้กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง พิจารณากำหนด กฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ หรือแนวทาง ให้สอดคล้องกับการดำเนินการจัดซื้อในลักษณะดังกล่าว (ตามหนังสือที่อ้างถึง)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๒๐๑๙ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ รับทราบตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงสาธารณสุขได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่องการเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอครั้งนี้

๑.๓ ผลการดำเนินงาน...

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็นตามโครงการพิเศษ ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ดำเนินการจัดทำข้อเสนอรายการและแผนความต้องการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็นตามโครงการพิเศษในระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ต่อคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และต่อรองราคาให้มีประสิทธิภาพ เหมาะสม สอดคล้องกับเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่ได้รับ รวมทั้งควบคุมกำกับติดตามให้มีการจัดซื้อตามแผนที่กำหนด โดยได้มีการจัดทำแผนการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็นตามโครงการพิเศษ ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จำนวน ๑๒๒ รายการ ในวงเงินประมาณ ๑๑,๙๖๐,๘๓๒,๕๒๒.๗๗ บาท

๑.๓.๒ กระทรวงสาธารณสุขมอบหมายให้โรงพยาบาลราชวิถีดำเนินการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็นตามโครงการพิเศษ ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าว โรงพยาบาลราชวิถีได้ประสานกับกรมบัญชีกลางเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในส่วนที่ขัดหรือแย้งต่อระเบียบฯ เพื่อให้การจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็นตามโครงการพิเศษจากองค์การเภสัชกรรมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า โปร่งใส และตรวจสอบได้ และได้สนับสนุนยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ให้หน่วยบริการอย่างต่อเนื่อง ได้แก่ ยาบัญชี จ.(๒) และยาที่ติดสิทธิบัตร ยากำพรั่วและยาต้านพิษ วัคซีน น้ำยาล้างไต ยากระตุ้นการสร้างเม็ดเลือดแดง (Erythropoietin) และสาย Tenckhoff สำหรับผู้ป่วยโรคไตวายเรื้อรังระยะสุดท้าย ยาด้านไวรัสเอดส์ ยาด้านวัณโรค อุปกรณ์ทางการแพทย์และอวัยวะเทียม

๑.๓.๓ การจัดหายา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ร่วมกันระหว่างกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และองค์การเภสัชกรรม ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพของการจัดการระบบการดูแลผู้ป่วย เช่น ระบบการจัดส่งวัคซีนไปยังหน่วยบริการทั่วประเทศที่มีการควบคุมระบบห่วงโซ่ความเย็นเพื่อรักษาสภาพวัคซีนไม่ให้เสื่อมสภาพ ระบบการส่งน้ำยาล้างไตถึงบ้านผู้ป่วย ซึ่งนอกจากจะประหยัดงบประมาณในภาพรวมแล้วยังมีผลลดค่าใช้จ่ายในการขนส่งน้ำยาล้างไตของผู้ป่วยอีกด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ รับทราบแนวทางการบริหารจัดการยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็นตามโครงการพิเศษ ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ โดยสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โอนเงินให้โรงพยาบาลราชวิถี กรมการแพทย์ ซึ่งได้รับมอบหมายจากกระทรวงสาธารณสุขให้ดำเนินการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็นตามโครงการพิเศษ โดยวิธีเฉพาะเจาะจงจากองค์การเภสัชกรรมตามแผนการจัดซื้อที่คณะกรรมการจัดทำแผนการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็นตามโครงการพิเศษ ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ กำหนด แต่เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวภายใต้โครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าเป็นการดำเนินการเฉพาะปีงบประมาณ ๒๕๖๑ และการปรับปรุงกฎหมายประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจ่ายเงินให้กับโรงพยาบาลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่แล้วเสร็จ ดังนั้น เพื่อให้การจัดหายา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ในระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า มีความต่อเนื่องไม่กระทบต่อสิทธิประโยชน์ของประชาชน คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีมติเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้ดำเนินการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็นตามโครงการพิเศษต่อไปเช่นเดียวกับวิธีการจัดหาในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ต่อเนื่องอย่างน้อย ๒ ปี หรือจนกว่าจะมีข้อกฎหมายหรือนโยบายเปลี่ยนแปลง เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายแก่ระบบบริการสาธารณสุขในภาพรวมของประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากการจัดหา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็นตามโครงการพิเศษมีกระบวนการหลายขั้นตอนที่จะต้องดำเนินการโดยหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถจัดหาและกระจายยา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ให้แก่หน่วยบริการทั่วประเทศได้ทันในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้ประชาชนได้รับยาอย่างต่อเนื่อง ไม่ส่งผลกระทบต่อคุณภาพการรักษาพยาบาล

๔. สาระสำคัญ

คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีมติเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้ดำเนินการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็นตามโครงการพิเศษต่อไปเช่นเดียวกับวิธีการจัดหาในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ คือดำเนินการภายใต้คณะกรรมการจัดทำแผนการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็นตามโครงการพิเศษ ซึ่งจัดหาโดยเครือข่ายหน่วยบริการโรงพยาบาลราชวิถีต่อเนื่องอย่างน้อย ๒ ปี หรือจนกว่าจะมีข้อกฎหมายหรือนโยบายเปลี่ยนแปลง

**๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ
ไม่มี**

๖. ผลกระทบ

ภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ การจัดหา ยา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ให้กับประชาชนโดยความร่วมมือระหว่างกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและองค์การเภสัชกรรม ทำให้ประชาชนได้รับยาที่มีคุณภาพ หน่วยบริการสามารถส่งใช้ยาที่มีราคาสูงจากการจัดหาร่วมกันผ่านระบบการต่อรองราคา และทำให้ประหยัดงบประมาณ อีกทั้งได้สนับสนุนผู้ผลิตในประเทศ ทั้งองค์การเภสัชกรรมและหน่วยงานอื่นผ่านการจัดหาจากส่วนกลางและกระจายไปยังหน่วยบริการและประชาชนที่มีความจำเป็นต้องใช้ยา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ดังกล่าว นอกจากนั้น การจัดหาผ่านองค์การเภสัชกรรมทั้งหมด ทำให้เกิดรายได้เข้ารัฐผ่านองค์การเภสัชกรรมอีกทางหนึ่ง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณจากเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การเภสัชกรรม ได้หารือร่วมกัน และเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องการบริหารจัดการยา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ตามโครงการพิเศษ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

(๑) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ไม่มีอำนาจจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ให้กับหน่วยบริการตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ตามข้อท้วงติงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

(๒) พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔๖ กำหนดให้หน่วยบริการและเครือข่ายหน่วยบริการตามมาตรา ๔๔ และหน่วยบริการที่รับการส่งต่อผู้รับบริการ มีสิทธิได้รับค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขจากกองทุนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๘ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่งแห่งใด อาจทำการจัดซื้อพัสดุให้กับหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นๆ ก็ได้ โดยให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแนวทางดำเนินการในการบริหารจัดการยา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ตามโครงการพิเศษเช่นเดียวกับการจัดทำในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ต่อเนื่องอย่างน้อย ๒ ปี หรือจนกว่าจะมีข้อกฎหมายหรือนโยบายเปลี่ยนแปลง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
กองบริหารการสาธารณสุข
โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๑๖๒๘
โทรสาร ๐ ๒๕๙๐ ๑๖๓๔