

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๐๘/๕๖๖๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10090 ส.ค.
วันที่ 24 ก.ค. 2561 เวลา 12.15

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ (ร่างพระราชบัญญัติ
ป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๗๘๐
ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมปศุสัตว์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๖๑๐.๐๕/๑๙๗๒๒
ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง ความว่า ด้วยสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติแจ้งว่า ในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ครั้งที่ ๔๒/๒๕๖๑ วันศุกร์ ที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกัน
การทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายวัลลภ ตังคณานุก์ชัย กับคณะ
เป็นผู้เสนอ แล้วมีมติเห็นชอบให้คณะรัฐมนตรีรับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปพิจารณาก่อนที่
สภานิติบัญญัติแห่งชาติจะลงมติรับหลักการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงส่งร่างพระราชบัญญัติ
ดังกล่าวมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อเชิญผู้แทนกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้อง
รวมทั้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณ
มาร่วมพิจารณาและแจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน
วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เพื่อที่คณะรัฐมนตรีจะได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติภายในวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวและได้จัดประชุม
เพื่อรับฟังความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยมีหน่วยงาน
ที่ส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุม ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวง
และกรมปศุสัตว์) กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กรมอนามัย สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำหรับสำนักงบประมาณและกรุงเทพมหานครนั้น ไม่มีผู้แทน
เข้าร่วมประชุม เนื่องจากติดภารกิจอื่น ปรากฏผลการพิจารณา ดังนี้

๑. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แสดงความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ โดยสรุปได้ดังนี้

๑.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้ว เห็นว่าโดยที่กรมปศุสัตว์เป็นผู้รับผิดชอบพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรม และการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงมอบหมายให้กรมปศุสัตว์ เป็นผู้ชี้แจง โดยกรมปศุสัตว์ พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีการกิจ ดำเนินการขึ้นทะเบียนสัตว์เลี้ยง และรวบรวมข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการจัดสรรงบประมาณ ของส่วนราชการและราชการส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสมสำหรับการดูแลสัตว์เลี้ยง รวมทั้งการดูแล โรคระบาดที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนได้ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากหลักการของร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าวยังขาดรายละเอียดในเรื่องของค่าธรรมเนียมในการให้บริการจัดทำสมุดประจำตัวสัตว์เลี้ยง รวมถึงค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดทำเครื่องหมายประจำตัวสัตว์เลี้ยงด้วย จึงเห็นควรกำหนดให้ ราชการส่วนท้องถิ่นสามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากเจ้าของสัตว์เลี้ยงไว้เป็นรายได้ของ ราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อนำมาใช้บริหารจัดการการดำเนินการขึ้นทะเบียนสัตว์เลี้ยงต่อไป ส่วนกรณี สัตว์เลี้ยงที่อยู่ภายใต้การดูแลของหน่วยงานของรัฐหรือสถานสงเคราะห์สัตว์ ซึ่งมีสัตว์จรจัดอยู่ใ นการดูแลเป็นจำนวนมากนั้น เห็นควรกำหนดแนวทางการดำเนินการขึ้นทะเบียนสำหรับกรณีนี้ เป็นการเฉพาะ เพื่อมิให้เป็นภาระในเรื่องค่าใช้จ่ายเกินสมควร สำหรับการกำหนดโทษ ควรกำหนดอัตราโทษโดยมีโทษปรับขั้นต่ำ “ไม่น้อยกว่าห้าพันบาท” และขั้นสูง “ไม่เกินสองหมื่นบาท” เพื่อให้สอดคล้องกับอัตราโทษตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และยังทำให้การดำเนินการ ตามร่างพระราชบัญญัตินี้บรรลุผลได้ อนึ่ง กรมปศุสัตว์ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีหลักการทำนองเดียวกันกับ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สมาชิก สภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอ โดยได้กำหนดรายละเอียดต่างๆ ตามข้อสังเกตที่ได้ชี้แจงไว้ด้วย ขณะนี้ อยู่ระหว่างการเสนอคณะกรรมการป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์พิจารณา ก่อนนำเสนอ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติหลักการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๑.๒ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ กระทรวงมหาดไทยมีการกิจในการบำบัดทุกข์ บำรุงสุขของประชาชน การที่ในชุมชนมีสัตว์ที่มี สวัสดิภาพที่ดี สัตว์นั้นก็จะไม่เป็นแหล่งกำเนิดโรคที่จะเป็นอาจเป็นภัยต่อมนุษย์ ประกอบกับมนุษย์ หรือสัตว์ต่างเป็นสิ่งมีชีวิต มนุษย์หรือสัตว์ควรมีสวัสดิภาพที่ดี ดังนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงเห็นชอบกับหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ และมีข้อสังเกตว่า โดยที่ราชการส่วนท้องถิ่นมี หลายรูปแบบ การที่ราชการส่วนท้องถิ่นใดจะดำเนินการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อให้เป็นตาม ร่างพระราชบัญญัตินี้ ขอให้เป็นไปตามความพร้อมของแต่ละราชการส่วนท้องถิ่น

