

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

๑๒๐ หมู่ ๓ ชั้น ๒-๔ อาคารรวมหน่วยงานราชการ “ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ”
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐ โทรศัพท์ ๐๒ ๑๔๑ ๕๐๐๐ โทรสาร ๐๒ ๑๔๓ ๕๗๓๐

110
วันที่ 4 กค ๖1
14-00 น.

ที่ สปสช. ๒.๑๗/๕๕๕๖

๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28239 สก ก๑๐
วันที่ : ๒9/๐๖/๖1 กก
วันที่ : 04 ก.ค. 61 เวลา : 13:41

เรื่อง งบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๘๖๓ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๙๐ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๓๙/๑๑๔๓
ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ จำนวน ๙๐ ฉบับ
๓. รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุด วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙
ของงบกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๕ ชุด
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ที่ สปสช. ๒.๑๗/๔๑๗๓
ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๙๐ ชุด

ด้วยสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง งบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔๓ ที่กำหนดให้ภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ให้คณะกรรมการเสนองบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินของกองทุนในปีที่ล่วงมา ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบรับรองแล้วต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔๓ ที่กำหนดให้ภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ให้คณะกรรมการเสนองบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินของกองทุนในปีที่ล่วงมา ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบรับรองแล้วเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ รับทราบขอเสนองบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ (ตามหนังสือที่อ้างถึง)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ รับทราบงบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ประธานกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรับรองงบการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔๓ ที่กำหนดในพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนองบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ รวมถึงเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ผลการใช้จ่ายเงินของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ มีรายรับจากเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ รายได้จากองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการรักษาพยาบาลข้าราชการ/พนักงานท้องถิ่น รายได้ดอกเบี้ย และรายได้อื่น รวมเป็นเงินรายรับทั้งสิ้น ๑๒๖,๙๗๕.๕๕ ล้านบาท มีรายจ่ายเป็นค่าบริการทางการแพทย์ที่จัดสรรให้หน่วยบริการ รวมเป็นเงินรายจ่ายทั้งสิ้น ๑๒๘,๘๘๘.๙๐ ล้านบาท ดังนั้น จึงทำให้กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีรายจ่ายสูงกว่ารายรับเป็นเงิน ๑,๙๑๓.๓๕ ล้านบาท ดังปรากฏแสดงในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินตามรายงานของผู้สอบบัญชี และงบแสดงฐานะการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ มีสินทรัพย์รวมจำนวนเงิน ๑๑,๒๗๘.๙๖ ล้านบาท หนี้สินรวมจำนวนเงิน ๗,๘๘๐.๕๒ ล้านบาท และสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนจำนวนเงิน ๓,๓๙๘.๔๔ ล้านบาท ปรากฏในงบแสดงฐานะการเงินตามรายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่แนบมาพร้อมนี้ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

จากผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินปีงบประมาณ ๒๕๕๙ มีความเห็นว่างบการเงินแสดงฐานะการเงินของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ และผลการดำเนินงานและกระแสเงินสดสำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน โดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญ ตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและมีความเห็นอย่างมีเงื่อนไข ดังนี้

๑. กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีการจ่ายค่าบริการสาธารณสุขสำหรับผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง ให้กับผู้ที่ไม่มีสิทธิรับเงินกองทุน จำนวน ๑๔๖,๘๑๕,๐๐๐ บาท ที่แสดงไว้ในหมายเหตุประกอบงบการเงินตามข้อ ๑๙ ทำให้ค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขแสดงรายการสูงไปจำนวน ๑๔๖,๘๑๕,๐๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นห้าพันบาทถ้วน) และแสดงรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสูงไปด้วยจำนวนเดียวกัน

๒. ข้อมูลและเหตุการณ์ที่เน้นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งว่า ขอให้สังเกตหมายเหตุประกอบงบการเงินข้อ ๑๑ เจ้าหนี้ระยะสั้น และข้อ ๑๙ ค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุข กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีการใช้จ่ายเกินงบประมาณที่ได้รับ เนื่องจากมีการจ่ายเงินค่าบริการที่มีผลงานการให้บริการเกินกว่าเป้าหมาย และจากความต้องการของผู้ป่วยต่อการใช้จ่ายที่สูงขึ้นอย่างมาก โดยกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้ปรับปรุงรายการค่าใช้จ่ายเพื่อการบริการสาธารณสุข เป็นเงิน ๒,๓๗๔,๔๖๙,๙๕๒.๕๕ บาท (สองพันสามร้อยเจ็ดสิบสี่ล้านสี่แสนหกหมื่นเก้าพันเก้าร้อยห้าสิบสองบาทห้าสิบห้าสตางค์) คู่กับเจ้าหนี้ระยะสั้นด้วยจำนวนเดียวกัน การแสดงความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่องบการเงิน มิได้เกี่ยวข้องกับเรื่องที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้ข้อสังเกตข้างต้น

