

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๕๐๓/ ๑๕๖๐



กวด 3/198

20.10.61

15. 254.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส28240 ส4 มก

รับที่ : 89185/61 กก

วันที่ : 04 ก.ค. 61 เวลา : 14:42

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) และแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐
เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๕๑๘/๒๕๖๙
ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๐
๔. สำเนาหนังสือกรมทรัพยากรธรณี ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๕๑๘/๑๐๑ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๒๑๒๙ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๑
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๕๑๘/๙๔๑
ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๓๔๐๔ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑
๘. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) และแผนแม่บทการบริหาร
จัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่องยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) และแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ มีหน้าที่เสนอยุทธศาสตร์ นโยบาย และแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้การบริหารจัดการแร่เกิดประโยชน์สูงสุด ภายใต้ดุลยภาพด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม

๑.๒ ตาม...

๑.๒. ๑๒ กุมภาพันธ์ ๑๓๗๑ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้คณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย การสำรวจทรัพยากรแร่ แหล่งแร่สำรอง การจำแนกเขตพื้นที่ศักยภาพแร่ พื้นที่หรือชนิดแร่ที่สมควรสงวนหวงห้ามหรืออนุรักษ์ไว้ และพื้นที่ที่มีแหล่งแร่อุดมสมบูรณ์และมูลค่าทางเศรษฐกิจสูงที่จะกำหนดให้เป็นเขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมือง เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารจัดการแร่ให้เหมาะสมและเกิดประโยชน์สูงสุด ภายใต้ดุลยภาพด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และสุขภาพของประชาชน โดยการจัดทำต้องมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมและเปิดเผยข้อมูลให้สาธารณชนทราบเป็นระยะ เว้นแต่ข้อมูลของแร่ประเภทที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ และให้มีการจัดทำหรือปรับปรุงแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ทุกห้าปีและให้คณะกรรมการเสนอแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ใน แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่

๑.๓ ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) และแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ และมอบหมายให้กรมทรัพยากรธรณี ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ ดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรธรณีได้มีหนังสือ เสนอยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) และแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณากลับกรองตามขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และได้มีหนังสือส่งเอกสารสรุปยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) และแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ตามรูปแบบการสรุปแผน เพื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๔

๑.๕ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้แจ้งมติคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทราบ กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรธรณี ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่ แห่งชาติร่วมกับกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้มีการประชุมหารือร่วมกัน เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑ เกี่ยวกับมติคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ซึ่งกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กระทรวงอุตสาหกรรมมีความเห็นว่า มติคณะกรรมการฯ มีบางประเด็นที่อาจส่งผลกระทบต่อการสร้าง ความมั่นคงด้านวัตถุดิบแร่เพื่อตอบสนองความต้องการของภาคอุตสาหกรรมและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ของประเทศ กระทรวงอุตสาหกรรมจึงขอให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้โปรดพิจารณา ทบทวนมติคณะกรรมการฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๖

๑.๖ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา ทบทวนมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และได้มี หนังสือแจ้งผลการพิจารณาทบทวนมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อผลการ พิจารณาทบทวนมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากประเทศไทยยังไม่มีนโยบายบริหารจัดการแร่ที่มีความชัดเจน ส่งผลให้เกิดปัญหาด้านการบริหารจัดการแร่และผลกระทบต่อชุมชน สิ่งแวดล้อม และสุขภาพของประชาชน และเพื่อให้ประเทศไทยมีนโยบายการบริหารจัดการแร่ในภาพรวมของประเทศที่มีความชัดเจนและครอบคลุมภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เกิดการปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการแร่ ลดความซับซ้อนของกระบวนการพิจารณาอนุมัติอนุญาตใช้ประโยชน์แร่ มีมาตรการกำกับ ดูแล ป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการทำเหมืองแร่ และเผยแพร่ข้อมูลที่เป็นข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการทำเหมืองแร่ รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติเสนอแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ การอนุญาตให้ทำเหมืองให้พิจารณาอนุญาตได้เฉพาะในพื้นที่ที่แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่กำหนดให้เป็นเขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมืองมีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ และสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ ที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ซึ่งหากแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ถูกเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว จะทำให้การดำเนินการอนุญาตประทานบัตรทำเหมืองแร่ล่าช้า อาจส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมการผลิตที่ใช้แร่ในประเทศเป็นวัตถุดิบ เพื่อตอบสนองความต้องการของภาคอุตสาหกรรมและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) และแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) กำหนดเป้าหมายในการพัฒนา คือ “การบริหารจัดการทรัพยากรแร่แบบองค์รวมเพื่อสนับสนุนวัตถุดิบให้เป็นฐานการผลิตเพื่อการพัฒนาประเทศ ยกระดับคุณภาพชีวิต เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชน” โดยวางแนวนโยบายการบริหารจัดการแร่ในระยะ ๒๐ ปี ไว้ดังนี้

