

ด่วนมาก
ที่ นร ๐๘๐๕/๙๕๙



๓๐ค ๙/๖๕
๑๕ พค ๖๑
๑๔.๕๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27771 ล3 กล๐๖
รับที่ : ล1307/61 กกต ✓
วันที่ : 15 พ.ค. 61 เวลา: 14:38

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวก อำเภอภูซาง จังหวัดพะเยา เป็นจุดผ่านแดนถาวร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ลับ ที่ นร ๐๘๐๕/๙๕๐ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติขอ นำเรื่อง การยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวก อำเภอภูซาง จังหวัดพะเยา เป็นจุดผ่านแดนถาวร เข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าว เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้ติดตามงานโครงการในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๕ สำหรับในส่วนของการลงพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒ จังหวัดพะเยา มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายวิทยา บุรณศิริ) เป็นผู้ลงพื้นที่ และมีข้อสั่งการในเรื่องโครงการ ยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวกเป็นจุดผ่านแดนถาวร โดยมีข้อสั่งการให้ทำการศึกษาเพื่อหาแนวทางการเชื่อมโยงการลงทุนเพื่อรองรับการขยายตัวทางการค้ากับประเทศเวียดนาม รวมทั้งการลงทุนร่วมกับ ภาคเอกชน (Public – Private Participation) ต่อมาที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ ณ จังหวัดเชียงใหม่ มีมติเห็นชอบแนวทางและข้อสั่งการในการแก้ไขปัญหาของรัฐมนตรีที่ปฏิบัติราชการ ในพื้นที่จังหวัดภาคเหนือตอนบนดังกล่าว โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดโครงการ และรับข้อสั่งการของรัฐมนตรีไปดำเนินการ

๑.๒ ในการประชุมหารือระหว่างนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ส่วนกลาง และคณะกรรมการร่วมภาครัฐ และเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒ (เชียงราย น่าน พะเยา และแพร่) เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณาเรื่องการยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวก อำเภอภูซาง จังหวัดพะเยา ให้เป็นจุดผ่านแดนถาวร ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการและมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย (จังหวัดพะเยา) เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณดำเนินการ รวมทั้งประสานกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช) เพื่อจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการใช้พื้นที่ในการก่อสร้างและขยายถนน/ก่อสร้างอาคารตรวจสอบเอกสาร และพิธีการศุลกากรผ่านการควบคุมของเจ้าหน้าที่ (Custom Immigration Quarantine : CIQS) และเสนอ

ลับ
๑๕ พค ๖๑

ลับ

คณะกรรมการอุทยานแห่งชาติพิจารณา โดยคำนึงถึงผลกระทบทั้งมิติด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และชุมชน ก่อนเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

๑.๓ การประชุมคณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดน ไทย - ลาว จังหวัดพะเยา - แขวงไซยะบูลี ครั้งที่ ๙ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดพะเยา ทั้งสองฝ่าย มีมติเห็นชอบให้มีการเตรียมความพร้อมการยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวก อำเภอภูซาง เป็นจุดผ่านแดนถาวร และยกระดับด่านท้องถิ่นบ้านปางมอน เมืองคอบ แขวงไซยะบูลี เป็นด่านสากล ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๔ บันทึกการประชุมผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย - ลาว ครั้งที่ ๑๐ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และการประชุม คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ จังหวัดพะเยา ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ได้รับทราบความพร้อมของจังหวัดพะเยาในการยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวก อำเภอภูซาง เป็นจุดผ่านแดนถาวรและยกระดับด่านท้องถิ่นปางมอน เมืองคอบ แขวงไซยะบูลี เป็นด่านสากล

