

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๕/๒๕๕๐



2402
ก.ค.
วันที่ 10.๑๐.61
เวลา 13.๐๐
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28310
รับที่ : 89474/61
วันที่ : 10 ก.ค. 61 เวลา : 13:01

คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
ถนนพหลโยธิน จตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ และ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๖๐๘ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๑ /๒๕๖๑

๒. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๐๒/๒๕๖๑

๓. สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่องสรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ และครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ คืบหน้าหน่วยงานเจ้าของเรื่อง เนื่องจากเป็นกรณีที่ต้องดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐ (๓) ที่กำหนดให้สำนักงบประมาณนำเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณ จะแจ้งให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามขั้นตอนต่อไป โดยจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด นั้น

คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ได้แจ้งกรรมการภายใน กระทรวงพาณิชย์ อนุกรรมการและเลขานุการ คณะอนุกรรมการเพื่อบริหารจัดการปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มด้านการตลาด ดำเนินการเรื่อง มาตรการการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐ (๓) และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วยแล้ว ทั้งนี้ กนป. ขอเสนอเรื่อง สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ และครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) สำนักนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งที่ ๒๓๔/๒๕๕๘ เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ โดยได้มอบหมายรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นรองประธานกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

/๒) คณะกรรมการ...

๒) คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติชุดใหม่ เนื่องจากชุดเก่าหมดวาระลงตั้งแต่วันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และนารายชื่อผู้ได้รับคะแนนสูงสุด ๑๐ อันดับ โดยต้องเป็นผู้ประกอบการสวนปาล์มน้ำมัน (เกษตรกร) ไม่น้อยกว่า ๓ ราย เสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อแต่งตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ลงนามในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๐๒/๒๕๖๑ แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓) ผลผลิตปาล์มน้ำมันในช่วงปี ๒๕๖๐-๒๕๖๑ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๙ ที่มีปริมาณ ๑๑.๔๒ ล้านตัน เป็น ๑๔.๒๔ ล้านตัน และ ๑๕.๔๐ ล้านตัน ตามลำดับ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๔.๗๐ และร้อยละ ๘.๑๓ ตามลำดับ ทำให้ปริมาณน้ำมันปาล์มดิบที่ผลิตได้เกินกว่าความต้องการใช้ในประเทศ ส่งผลให้ปลายปี ๒๕๖๐ มีปริมาณสต็อกน้ำมันปาล์มดิบมากกว่า ๕๐๐,๐๐๐ ตัน คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน ได้พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาหาคาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม โดยลดปริมาณสต็อกน้ำมันปาล์มดิบจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ตัน ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๐ โดยให้ผู้ส่งออก โรงงานสกัดน้ำมันปาล์มเร่งส่งออกน้ำมันปาล์มดิบ จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ตัน และให้กระทรวงพลังงานประสานผู้ค้าน้ำมันซื้อน้ำมันปาล์มดิบไปผลิตเป็นไบโอดีเซลเพื่อสต็อก จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ตัน นอกเหนือจากที่ให้ผู้ค้าน้ำมันตามมาตรการ ๗ สำรองไว้เดิม

๔) ปี ๒๕๖๑ ผลผลิตน้ำมันปาล์มดิบยังมีปริมาณมากเกินระดับสต็อกปกติประมาณ ๖๐๐,๐๐๐ ตัน กดดันให้ราคาอ่อนตัวลง คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน ได้พิจารณามาตรการแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ปี ๒๕๖๑ จำนวน ๗ มาตรการย่อย ตามที่คณะอนุกรรมการเพื่อบริหารจัดการปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มด้านการตลาดเสนอ และมีมติรับทราบ มาตรการการลดต้นทุนและเพิ่มรายได้ให้เกษตรกร และเห็นชอบการดำเนินมาตรการย่อย ๖ มาตรการ ได้แก่ มาตรการพัฒนาคุณภาพปาล์มน้ำมันตามยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙ มาตรการการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ มาตรการกำหนดมาตรฐานโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม มาตรการส่งเสริมการใช้ไขมันดีเซลหมุนเร็ว B20 มาตรการส่งเสริมการปลูกปาล์มน้ำมันพันธุ์ดี และมาตรการอื่นๆ คือ การส่งเสริมอุตสาหกรรมโอเลโอเคมีคอล และการกำหนดเป้าหมาย (Positioning) การพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

การดำเนินงานลดปริมาณสต็อกน้ำมันปาล์มดิบ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ตัน ตามมติคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ สามารถส่งออกในเดือนธันวาคม ๒๕๖๐ และมกราคม ๒๕๖๑ ได้ ๘๘,๓๐๔ และ ๘๖,๔๓๒ ตัน ตามลำดับ และเก็บสต็อกน้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตเป็นไบโอดีเซลและในรูปไบโอดีเซลประมาณ ๖๐,๐๐๐ ตัน อย่างไรก็ตาม ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ การส่งออกเริ่มลดลงเหลือเฉลี่ย ๕๐,๐๐๐ ตันต่อเดือน ขณะที่ผลผลิตยังคงออกสู่ตลาดมาก ทำให้สต็อกน้ำมันปาล์มดิบมีมากเกินกว่า ๔๐๐,๐๐๐ ตัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายเกี่ยวกับปาล์มน้ำมัน และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบหรือพิจารณา เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติ

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบมาตรการแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ปี ๒๕๖๑ ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑) มาตรการพัฒนาคุณภาพปาล์มน้ำมันตามยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙

เห็นชอบและมอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือสภาเกษตรกรในจังหวัดแหล่งผลิต เพื่อพิจารณาพัฒนาการผลิตปาล์มน้ำมันให้มีประสิทธิภาพ พัฒนาคุณภาพ รวมทั้งสร้างเครือข่ายทั้งระบบเพื่อร่วมกันยกระดับคุณภาพ

๒) มาตรการการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ

เห็นชอบมาตรการการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ เพื่อเร่งผลักดันการส่งออกน้ำมันปาล์มดิบ ลดสต็อกน้ำมันปาล์มให้เข้าสู่ระดับปกติและช่วยรักษาเสถียรภาพราคาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ด้วยการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการส่งออก โดยจะสนับสนุนให้กับผู้ส่งออกเป็นค่าใช้จ่ายไม่เกิน กก.ละ ๑.๗๕ บาท (ค่าขนส่ง ๑.๑๐ บาท ค่าคลังจัดเก็บ/รักษาคุณภาพ ๐.๔๕ บาท และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ๐.๒๐ บาท) เพื่อผลักดันส่งออกน้ำมันปาล์มดิบจำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ตัน เป็นเวลา ๕ เดือน หรือ ไม่เกิน ตุลาคม ๒๕๖๑ ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ชี้แจงว่า ความตกลงการค้าโลก องค์การการค้าโลก มีข้อยกเว้นให้กับประเทศกำลังพัฒนาสามารถให้การสนับสนุนค่าขนส่งและค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งในการส่งออกสินค้าเกษตรได้จนถึงสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๖๖ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติใช้งบประมาณจากงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นวงเงิน ๕๒๕ ล้านบาท

โดยมีเงื่อนไข คือ ผู้ส่งออกหรือโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มที่ได้รับการสนับสนุนต้องแสดงหลักฐานการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบในประเทศ ไม่ต่ำกว่ากิโลกรัมละ ๑๙ บาท ณ กทม. และเขตปริมณฑล หรือไม่ต่ำกว่ากิโลกรัมละ ๑๘.๒๕ บาท ณ หน้าโรงสกัดน้ำมันปาล์ม และหลักฐานการส่งออกจากกรมศุลกากร

และให้คณะอนุกรรมการเพื่อบริหารจัดการปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ด้านการตลาด แต่งตั้งคณะทำงานบริหารกำกับดูแลโครงการเร่งรัดการส่งออกน้ำมันปาล์มดิบ ทำหน้าที่กำหนดรายละเอียดหลักเกณฑ์ วิธีการกำกับดูแลและดำเนินการตามโครงการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด และบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ

๓) มาตรการกำหนดมาตรฐานโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม

เห็นชอบและมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมเร่งรัดออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่องกำหนดวัตถุประสงค์และคุณภาพผลิตภัณฑ์ของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มโดยเร็ว ทั้งนี้ อาจพิจารณาจัดทำแผนงานในการปรับข้อกำหนดคุณภาพการสกัดน้ำมันปาล์มของโรงงานฯ ให้มีเปอร์เซ็นต์น้ำมันสูงขึ้นเป็นลำดับ ตามระยะเวลาที่กำหนด

๔) มาตรการการส่งเสริมการใช้น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว B20

เห็นชอบและมอบหมายให้กระทรวงพลังงานเร่งรัดดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ที่เห็นชอบในหลักการแนวทางการส่งเสริมการใช้น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว B20 ในรถบรรทุกขนาดใหญ่

๕) มาตรการการส่งเสริมการปลูกปาล์มน้ำมันพันธุ์ดี

เห็นชอบการส่งเสริมการปลูกปาล์มน้ำมันพันธุ์ดีทดแทนสวนปาล์มน้ำมันเก่า และมอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือสภาเกษตรกรในจังหวัดแหล่งผลิต พิจารณาดำเนินการ

๖) มาตรการอื่นๆ

๖.๑) การส่งเสริมอุตสาหกรรมโอเลโอเคมีคอล และการกำหนดเป้าหมาย (Positioning) การพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม

เห็นชอบและให้หน่วยงานรับผิดชอบการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การปฏิรูป ปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙ เร่งรัดการดำเนินงาน

๖.๒) ปัญหาการถ่ายลำ/ผ่านแดนน้ำมันปาล์มของมาเลเซียไปยังประเทศเพื่อนบ้าน ผ่านไทย

มอบหมายให้กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมการค้าต่างประเทศ หรือร่วมกับกรมศุลกากร พิจารณากำหนดแนวทางการบริหารจัดการการถ่ายลำผ่านแดนน้ำมันปาล์ม ต่อไป

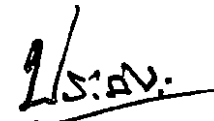
๔. ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ

รับทราบสรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑ และครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ทั้งนี้ ในเรื่อง มาตรการการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ อยู่ระหว่างดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหาร งบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐ (๓) และ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๐๖๑๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๗๓๔๑

E-mail: food.fuelcrop@gmail.com