ในการนี้ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้ส่งหนังสือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ที่ ๒.๑๗/๔๑๗๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) เพื่อเรียนให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบว่า การจ่ายเงินค่าบริการสาธารณสุขสำหรับผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพ ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้กำหนด คำนิยามของ “ผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง” หมายถึง ผู้สูงอายุหรือบุคคลอื่น ๆ ที่มีคะแนนประเมินความสามารถในการดำเนินชีวิตประจำวัน ตามดัชนีบาร์เธลเอดีแอล (Barthel ADL index) เท่ากับหรือน้อยกว่า ๑๑ คะแนน ซึ่งแบ่งออกเป็น ๔ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ ๑ เคลื่อนไหวได้บ้างและอาจมีปัญหาการกิน หรือการขับถ่ายแต่ไม่มีภาวะสับสนทางสมอง กลุ่มที่ ๒ เหมือนกลุ่มที่ ๑ แต่มีภาวะสับสนทางสมอง กลุ่มที่ ๓ เคลื่อนไหวเองไม่ได้และอาจมีปัญหาการกิน หรือการขับถ่าย หรือมีอาการเจ็บป่วยรุนแรง และกลุ่มที่ ๔ เหมือนกลุ่มที่ ๓ และมีอาการเจ็บป่วยรุนแรง หรืออยู่ในระยะท้ายชีวิต โดยทุกกลุ่มมีสิทธิได้รับการสาธารณสุขตามชุดสิทธิประโยชน์ ซึ่งเป็นการจัดสรรให้กับกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ ตามข้อมูลที่ท้องถิ่น แจ้งผ่านสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสาขาเขต และท้องถิ่นจะจัดสรรงบประมาณ ให้หน่วยจัดบริการตามแผนการดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงรายบุคคลที่หน่วยจัดบริการจัดทำ Care Plan ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการสนับสนุนการจัดบริการดูแลระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง และสืบเนื่องจากการตรวจสอบข้อมูลดังกล่าวระหว่างสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบการเงินที่ ๑๗ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระหว่างวันที่ ๒ - ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ เทศบาลนครสมุทรปราการ และเทศบาลตำบลบางเมือง พบว่า มีความคลาดเคลื่อนของข้อมูลรายบุคคล และเพื่อให้สามารถตรวจสอบความถูกต้องของการจัดสรรเงิน จากกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ไปยังหน่วยบริการ จึงได้จัดการ ประชุมสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสาขาเขตเพื่อติดตามและตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล ซึ่งข้อมูลดังกล่าวได้จัดส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ทบทวนการตรวจสอบข้อมูลดังกล่าว และเพื่อนำไปปรับปรุงรายการ ทางเงินและบัญชีในรอบปิดต่อไป สำหรับกรณีการปรับปรุงรายการค่าใช้จ่ายเพื่อการบริการสาธารณสุข คู่กับ เจ้าหนี้ เป็นเงินค่าบริการที่มีผลงานการให้บริการเกินกว่าเป้าหมาย และจากความต้องการของผู้ป่วย ต่อการใช้จ่ายที่สูงขึ้นอย่างมาก โดยการปรับปรุงรายการดังกล่าวสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ได้ดำเนินการตามหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ.๐๐๓๘/๑๕๐๑ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐

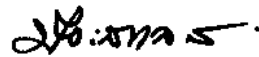
คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีมติรับทราบงบดุลและรายงาน
รับจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๑
เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ แล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ขอเสนองบดุลและรายงานการรับจ่ายเงิน
กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ที่ผ่านการตรวจสอบรับรอง
จากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว ต่อคณะรัฐมนตรีมาเพื่อทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

ประธานกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

สำนักการเงินและบัญชีกองทุน

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๔๐๐๐ ต่อ ๑๕๐๔๖, ๐๘ ๔๗๕๑ ๑๖๒๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๗๔๕

ผู้รับผิดชอบ นางสาวนิรมล เห็นประเสริฐ

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ niramol.h@nhso.go.th