(๑) ประเทศมีความมั่นคงของฐานทรัพยากรแร่และวัตถุดิบเพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรม และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

(๒) การนำแร่มาใช้ประโยชน์ต้องมีคุณภาพทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และสุขภาพของประชาชน

(๓) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการแร่ตามหลักธรรมาภิบาล

(๔) การเสริมสร้างและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการแร่

ทั้งนี้ ในระยะเริ่มต้น ๕ ปีแรกของยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

มุ่งเน้นที่การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการแร่และวางพื้นฐานกรอบนโยบายการบริหารจัดการแร่ของประเทศ ให้มีความชัดเจนทั้งเชิงพื้นที่และรายชนิดแร่ รวมทั้งสร้างกลไกการปฏิบัติในทิศทางเดียวกัน ลดการใช้ดุลยพินิจ สร้างความเชื่อมั่นต่อภาคการลงทุนและภาคอุตสาหกรรม ลดและแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในสังคมเพื่อสร้างฐานการพัฒนาสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยมีการกำหนดเป้าหมายตัวชี้วัดแนวทางและมาตรการเพื่อผลักดันไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

ในช่วง ...

ในช่วงระยะ ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙) ของการบริหารจัดการแร่ของประเทศ มุ่งเป้าไปที่การสร้าง ความมั่นคงจากฐานการปฏิรูปเพื่อให้ประเทศมีฐานวัตถุดิบที่มั่นคงและพัฒนาต่อเนื่อง เพื่อสร้างความมั่งคั่งและยั่งยืน ในระยะถัดไปเป็นช่วงที่มีฐานข้อมูลองค์ความรู้เทคโนโลยีที่ทันสมัยในการบริหารจัดการแร่ มีการเข้าถึงทรัพยากรแร่อย่างเป็นธรรม การพัฒนาแร่ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Smart and Green Mining)

ในระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) การบริหารจัดการแร่ของประเทศมุ่งเข้าสู่ การพัฒนาบนฐานของความมั่งคั่งและยั่งยืน เพื่อให้ภาคอุตสาหกรรมการผลิตในภาพรวมเป็นอุตสาหกรรม สีเขียวเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มีความยั่งยืนภายใต้ดุลยภาพ เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และสุขภาพ ของประชาชน เป็นช่วงที่ประเทศมีความมั่นคงด้านแหล่งแร่วัตถุดิบจากทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อรองรับ การพัฒนาเศรษฐกิจอุตสาหกรรมภายในประเทศเป็นหลัก และประชาชนได้รับประโยชน์จากการพัฒนาแหล่งแร่ อย่างเหมาะสมและเป็นธรรม มีการบริหารจัดการแร่ของประเทศแบบองค์รวม ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจ พอเพียงและการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๔.๒ แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าหมายการพัฒนาให้มีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับการปฏิรูป รวมทั้งการขับเคลื่อนไปพร้อมกันภายใต้ แผนแม่บทดังกล่าว ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การจำแนกเขตแหล่งแร่
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การกำหนดนโยบายบริหารจัดการแร่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนากลไกการกำกับดูแลและอำนวยความสะดวก
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างและส่งเสริมการมีส่วนร่วม

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) และแผนแม่บทการบริหาร จัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานเลขานุการฯ

กรมทรัพยากรธรณี

โทร. ๐ ๒๖๒๑ ๙๗๖๐

โทรสาร ๐ ๒๖๒๑ ๙๗๗๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ssubprinya@gmail.com

