

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๔/ ๒๐๖๑



๘๓๔
รพท.ปท.ทส. (หัวหน้ากลุ่มอำนาจการ)
4383
๕ มิ.ย. ๒๕๖๑
1453 น

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เลขรับ 1088
วันที่ 18 มิ.ย. 2561
เวลา 12.42

กรมทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เลขรับ 7007
วันที่ 20 มิ.ย. 2561
เวลา 14.39

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐
รพท.ปท.ทส. (นางสาวสุทธสิริพงษ์ ธีระวรรณ)
เลขรับ 1899
วันที่ ๕ มิ.ย. ๒๕๖๑ เวลา 14.30 น

เรื่อง ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) และแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๕๑๘/๒๕๖๙ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๐
๒. หนังสือกรมทรัพยากรธรณี ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๕๑๘/๑๐๑ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) และแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ มายังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนแนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยยะมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ โดยคณะกรรมการฯ มีมติ ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของกรอบแนวคิดของยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) เนื่องจากในภาพรวมเบื้องต้นมีความสอดคล้องกับหลักการและกรอบแนวคิดของยุทธศาสตร์ชาติและแนวนโยบายระดับประเทศ โดยควรปรับเพิ่มเติมให้สะท้อนถึงหลักการเชิงยุทธศาสตร์และทิศทางการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น กล่าวคือ ทรัพยากรแร่เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่อย่างจำกัด เมื่อนำมาใช้แล้วจะหมดสิ้นไป ไม่อาจเกิดทดแทนได้ในระยะเวลาอันสั้น ดังนั้น การบริหารจัดการทรัพยากรแร่และนำมาใช้ประโยชน์จึงต้องหมายรวมถึงมิติของการคำนึงถึงการอนุรักษ์สำรองทรัพยากรแร่เพื่อส่งต่อสำหรับการใช้ประโยชน์ของคนรุ่นต่อไป (Inter-generation Transfer) ร่วมด้วยเป็นสำคัญ โดยมุ่งใช้ทรัพยากรแร่ให้เกิดประโยชน์สูงสุดในช่วงเวลาที่เหมาะสม และคำนึงถึงการอนุรักษ์ทรัพยากรแร่เพื่อให้คนรุ่นต่อไปได้ใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน กิจกรรมทำเหมืองแร่จึงควรทำเท่าที่จำเป็น เฉพาะในแร่ที่มีศักยภาพ มีความคุ้มค่าจากการประเมินทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม ในขอบเขตพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดินที่จำแนกไว้อย่างเหมาะสม คำนึงถึงผังเมืองในภาพรวมและกำหนดเขตพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ โดยการใช้ประโยชน์ทรัพยากรแร่จะเน้นการสร้างมูลค่าเพิ่ม มีอุตสาหกรรมต่อเนื่องและองค์ความรู้ด้านการวิจัยและพัฒนารองรับ เพื่อตอบสนองความต้องการใช้และการพัฒนาทรัพยากรแร่ภายในประเทศเป็นหลัก ไม่ใช่วัตถุประสงค์เพื่อการส่งออกวัตถุดิบ ทั้งนี้ การทำเหมืองแร่ต้องดำเนินการด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัย เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม มีการควบคุมผลกระทบเชิงลบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพประชาชนอย่างเคร่งครัด รวมทั้งมีการดำเนินการฟื้นฟูสภาพพื้นที่หลังจากการทำเหมืองอย่างเหมาะสม นอกจากนี้ เพื่อประโยชน์สำหรับการตัดสินใจ....

การตัดสินใจเชิงนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ในอนาคต จะต้องมุ่งให้ความสำคัญกับการพัฒนาฐานข้อมูลทางธรณีวิทยาเชิงลึกของหน่วยงานภาครัฐ รวมทั้งการเสริมสร้างองค์ความรู้และให้ข้อมูลแก่ทุกภาคส่วน โดยเฉพาะภาคประชาชนอย่างต่อเนื่อง ซึ่งเป็นภาคีสำคัญ เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมอย่างมีคุณภาพ

๒. เห็นควรให้ปรับปรุงรายละเอียดของแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการและกรอบยุทธศาสตร์ชาติที่ยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การคำนึงถึงความยั่งยืนของฐานทรัพยากร การรักษาผลประโยชน์ของชาติภายใต้ดุลยภาพระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งหลักธรรมาภิบาล ในประเด็นต่อไปนี้

๒.๑ ปรับปรุงเป้าหมายและตัวชี้วัดของแต่ละยุทธศาสตร์ย่อย เพื่อให้มีความสอดคล้องกัน และควรกำหนดตัวชี้วัดในเชิงผลสัมฤทธิ์เพิ่มเติม นอกเหนือจากตัวชี้วัดในเชิงปริมาณ

๒.๒ เพิ่มเติมกลไกการตัดสินใจในการนำแร่มาใช้ประโยชน์ในแต่ละช่วงเวลา และกลไกทางเศรษฐศาสตร์ที่จะช่วยสนับสนุนในการจัดสรรทรัพยากรแร่เพื่อประโยชน์สูงสุด รวมทั้งกลไกในการติดตามและกำกับดูแลประเด็นที่เป็นปัญหาในปัจจุบัน อาทิ การไม่ปฏิบัติตามมาตรการลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม และการฟื้นฟูพื้นที่หลังการทำเหมือง เป็นต้น

๒.๓ ปรับปรุงแนวทางการกำหนดเขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมืองในระยะเริ่มแรก ภายใต้แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ซึ่งโดยหลักการ ควรเป็นไปเพื่อให้กิจการเหมืองแร่ที่เปิดดำเนินการอยู่ก่อน หรือได้รับอนุญาตอยู่ก่อนวันที่ พ.ร.บ. แร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้ และมีความจำเป็นเร่งด่วน ไม่อาจรอการจำแนกเขตพื้นที่ตาม พ.ร.บ. แร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ เท่านั้น มิฉะนั้น อาจเป็นการเปิดช่องให้พื้นที่ที่ยังไม่ผ่านการพิจารณาครบถ้วนตามขั้นตอน หรือเป็นพื้นที่ที่อยู่ในขั้นตอนการศึกษา สำรวจและวิจัย ได้รับการกำหนดให้เป็นเขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมืองไปด้วยในคราวเดียวกัน ดังนี้

๒.๓.๑ กำหนดให้พื้นที่ต่อไปนี้เป็นเขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมือง ได้แก่ (๑) พื้นที่ตามประทานบัตร คำขอต่ออายุประทานบัตร และคำขอประทานบัตร ที่ได้ออกให้หรือได้ยื่นไว้ก่อนวันที่ พ.ร.บ. แร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้ ยกเว้นแร่ทองคำ (๒) พื้นที่ตามอาชญาบัตร ที่ได้ออกให้ก่อนวันที่ พ.ร.บ. แร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้ ยกเว้นแร่ทองคำ (๓) พื้นที่แหล่งหินอุตสาหกรรมเพื่อการก่อสร้างที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกำหนดแหล่งหินอุตสาหกรรม (เพื่อการก่อสร้าง) แล้ว และ (๔) พื้นที่ดินมีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีการทำเหมืองประเภทที่ ๑ ตามมาตรา ๕๓ แห่ง พ.ร.บ. แร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ไม่เกิน ๑๐๐ ไร่) เท่านั้น เพื่อให้ภาคอุตสาหกรรมเหมืองแร่สามารถดำเนินการต่อได้ โดยไม่ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการที่เปิดดำเนินการอยู่หรือได้รับการอนุญาตเรียบร้อยแล้ว และสามารถผลิตแร่ที่จำเป็นต่อเศรษฐกิจได้ในช่วงระยะเวลาเปลี่ยนผ่าน ระหว่างที่มีการวางระบบการบริหารจัดการแร่ ภายใต้ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ระยะ ๒๐ ปี และแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ฉบับแรกนี้