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเปิดจุดผ่านแดนถาวรถือเป็นการตกลงใจในระดับรัฐบาล และเป็นความเห็นพ้อง ต้องกันของทั้งสองประเทศอย่างเป็นทางการ เพื่อประโยชน์ต่อการค้าและการสัญจรของบุคคล ยานพาหนะ รวมทั้ง การเดินทางเข้า - ออกของบุคคลจากประเทศที่สาม โดยเป็นไปตามระบบสากลเกี่ยวกับการเดินทางและความตกลงใจในการสัญจรข้ามแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งเป็นเรื่อง ที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จากการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือ (Joint Commission - JC) ไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๑ ระหว่างวันที่ ๓๑ มกราคม - ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐ ประชาธิปไตยประชาชนลาว ในมติความร่วมมือในการเปิด - ปิด ยกระดับจุดผ่านแดน และการอำนวยความสะดวก ในการเข้า - ออกเมือง และการสัญจรตามบริเวณชายแดนไทย - ลาว ที่ประชุมรับทราบความคืบหน้าการยกระดับ จุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวก อำเภอภูซาง จังหวัดพะเยา ขึ้นเป็นจุดผ่านแดนถาวร และสาธารณรัฐ ประชาธิปไตยประชาชนลาวเตรียมการยกระดับด่านท้องถิ่นบ้านปางมอน เมืองคอบ แขวงไซยะบูลี ขึ้นเป็น ด่านสากลในอนาคต

๔. ข้อเท็จจริงของการยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวก อำเภอภูซาง จังหวัดพะเยา เป็นจุดผ่านแดนถาวร

๔.๑ กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ มาถึงสำนักงาน สภาความมั่นคงแห่งชาติ ขอให้ดำเนินการยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวก อำเภอภูซาง จังหวัดพะเยา เป็นจุดผ่านแดนถาวร ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาตินำเข้าพิจารณาในคณะกรรมการพิจารณา การเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ

๔.๒ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้จัดการประชุมคณะกรรมการพิจารณา การเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในการยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวก อำเภอภูซาง จังหวัดพะเยา เป็นจุดผ่านแดนถาวร โดยมอบให้กระทรวงการต่างประเทศนำประเด็นดังกล่าวแจ้งที่ประชุม

ลับ

คณะกรรมการความร่วมมือว่าด้วยความร่วมมือ (Joint Commission - JC) ไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๑ ที่จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑ - ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อรับทราบความพร้อมของฝ่ายไทยในการยกระดับเป็นจุดผ่านแดนถาวร และมอบจังหวัดพะเยาจัดทำแผนบริหารจัดการพื้นที่และความพร้อมของส่วนราชการที่จะปฏิบัติงานในพื้นที่ ตลอดจนข้อมูลการเตรียมความพร้อมรองรับด้านความมั่นคง แล้วแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยเพื่อเสนอสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔.๓ ผลการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือว่าด้วยความร่วมมือ (Joint Commission - JC) ไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๑ ระหว่างวันที่ ๓๑ มกราคม - ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

ในมิติความร่วมมือด้านความร่วมมือในการเปิด - ปิด ยกระดับจุดผ่านแดน และการอำนวยความสะดวกในการเข้า - ออกเมือง และการสัญจรตามบริเวณชายแดนไทย - ลาว ที่ประชุมรับทราบความคืบหน้าการเตรียมการยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวก อำเภอภูซาง จังหวัดพะเยา ขึ้นเป็นจุดผ่านแดนถาวร และเตรียมการยกระดับด่านท้องถิ่นบ้านปางมอน เมืองคอบ แขวงไชยบุรีขึ้นเป็นด่านสากลในอนาคต

๔.๔ ข้อมูลเพิ่มเติมของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยได้ส่งแผนบริหารจัดการพื้นที่รองรับการยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวก อำเภอภูซาง จังหวัดพะเยา เป็นจุดผ่านแดนถาวร ตามมติคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยจังหวัดพะเยากำหนดแผนบริหารจัดการพื้นที่ไปสู่การปฏิบัติ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๔.๑ การจัดระบบการป้องกันพื้นที่ชายแดน เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงที่จะเกิดขึ้นบริเวณชายแดน จังหวัดพะเยาได้กำหนดแผนการจัดระบบการป้องกันพื้นที่ชายแดน ซึ่งให้ความสำคัญในเชิงพื้นที่ โดยบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านความมั่นคง อาทิ มณฑลทหารบกที่ ๓๔ ตำรวจภูธรจังหวัดพะเยา กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดพะเยา และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงและอาจเกิดขึ้นในอนาคต โดยได้กำหนดเป็น “แผนการป้องกันชายแดนไทย - ลาว ในพื้นที่อำเภอภูซาง จังหวัดพะเยา”