๑.๓ กรมอนามัย พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นไปเพื่อกำกับดูแลและป้องกันเกี่ยวกับการอนามัยสิ่งแวดล้อม ความเป็นอยู่ และสภาพแวดล้อมของมนุษย์ ซึ่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุขฯ กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่น ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพได้ตามประเภทกิจการ ที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘

และปัจจุบันกิจการเลี้ยงสัตว์ถูกกำหนดเป็นกิจการที่ต้องดูแลเรื่องสุขลักษณะด้วย แต่โดยที่ปัจจุบันพระราชบัญญัติการสาธารณสุข ไม่มีหลักการเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนสัตว์ ดังนั้น เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาการทอดทิ้งสัตว์ในที่สาธารณะ ซึ่งเป็นที่มาของโรคระบาดจากสัตว์สู่มนุษย์ นำมาซึ่งการเสียชีวิตและเป็นการเพิ่มภาระของภาครัฐ ตลอดจนส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน กรมอนามัยจึงเห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้

๑.๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติ และมีข้อสังเกตว่า โดยที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีหลายรูปแบบ การที่ราชการส่วนท้องถิ่นใดจะดำเนินการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อให้เป็นไปตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ขอให้เป็นไปตามความพร้อมของแต่ละราชการส่วนท้องถิ่น

๒. ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมื่อพิจารณาหลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ กับคณะ) ประกอบกับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว สำนักงานฯ มีความเห็น ดังนี้

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ กับคณะ) มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อกำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดให้เจ้าของสัตว์เลี้ยงนำสัตว์เลี้ยงมาขึ้นทะเบียนสัตว์เลี้ยง และกำหนดโทษสำหรับความผิดของเจ้าของสัตว์เลี้ยงผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อบัญญัติท้องถิ่น

๒.๒ ขณะนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์ ได้พิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่มีหลักการทำนองเดียวกันกับร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ กับคณะ) เสนอ แต่มีการกำหนดรายละเอียดเพิ่มเติม เช่น การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากเจ้าของสัตว์เลี้ยง โดยกำหนดให้รายได้จากค่าธรรมเนียมและค่าปรับเป็นของราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อนำมาใช้บริหารจัดการในการดำเนินการขึ้นทะเบียนสัตว์เลี้ยง กำหนดเพิ่มอำนาจเปรียบเทียบปรับให้กับพนักงานท้องถิ่น และการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานมีความรัดกุมและเหมาะสมสอดคล้องกับหลักวิชาการ ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวอยู่ระหว่างการเสนอคณะกรรมการป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์พิจารณา ก่อนนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติหลักการ

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเรื่องนี้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและได้รับการพิจารณาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วน จึงควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมปศุสัตว์) รับข้อสังเกตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณา หรือเสนอให้คณะกรรมการป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ได้พิจารณาเป็นการเพิ่มเติมก่อนเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ ดังนั้น จึงเห็นควรชะลอการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์

กับคณะ) เพื่อรอร่างพระราชบัญญัติฯ ของคณะรัฐมนตรีที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์เพื่อพิจารณาไปพร้อมกันต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต तोตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๓๔๖ (นางสาวกิตติลักษณ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๖๔๒๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th