๒.๓.๒ สำหรับพื้นที่ตามคำขออาชญาบัตร ที่ได้ยื่นคำขอไว้ แต่ยังมีได้ผ่านการพิจารณาออกให้ก่อนวันที่ พ.ร.บ. แร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้ และพื้นที่ประกาศกำหนดเป็นเขตสำหรับดำเนินการสำรวจ ทดลอง ศึกษา หรือวิจัยเกี่ยวกับแร่ รวมทั้งที่ดินกรรมสิทธิ์ที่มีใช้กรณีการทำเหมืองประเภทที่ ๑ ให้กำหนดเป็นพื้นที่ศักยภาพในการทำเหมือง ที่รอการจำแนกเป็นเขตสงวนหวงห้าม เขตอนุรักษ์แร่ หรือเขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมืองตามกฎหมาย หลักเกณฑ์และการประเมินคุณค่าทางเศรษฐกิจและสังคม สำหรับวางแผนการบริหารจัดการพื้นที่เพื่อใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสมต่อไป

ทั้งนี้ ควรกำหนดให้ชัดเจนว่า เมื่อมีการกำหนดเขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมืองแล้วเสร็จ จะต้องมีการบูรณาการมีส่วนร่วม และจัดให้มีการรับฟังความเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยเฉพาะภาคประชาชนที่อยู่ในพื้นที่หรือใกล้เคียง ก่อนประกาศใช้อย่างเป็นทางการ เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒.๔ สำหรับการบริหารจัดการแร่ทองคำ ให้ดำเนินมาตรการสำคัญดังต่อไปนี้ให้แล้วเสร็จ ก่อนการพิจารณาอนุญาตทำเหมืองแร่ทองคำตามขั้นตอนในระยะต่อไป ได้แก่

๒.๔.๑ ภาครัฐควรดำเนินการสำรวจประเมินทรัพยากรแร่ทองคำโดยละเอียด ตามแนวทางการประเมินทรัพยากรแร่ของสากล (มาตรฐาน UNFC-2009 คือ การประเมินด้านธรณีวิทยา อย่างน้อยในระดับ G2 การประเมินความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและสังคม และการประเมินความเหมาะสม ของโครงการ) เพื่อให้ภาครัฐมีฐานข้อมูลสำหรับการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๔.๒ ให้มีการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์แร่ทองคำ โดยจำแนกเป็นเขตสงวน หางห้าม เขตอนุรักษ์เพื่อการใช้ประโยชน์ในอนาคต และเขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมือง โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้อง

๒.๔.๓ ปรับโครงสร้างการบริหารจัดการแร่และเหมืองแร่ทองคำ โดยดำเนินการ ตามแนวทางและมาตรการต่างๆ ภายใต้แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ฉบับนี้ ที่สำคัญ ได้แก่ การยกเลิก การส่งเสริมการลงทุนสำหรับกิจการเหมืองแร่ทองคำ การประมูลสิทธิสำรวจและทำเหมืองแร่ทองคำ การห้าม ส่งออกทองคำที่ได้จากการทำเหมืองแร่ และการปรับปรุงการจัดสรรผลประโยชน์ตอบแทนแก่รัฐและท้องถิ่น

๒.๕ ควรกำหนดเป้าหมายและวางแผนงานในการยกระดับการสำรวจประเมินผล ทางธรณีวิทยาในระดับละเอียดโดยหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้เป็นฐานข้อมูลสำหรับการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ ของภาครัฐในอนาคตระยะยาว ซึ่งมีความจำเป็นในอนาคต โดยอาจเริ่มจากแร่ที่มีความสำคัญในลำดับต้น

๒.๖ ควรพิจารณาจัดทำการศึกษาประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment : SEA) ให้แล้วเสร็จก่อนการกำหนดแนวทางในการผลักดันให้ไทยเป็นศูนย์กลาง การผลิตปุ๋ย/แร่โพแทชของอาเซียนและเอเชีย รวมทั้งการพัฒนาโครงการเหมืองขนาดใหญ่ (อาทิ แร่โพแทช) เนื่องจากพื้นที่ที่มีศักยภาพในการทำเหมืองแร่ดังกล่าว และพื้นที่ที่เกี่ยวข้องย่อมครอบคลุมพื้นที่เป็น บริเวณกว้าง มีผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเป็นจำนวนมาก และมีมิติการพัฒนาที่เกี่ยวข้องหลากหลาย