๔.๔.๒ การพัฒนาระบบการตรวจโรคระบาดและระบบส่งต่อผู้ป่วยข้ามแดน เพื่อให้มีการพัฒนาระบบสาธารณสุขชายแดนให้มีประสิทธิภาพและสามารถป้องกันปัญหาสุขภาพของประชาชนทั้งสองประเทศ รวมทั้งการพัฒนาระบบการควบคุมป้องกันโรคระหว่างประเทศ ตลอดจนกำหนดแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการเฝ้าระวัง การป้องกันควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศคู่ขนานไทย - ลาว (จังหวัดพะเยา - ไชยบุรี) จังหวัดพะเยาได้กำหนดโครงสร้างด้านควบคุมโรค รวมถึงโครงการ/การพัฒนาระบบสาธารณสุขชายแดนปี ๒๕๖๑ ภายใต้อำนาจ “แผนการพัฒนาระบบการตรวจโรคระบาดและระบบส่งต่อผู้ป่วยข้ามพรมแดน” เพื่อรองรับการยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวก อำเภอภูซาง เป็นจุดผ่านแดนถาวร

๔.๔.๓ การจัดระเบียบพื้นที่ เพื่อให้การบริหารจัดการพื้นที่บริเวณจุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวก เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและถูกต้องตามกฎหมาย จังหวัดพะเยาได้กำหนดแผนการจัดระเบียบพื้นที่ประกอบด้วย ๑) การขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าน้ำเปือย ป่าน้ำหยวน และป่าน้ำลาว ๒) ผลการดำเนินการในระยะเร่งด่วน (Phase 1) ๓) ผลการดำเนินการ ในระยะที่ ๒ (Phase 2) ๔) โครงการการศึกษาออกแบบ

~~ลับ~~
๑๖/๕๖

วางผังพื้นที่เฉพาะชุมชนชายแดนบ้านฮวก จังหวัดพะเยา ๕) โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการเปิดด่านชายแดน และ ๖) การบริหารจัดการด้านคมนาคม

๔.๔.๔ การบริหารจัดการด้านหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ (Custom Immigration Quarantine - CIQS) ประกอบด้วย ๑) ด้านศุลกากร โดยด้านศุลกากรเชียงใหม่ของ แรงความร่วมมือในการจัดอัตรากำลังบุคคลเข้าไปปฏิบัติหน้าที่ และกำหนดแผนการดำเนินงานสู่การปฏิบัติ โดยจัดทำกรอบเชื่อมโยงฐานข้อมูลการสัญจรข้ามแดน (สินค้าและยานพาหนะ) และแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดตามกฎหมายศุลกากร ๒) ด้านตรวจคนเข้าเมือง โดยตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดพะเยา แรงความร่วมมือในการจัดอัตรากำลังบุคคลเข้าไปปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งได้ดำเนินการพัฒนาระบบการสัญจรข้ามแดนให้สามารถป้องกันและพัฒนาควบคุมการลักลอบเข้าเมืองและปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ พร้อมทั้งกำหนดโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และ ๓) ด้านกักกันสัตว์/พืช โดยสำนักงานเกษตรจังหวัดพะเยา และสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดพะเยา แรงความร่วมมือในการจัดอัตรากำลังบุคคลเข้าไปปฏิบัติหน้าที่ รวมถึงมีการกำหนดแนวทางการควบคุมตรวจสอบการเคลื่อนย้ายสัตว์ - ชากสัตว์ สินค้าปศุสัตว์ - พืช อาหารสัตว์นำเข้า - ส่งออก เพื่อรองรับการเป็นจุดผ่านแดนถาวร

๕. ข้อเสนอของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี

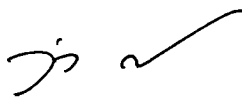
๕.๑ เห็นชอบดำเนินการยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวก อำเภอภูซาง จังหวัดพะเยา เป็นจุดผ่านแดนถาวร โดยให้กระทรวงมหาดไทยออกประกาศกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕.๒ กรณีมีความจำเป็นต้องก่อสร้างหรือดำเนินกิจกรรมใดๆ บริเวณชายแดน ให้ประสานกรมแผนที่ทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย และกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ตรวจสอบข้อมูลให้ชัดเจนก่อนการดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
ทั้งนี้ ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเป็นต้นไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(วัลลภ รักเสนาะ)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงกิจการชายแดนและประเทศรอบบ้าน

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๑๖๐๙ K ๖๖๖๖

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๔๘

~~ลับ~~
๑๖/๕๖