

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๑๑๗๗



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง มาตรการลดภาระหนี้เพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้เกษตรกรรายย่อย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดโครงการขยายเวลาชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส.
๓. รายละเอียดโครงการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่เกษตรกรรายย่อย
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๑๑๗๗ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๑/๑๑๗๗ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑
๖. การดำเนินการตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอมาตรการลดภาระหนี้เพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้เกษตรกรรายย่อยมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยปัจจุบันการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศไทยมีสัญญาณที่ดีขึ้น โดยมีการขยายตัวในเกือบทุกสาขาการผลิต แต่ในภาคการเกษตรยังมีความเปราะบาง เนื่องจากภาคการเกษตรในช่วงที่ผ่านมาประสบปัญหาหลายด้าน ทั้งด้านการผลิตที่ได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติและด้านการตลาดที่ได้รับผลกระทบจากราคาผลผลิตผันผวน ส่งผลให้เกษตรกรมีค่าครองชีพสูงขึ้น ในขณะที่มีรายได้ไม่แน่นอนจากราคาพืชผลทางการเกษตรที่มีความผันผวน ในการนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้มีดำริให้กระทรวงการคลังศึกษาและจัดทำมาตรการลดภาระหนี้เพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้เกษตรกรรายย่อยมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อบรรเทาปัญหาดังกล่าวและช่วยเสริมสภาพคล่องให้กับเกษตรกรรายย่อย โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๒.สาระสำคัญ

กระทรวงการคลังได้หารือร่วมกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อพิจารณาจัดทำมาตรการลดภาระหนี้เพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้เกษตรกรรายย่อย ซึ่งประกอบด้วย ๒ โครงการ ได้แก่ โครงการขยายเวลาชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. และโครงการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่เกษตรกรรายย่อย โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ โครงการขยายเวลาชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒.๑.๑ วัตถุประสงค์ : เพื่อบรรเทาและลดภาระหนี้สินของเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. และส่งเสริมเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. พื้นฟูการประกอบอาชีพ

๒.๑.๒ กลุ่มเป้าหมาย : เกษตรกรลูกค้าของ ธ.ก.ส. จำนวน ๓.๘๑ ล้านราย

๒.๑.๓ ระยะเวลาโครงการ : วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔

๒.๑.๔ วิธีดำเนินโครงการ : เกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ได้รับสิทธิขยายระยะเวลาชำระหนี้ต้นเงินกู้เป็นระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ตามความสมัครใจ โดยต้องแสดงความประสงค์เข้าร่วมโครงการภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ และกำหนดให้ชำระดอกเบี้ยเงินกู้อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง หรือในกรณีที่หนี้เงินกู้เป็นภาระหนักให้ดำเนินการตามโครงการสินเชื่อเพื่อฟื้นฟูการประกอบอาชีพ หรือปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตามวิธีปฏิบัติของ ธ.ก.ส. เป็นราย ๆ ไป นอกจากนี้ เกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ที่เข้าร่วมโครงการจะได้รับการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อเพิ่มศักยภาพการประกอบอาชีพ สินเชื่อเพื่อปรับโครงสร้างการผลิต หรือสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายฉุกเฉินและจัดหาปัจจัยการผลิตได้ รวมทั้ง ธ.ก.ส. จะส่งเสริมการออมเงินที่เหมาะสมให้กับเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ

๒.๑.๕ งบประมาณ : ธ.ก.ส. รับภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ

๒.๒ โครงการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่เกษตรกรรายย่อย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒.๒.๑ วัตถุประสงค์ : เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนจากภาระดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นและเพื่อลดต้นทุนในการประกอบอาชีพของเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส.

๒.๒.๒ กลุ่มเป้าหมาย : เกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ที่ได้รับสิทธิลดดอกเบี้ยเงินกู้เฉพาะต้นเงินกู้ที่ไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๒.๓ ระยะเวลาโครงการ : วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒

๒.๒.๔ วิธีดำเนินโครงการ : เกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ได้ลดดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับต้นเงินกู้ที่ไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท เป็นระยะเวลา ๑ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โดยรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้แทนเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ให้กับ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๒.๕๐ ต่อปี และ ธ.ก.ส. ภาระดอกเบี้ยเงินกู้แทนเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๐.๕๐ ต่อปี ทั้งนี้ ในส่วนต้นเงินกู้ที่เกินกว่า ๓๐๐,๐๐๐ บาท คิดดอกเบี้ยในอัตราปกติ

๒.๒.๕ งบประมาณ : รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้แทนเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๒.๕๐ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๑ ปี รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๖,๓๐๕ ล้านบาท (คำนวณจากต้นเงินคงเป็นหนี้ ๖๕๒,๑๗๕ ล้านบาท เฉพาะต้นเงินกู้ ๓๐๐,๐๐๐ บาทแรก ต่อราย) โดยกำหนดแหล่งที่มาของงบประมาณ ดังนี้

๑) งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับวงเงินชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ของเดือนสิงหาคมและเดือนกันยายน ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๗๒๔.๘๕ ล้านบาท

๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ หรืองบประมาณอื่นตามที่สำนักงานงบประมาณจะจัดสรร สำหรับวงเงินชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ส่วนที่เหลือ จำนวน ๑๓,๕๘๐.๑๕ ล้านบาท

อนึ่ง ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท กำหนดให้สำนักงานงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงานงบประมาณจะแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น นำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งกระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๑๑๐๘๐ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เพื่อพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

การจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่เกษตรกรรายย่อย จำนวน ๒,๗๒๔.๘๕ ล้านบาท สำหรับวงเงินขดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่เกษตรกรของเดือนสิงหาคมและเดือนกันยายน ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) พร้อมทั้งได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๑/๑๑๐๘๒ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เพื่อขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑๓,๕๘๐.๑๕ ล้านบาท สำหรับวงเงินขดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่เกษตรกรของเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวจะดำเนินการได้เมื่อ ธ.ก.ส. ได้รับจัดสรรวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการตามนัยข้างต้น และหาก ธ.ก.ส. ได้รับงบประมาณไม่ครบถ้วน ธ.ก.ส. จะดำเนินการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่เกษตรกรเป็นระยะเวลาตามวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรได้เท่านั้น เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๒.๖ เงื่อนไขอื่น ๆ : ธ.ก.ส. ขอแยกโครงการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่เกษตรกรรายย่อย เป็นบัญชีโครงการธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) และขอนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ รวมถึงดอกเบี้ยที่พึงได้มาบวกกลับกำไรสุทธิ เพื่อกำหนดโบนัสพนักงาน และปรับตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้อง ตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ

๓. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

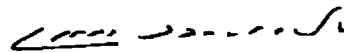
การดำเนินโครงการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่เกษตรกรรายย่อยเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พระราชบัญญัติฯ) ดังนั้น ธ.ก.ส. จึงได้จัดทำรายละเอียดการดำเนินการตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ซึ่งกระทรวงการคลังในฐานะหน่วยงานของรัฐผู้เสนอโครงการพิจารณาแล้วเห็นว่าข้อมูลดังกล่าวถูกต้องและครบถ้วน และ ธ.ก.ส. สามารถดำเนินการได้

๔. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อยกระดับการดำรงชีพของเกษตรกรให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น โดยเสริมสภาพคล่องให้แก่เกษตรกรให้สามารถมีเงินใช้จ่ายในครัวเรือนเพิ่มมากขึ้นหรือขยายการผลิตเพิ่มขึ้น เพื่อสร้างความมั่นคงของเกษตรกรและเศรษฐกิจฐานรากอย่างยั่งยืนต่อไป ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการลดภาระหนี้เพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้แก่เกษตรกรรายย่อยและให้ความเห็นชอบงบประมาณเพื่อขดเชยดอกเบี้ยเงินกู้แทนเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. จำนวนทั้งสิ้น ๑๖,๓๐๕ ล้านบาท ตามที่เสนอในข้อ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ channarong@fpo.go.th