

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๔/๑๐๓๙



กท. ๒๔๗
วันที่ ๒๕ กค. ๖๑
เวลา ๑๔.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28455 ๙5 ๕๐๖
รับที่ : ๘10154/61 กค. ๖๑
วันที่ : 25 ก.ค. 61 เวลา : 13:26

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างถ้อยแถลงประธานการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๑ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - คงคา ครั้งที่ ๙ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ร่างถ้อยแถลงประธานร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๘ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๕. ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๑๑ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๖. ร่างถ้อยแถลงร่วมเพื่อสร้างความเข้มแข็งด้านการจัดการและแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านน้ำ ในลุ่มน้ำโขงตอนล่าง พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๗. รายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอ เรื่อง การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง ๔ กรอบความร่วมมือ ได้แก่ (๑) ความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๑ (๒) ความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - คงคา ครั้งที่ ๙ (๓) ความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๘ (๔) ข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๑๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวง การต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้น ระหว่างวันที่ ๒ - ๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๕๑ ได้แก่ (๑) ความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๑ (๒) ความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - คงคา ครั้งที่ ๙ (๓) ความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๘ (๔) ข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๑๑

/ ๑.๒ ที่ประชุม ...

๑.๒ ที่ประชุมดังกล่าวจะพิจารณารับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุม ได้แก่

- (๑) ร่างถ้อยแถลงประธานการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๑
- (๒) ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบคุณความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - คงคา ครั้งที่ ๙
- (๓) ร่างถ้อยแถลงประธานร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขง
กับสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๘
- (๔) ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๑๑
- (๕) ร่างถ้อยแถลงร่วมเพื่อสร้างความเข้มแข็งด้านการจัดการและแลกเปลี่ยนข้อมูล
ด้านน้ำในลุ่มน้ำโขงตอนล่าง

ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๓) ของพระราชบัญญัติการดำเนินการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมรัฐมนตรีกรอบคุณร่วมมืออนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงทั้ง ๔ กรอบคุณร่วมมือดังกล่าว จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒ - ๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๕๑ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างถ้อยแถลงประธานการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๑ (Draft Chair's Statement of the 11th Mekong - Japan Foreign Ministers' Meeting) ร่วมทบทวนยุทธศาสตร์กรุงโตเกียวฉบับใหม่ ค.ศ. ๒๐๑๕ และแผนปฏิบัติการความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่นเพื่อการบรรลุยุทธศาสตร์กรุงโตเกียวฉบับใหม่ ค.ศ. ๒๐๑๕ ซึ่งจะสิ้นสุดในปี ๒๕๖๑ รวมถึงยินดีต่อความคืบหน้าของการดำเนินโครงการต่าง ๆ ภายใต้แผนปฏิบัติการ และชื่นชมการประสานความร่วมมืออันใกล้ชิดระหว่างหน่วยงานผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย อาทิ สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (NEDA) กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ (TICA) องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JICA) และได้เน้นย้ำถึงความสำคัญของสาขาความร่วมมืออันจะนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนและควมมีเสถียรภาพในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ได้แก่ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพ (Quality Infrastructure) ทั้งด้านกายภาพ กฎระเบียบ และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ รวมทั้งการลดความเหลื่อมล้ำ และการบรรลุการพัฒนาอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ ร่างแถลงการณ์ฯ ได้กล่าวถึงทิศทางความร่วมมือของกรอบคุณร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่นในอนาคต โดยจะนำยุทธศาสตร์อินโด - แปซิฟิกที่เสรีและเปิดกว้างของญี่ปุ่น และหลักการบูรณาการกรอบคุณร่วมมือในอนุภูมิภาคอื่น ๆ รวมทั้ง ACMECS มาประกอบในการจัดทำยุทธศาสตร์ฉบับใหม่ ซึ่งจะให้มี

การรับรองในการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๐ ต่อไป พร้อมนี้ยังยินดีต่อผลสำเร็จของการจัดการประชุม Green Mekong Forum ครั้งที่ ๕ ซึ่งไทยและญี่ปุ่นร่วมกันจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ที่กรุงเทพฯ และตกลงที่จะกำหนดให้ปี ค.ศ. ๒๐๑๙ เป็น “ปีแห่งการแลกเปลี่ยนระหว่างญี่ปุ่นกับลุ่มน้ำโขง ๒๐๑๙” เพื่อเฉลิมฉลองการครบรอบ ๑๐ ปี ของกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น

๔.๒ ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - คงคา ครั้งที่ ๙ (Draft Joint Ministerial Statement for the 9th MGC Ministerial Meeting) ร่วมยินดีต่อความสำเร็จในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - คงคา ปี ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๑๘ และความคืบหน้าในสาขาความร่วมมือต่าง ๆ ได้แก่ การประชุมคณะทำงานด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ครั้งที่ ๑ การประชุมคณะทำงานด้านความร่วมมือด้านโรคระบาด ครั้งที่ ๑ เวทีการหารือธุรกิจ (Business Forum) ครั้งที่ ๑ เวทีหารือระหว่างภาครัฐกับนักวิชาการ ครั้งที่ ๑ และความคืบหน้าในสาขาความร่วมมือต่าง ๆ อาทิ การมอบทุนการศึกษาให้แก่ประเทศสมาชิกของอินเดีย ความร่วมมือในการจัดตั้งศูนย์หอจดหมายเหตุร่วมโครงการที่ให้ผลเร็ว (QIPs) ที่อินเดียมอบให้กับกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม พร้อมเสนอความริเริ่มในการจัดทำแผนแม่บทกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - คงคา เพื่อจัดลำดับความสำคัญและสร้างความตระหนักรู้ของสาขาความร่วมมือในกรอบดังกล่าว รวมทั้งการจัดตั้งหมู่บ้านดิจิทัล ในประเทศสมาชิกและการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการเชื่อมโยงระหว่างอินเดีย