๒.๗ ควรเพิ่มเติมประเด็นการส่งเสริมและเสริมสร้างศักยภาพผู้ประกอบการ เพื่อเริ่มต้น กระบวนการปรับตัวไปสู่การเป็นผู้นำเข้าแร่จากต่างประเทศ และ/หรือ การทำเหมืองแร่ในประเทศอื่น ที่ยังสนับสนุนการดำเนินอุตสาหกรรมเหมืองแร่เพื่อเป็นวัตถุดิบ ซึ่งอาจเป็นทิศทางของการปรับตัวของ ภาคการเหมืองแร่ของประเทศไทยในระยะยาว

๒.๘ ควรเพิ่มเติมแนวทางการพัฒนาระบบการรับข้อร้องเรียนในลักษณะแบบ One-stop service และระบบติดตามการแก้ไขปัญหาจากการร้องเรียนของภาคประชาชน ที่สามารถ tracking ได้ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ภาคประชาชนในการติดตามเผื่อระวังคุณภาพสิ่งแวดล้อม ผลกระทบด้านสังคมและ สุขภาพ ในลักษณะเดียวกันกับการพัฒนาระบบอนุญาตประทานบัตรและใบอนุญาตอื่นๆ ให้มีความรวดเร็ว ลดขั้นตอน ลดการใช้ดุลพินิจ แบบ One-stop service รวมถึงระบบการติดตามการอนุญาต (tracking) เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการเหมืองแร่

สนง.เลขานุการคณะกรรมการ
นโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ
เลขรับ 624
วันที่ 24 มิ.ย. 2561
เวลา 14.06

๒.๙ ควรกำหนดค่านิยามที่ชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง พื้นที่ศักยภาพแร่ พื้นที่ศักยภาพ
ในการทำเหมือง เขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมือง เขตสงวนหวงห้าม และเขตอนุรักษ์แร่ เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่
ตรงกันเมื่อประกาศใช้แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

๒) เรียนทางหนังสือถึง

โปรดพิจารณา

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(นายพงศ์บุณย์ ปองทอง)

รองอธิบดีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑๙ มิ.ย. ๒๕๖๑

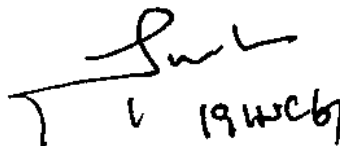
สำนักวางแผนการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๑๕๐๑ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๐๘๙๒
E-mail: Chuleeporn@nesdb.go.th

รอง อทอ. (สพทนาย)
เลขรับ 164
วันที่ 23 มิ.ย. 2561
เวลา 13.32

อทอ.
เลขรับ 1070
วันที่ 23 มิ.ย. 2561
เวลา 16:29

๓) เรียน อทอ.

เพื่อโปรดพิจารณา



(นางสาวสุทธิลักษณ์ ระวีวรรณ)

รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรียน อทอ. สจร.

โปรดพิจารณาเรื่อง

กข. กท. ๑๐.

(นายสมหมาย เตชวาล)

รองอธิบดีกรมทรัพยากรธรณี

รักษาราชการแทนอธิบดีกรมทรัพยากรธรณี
24 มิ.ย. 2561

เรียน กกค.

เพื่อโปรดพิจารณา



(นางเพชรเอียง ทรัพย์ทวีวงศ์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานเลขานุการ

รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการสำนักงานเลขานุการ
คณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ

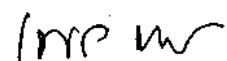
ด้วย อทอ. ไปราชการต่างประเทศ

26 มิ.ย. 2561

เรียน คุณอภินิชา

เพื่อโปรดพิจารณา กทอ. ๑๐๖๖๖

ทงค.๑๐๖๖๖๑๐.



(นางเพชรเอียง ทรัพย์ทวีวงศ์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานเลขานุการ