

ความมาก  
ที่ กต ๑๓๐๓/๑๒๖๘



๓๐๓/๑๕.๑๐  
๖ มี.ย ๖๑  
๑๕.๔๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส27771  
รับที่ : ล1521/61  
วันที่ : ๐6 มิ.ย. 61 เวลา : 15:19

กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๓๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวก อำเภอภูซาง จังหวัดพะเยา เป็นจุดผ่านแดนถาวร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๔๒๔๖  
ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นกรณีสำนักงาน  
สภาพความมั่นคงแห่งชาติเสนอเรื่องการยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวก อำเภอภูซาง จังหวัดพะเยา  
เป็นจุดผ่านแดนถาวร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. การยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวก อำเภอภูซาง จังหวัดพะเยา สอดคล้อง  
กับมติที่ประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๑ ระหว่างวันที่ ๓๑ มกราคม -  
๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) ซึ่งรับทราบ  
ความคืบหน้าของฝ่ายไทยในการเตรียมการยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวกเป็นจุดผ่านแดนถาวร  
และการเตรียมการของฝ่ายลาวในการยกระดับด่านท้องถิ่นปางมอน เมืองคอบ แขวงไชยบุรี (ตรงข้ามกับ  
จุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวก) เป็นด่านสากล เพื่อให้มีระดับเท่าเทียมกัน นอกจากนี้ การยกระดับเป็นจุดผ่าน  
แดนถาวรจะช่วยกระชับความสัมพันธ์ระหว่างสองประเทศ โดยเฉพาะในระดับจังหวัด - แขวงให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น  
ในมิติของการส่งเสริมการเชื่อมโยงอย่างไร้รอยต่อระหว่างไทยกับลาว ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมการค้า  
และการลงทุน รวมทั้งการท่องเที่ยว นอกจากนี้ ยังช่วยสนับสนุนนโยบายการเปลี่ยน Land-locked ให้เป็น  
Land-linked ของ สปป. ลาว กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่มีข้อขัดข้อง หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้เตรียม  
ความพร้อมในพื้นที่และจัดสรรงบประมาณรองรับแล้ว

๒. อย่างไรก็ดี โดยที่การจะยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวก อำเภอภูซาง  
จังหวัดพะเยา ขึ้นเป็นจุดผ่านแดนถาวรอาจมีระเบียบปฏิบัติในการเข้า - ออกเมืองและการขนส่งสินค้า  
ต่างกับด่านท้องถิ่นบ้านปางมอน เมืองคอบ แขวงไชยบุรี สปป. ลาว อาทิ การที่ประชาชนชาติที่สามไม่สามารถ  
เดินทางผ่านด่านท้องถิ่นบ้านปางมอนฯ ได้ ดังนั้นในกรณีที่ฝ่ายลาวไม่สามารถยกระดับด่านท้องถิ่นบ้านปางมอน  
เป็นด่านสากลได้พร้อมกันกับการยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวกเป็นจุดผ่านแดนถาวร จังหวัดพะเยา  
ควรหารือกับแขวงไชยบุรีอย่างใกล้ชิด เพื่อร่วมกันประชาสัมพันธ์รายละเอียดข้อกำหนดในการผ่านแดนบริเวณ  
ดังกล่าวให้สาธารณชนรับทราบโดยทั่วกัน เพื่อป้องกันปัญหาหรือความเข้าใจผิดระหว่างกัน

## ๒. ความเห็นทางกฎหมาย

๒.๑ บริเวณช่องทางบ้านฮวก-ก๊วก อำเภอภูซาง จังหวัดพะเยา อยู่ระหว่าง  
หลักเขตแดนที่ ๒-๑๖ และ ๒-๑๗ เป็นพื้นที่ที่มีการดัดแปลงสภาพภูมิประเทศเพื่อสร้างถนนเชื่อมระหว่าง  
บ้านฮวก อำเภอภูซาง จังหวัดพะเยา กับบ้านปางมอน เมืองคอบ แขวงไชยบุรี คณะอนุกรรมการ  
เทคนิคร่วมไทย-ลาว ได้ดำเนินการสำรวจเก็บรายละเอียดภูมิประเทศและจัดทำแผนผังสนาม

/พร้อมลากแนว...

31



พร้อมลากแนวเส้นเขตแดนที่เสนอ (Proposed Boundary Line) ที่เป็นเอกภาพในแผนผังสนาม ซึ่งที่ประชุม คณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑ ได้รับทราบผลการดำเนินการ ดังกล่าวแล้ว

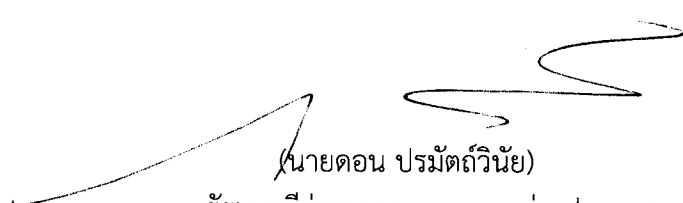
๒.๒ อนึ่ง เมื่อปี ๒๕๕๙ กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) ได้รับหนังสือศาลากลางจังหวัดพะเยา ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้ยกระดับจุดผ่อนปรนบ้านฮวกเป็นจุดผ่านแดนถาวร และเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมของถนนและจุดผ่านแดนบ้านฮวก ได้มีการสนับสนุนงบประมาณจากโครงการจัดตั้งศูนย์ขับเคลื่อนเศรษฐกิจและบริการโลจิสติกส์ และ Supply Chain กลุ่มล้านนาตะวันออก ก่อสร้างจุดเปลี่ยนช่องจราจร ด้านชายแดนบ้านฮวก จึงขอหารือกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) เกี่ยวกับการดำเนินการดังกล่าว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ และ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่องแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการก่อสร้างถนนหรือกิจกรรมใด ๆ บริเวณชายแดน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อสันปันน้ำ และหลักเขตแดน กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) จึงได้มีหนังสือถึงกรมแผนที่ทหาร ขอให้ตรวจสอบข้อมูลทางเทคนิคเกี่ยวกับการดำเนินการดังกล่าว แต่เนื่องจากข้อมูลเกี่ยวกับแผนการก่อสร้าง ไม่ครบถ้วน กรมแผนที่ทหารจึงไม่สามารถพิจารณาข้อเท็จจริงได้ กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) จึงได้มีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยาขอทราบรายละเอียดการดำเนินการก่อสร้างเพิ่มเติม เพื่อให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมายฯ และกรมแผนที่ทหารจักได้พิจารณาข้อเท็จจริงได้ จนถึงปัจจุบันยังไม่ได้รับแจ้งข้อมูลดังกล่าวจากจังหวัดพะเยาแต่อย่างใด

๒.๓ เกี่ยวกับเรื่องนี้ ขอเรียนว่า แม้ในการประชุมคณะกรรมการเขตแดนร่วม ไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๑ ได้รับทราบผลการสำรวจเก็บรายละเอียดภูมิประเทศและจัดทำแผนผังสนามพร้อมการลากแนวเส้นเขตแดนที่เสนอที่เป็นเอกภาพในแผนผังสนามแล้วก็ตาม แต่ในการยกระดับจุดผ่อนปรนบ้านฮวกเป็นจุดผ่านแดนถาวร หากมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการก่อสร้างอาคารหรือปรับปรุงถนนเพิ่มเติม จังหวัดพะเยาจะต้องประสานกรมสนธิสัญญาและกฎหมายและกรมแผนที่ทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย เพื่อตรวจสอบข้อมูลรายละเอียดให้ชัดเจนก่อน เพื่อป้องกันมิให้การดำเนินการดังกล่าวส่งผลกระทบต่อสภาพภูมิประเทศบริเวณแนวชายแดน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

๑



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๔๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thanawatm@mfa.go.th