๔.๓ ร่างถ้อยแถลงประธานร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๘ (Draft Co-Chairs' Statement of the Eighth Mekong-ROK Foreign Ministers' Meeting) เห็นชอบการยกระดับการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลีขึ้นเป็นการประชุมระดับผู้นำ ในปี ๒๕๖๒ ทบทวนความคืบหน้าของการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓ ซึ่งครอบคลุมสาขาความร่วมมือต่าง ๆ อาทิ โครงสร้างพื้นฐาน เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร การพัฒนาที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การพัฒนาทรัพยากรน้ำ การเกษตร และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ แสดงความชื่นชมการสนับสนุนทางการเงินจากกองทุนความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี โดยสาธารณรัฐเกาหลีมีแผนที่จะเพิ่มงบประมาณกองทุนดังกล่าวอีกด้วย

๔.๔ ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีขั้วริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๑๑ (Eleventh Ministerial Meeting of the Lower Mekong Initiative: Draft Joint Statement) ยืนยันพันธกรณีในการพัฒนากรอบความร่วมมือ แสดงความชื่นชมต่อการมีส่วนร่วมของมิตรประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่างภายใต้โครงการหุ้นส่วนเพื่อโครงสร้างพื้นฐานที่ยั่งยืน ร่วมยินดีต่อความก้าวหน้าของโครงการ Mekong Water Data Initiative ซึ่งเป็นความพยายามในการร่วมมือกันระหว่างประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ประเทศผู้ให้ความช่วยเหลือ คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องอื่น ๆ ในการพัฒนาการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระหว่างประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ทั้งนี้ รัฐมนตรีได้รับรองแผนงานร่วมเพื่อปรับปรุงและจัดระเบียบความร่วมมือขั้วริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่างให้มีพลวัตและตอบสนองต่อความต้องการของอนุภูมิภาคมากขึ้น และรับรองแผนปฏิบัติการแม่บทขั้วริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓ (ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๒๐) ฉบับปรับปรุงแก้ไข ทบทวนความคืบหน้าจากการประชุมคณะทำงานระดับภูมิภาค

ณ กรุงเนปยีดอ เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑ (ค.ศ. ๒๐๑๘) และมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ยึดมั่นดำเนินโครงการตามข้อเสนอภายใต้เสาความร่วมมือที่ได้ปรับใหม่ เพื่อการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และส่งเสริมการสร้างประชาคมอาเซียน

๔.๕ ร่างถ้อยแถลงร่วมเพื่อสร้างความเข้มแข็งด้านการจัดการและแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านน้ำ
ในกลุ่มน้ำโขงตอนล่าง (Draft Joint Statement to Strengthen Water Data Management and
Information Sharing in the Lower Mekong) เป็นกรอบการทำงานระหว่างประเทศสมาชิกข้อริเริ่ม
ลุ่มน้ำโขงตอนล่างและคณะกรรมการลุ่มน้ำโขง (Mekong River Commission: MRC) เพื่อกำหนดทิศทาง
และส่งเสริมความร่วมมือเรื่องการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านน้ำในระดับภูมิภาค ทั้งนี้ ข้อเสนอกรอบการทำงาน
ดังกล่าวเป็นผลมาจากโครงการ Mekong Water Data Initiative ซึ่งเป็นข้อริเริ่มของสหรัฐฯ และประเทศ
สมาชิกได้ร่วมกันรับรองในที่ประชุมรัฐมนตรีข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๖๐
โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวมและแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านทรัพยากรน้ำในแม่น้ำโขงทั้งจากแหล่งข้อมูลภาครัฐ
และภาคเอกชน เพื่อส่งเสริมความร่วมมือในด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงทั้ง ๔ กรอบความร่วมมือ เป็นเวทีที่ส่งเสริมความร่วมมือ
ระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงกับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาอนุภูมิภาค ได้แก่ ญี่ปุ่น อินเดีย สาธารณรัฐ
เกาหลี และสหรัฐอเมริกา โดยมีเป้าหมายหลักเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน การลดความเหลื่อมล้ำของ
การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ การพัฒนาทางสังคม และส่งเสริมการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนของ
อนุภูมิภาคโดยไทยเน้นการแสดงบทบาทนำในฐานะผู้ให้ร่วมกับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาของประเทศ
ในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับ เป็นเอกสารที่แสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐมนตรี
ประเทศสมาชิก โดยมีได้มุ่งให้เกิดพันธกรณีที่มีผลบังคับภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้งการให้
ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารดังกล่าวทำโดยการรับรองโดยที่ประชุม ซึ่งไม่มีการลงนาม จึงไม่เป็นสนธิสัญญา
ตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

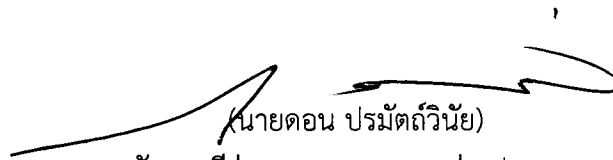
๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับ และหากมีความจำเป็น ต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เป็น หัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงทั้ง ๔ กรอบ เป็นผู้ร่วมให้การรับรองร่างเอกสารดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