



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28267
วันที่ : ๑๙๒๖/๑๙
วันที่ : ๐๖ ก.ค. ๖๑ เวลา : ๙:๒๒

ที่ กค ๑๐๐๗/๑๐๔๒๕

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนไทย ฉบับที่ ๓ (ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ประจำปี ๒๕๖๐
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานผลการดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนไทย ฉบับที่ ๓ (ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)
ประจำปี ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนไทย ฉบับที่ ๓ (ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) (แผนพัฒนาตลาดทุนฯ) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ ในหลักการของร่างแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอและให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงบประมาณ (สปป.) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ (สศช.) ไปพิจารณาดำเนินการ รวมทั้งให้ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ จัดลำดับความสำคัญของการดำเนินการตามร่างแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ให้ชัดเจน รวมทั้งให้ความสำคัญกับการพัฒนาและกำกับดูแลตลาดทุนให้เกิดความเท่าเทียมกันระหว่างผู้ลงทุนรายใหญ่ และรายย่อย

๑.๒ พิจารณาดำเนินการเพื่อจัดให้มีกลไกในการประสานความร่วมมือในการพัฒนา และกำกับดูแลตลาดการเงินในภาพรวมทั้งครอบคลุมทั้งสถาบันการเงิน การประกันภัย ตลาดทุน รวมทั้งเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การพัฒนาภาคการเงินในภาพรวมของประเทศมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกัน และมีการกำกับ ดูแลที่มีมาตรฐานเท่าเทียมกันต่อไป

๒. การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐

๒.๑ การดำเนินการตามความเห็นของคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑.๑ การจัดลำดับความสำคัญของการดำเนินการตามแผนพัฒนาตลาดทุนฯ

ให้ชัดเจน

การดำเนินการ: แผนงานต่าง ๆ ที่บรรจุไว้ภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนฯ ได้มีการพิจารณาถ่วงดุลจัดลำดับความสำคัญของการดำเนินการอย่างชัดเจนอยู่แล้ว การกำหนดกรอบระยะเวลา

/ ของแผนการ ...

ของแผนการดำเนินงานได้คำนึงถึงความสำคัญ ความเร่งด่วน และความเป็นไปได้ของการดำเนินการที่จะสามารถบรรลุผลได้สำหรับแต่ละแผนงานมาโดยตลอด

๒.๑.๒ การดำเนินการเพื่อจัดให้มีกลไกในการประสานความร่วมมือในการพัฒนา และกำกับดูแลตลาดการเงินในภาพรวม ที่ครอบคลุมทั้งสถาบันการเงิน การประกันภัย ตลาดทุน รวมทั้งเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

การดำเนินการ: คณะกรรมการพัฒนาตลาดทุนไทย ได้มีคำสั่ง ที่ ๑/๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับติดตามการดำเนินงานตามแผนพัฒนาตลาดทุนไทย ฉบับที่ ๓ ได้เพิ่ม เลขานุการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย เป็นอนุกรรมการในคณะกรรมการฯ ชุดนี้ด้วย ซึ่งจะทำให้คณะกรรมการฯ มีกลไกในการประสานความร่วมมือในการพัฒนาและกำกับดูแลตลาดการเงิน ในภาพรวมที่ครอบคลุมทั้งสถาบันการเงิน การประกันภัย ตลาดทุน นอกจากนี้ ปัจจุบันมีกลไกในการประสานความร่วมมือในการพัฒนาและกำกับดูแลตลาดการเงินในภาพรวม อาทิ 3 Regulators Steering Committee ซึ่งประกอบด้วย เลขานุการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และธนาคารแห่งประเทศไทย โดยมีเป้าหมายเพื่อให้การกำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องกันมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒.๑.๓ การให้ความสำคัญกับการพัฒนาและกำกับดูแลตลาดทุนให้เกิดความเท่าเทียมกันระหว่างผู้ลงทุนรายใหญ่และรายย่อย

การดำเนินการ: การกำหนดเป้าหมายและมาตรการตามแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ได้ให้ความสำคัญกับ การสร้างโอกาสและทางเลือกในการเข้าถึงการลงทุนที่หลากหลายขึ้น และการลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงบริการของผู้ลงทุนรายใหญ่และรายย่อย โดยมีเป้าหมายด้านการสร้างความเท่าเทียมและเป็นธรรมต่อผู้ลงทุนทุกกลุ่ม อาทิ (๑) การเพิ่มช่องทางการลงทุนในสินค้าและบริการตลอดจนการเข้าถึงข้อมูลทางการเงินด้วยเทคโนโลยี (๒) การสร้างความมั่นคงทางรายได้ผ่านการสนับสนุนการออมเพื่อรองรับการเกษียณอายุ (๓) การเสนอแก้กฎหมายและภาษีเพื่อลดระดับการผูกขาดและเปิดให้ผู้ลงทุนสามารถเข้าถึงบริการที่ตอบโจทย์ความต้องการที่ซับซ้อนขึ้น (๔) การยกระดับคุณภาพและความโปร่งใสของบุคลากรผู้ให้บริการทางการเงิน และ (๕) การส่งเสริมความรู้ทางการเงินให้กับประชากรทุกระดับ

๒.๑.๔ การพิจารณาศึกษาผลกระทบและความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นอย่างรอบด้าน

การดำเนินการ: แผนพัฒนาตลาดทุนฯ ได้มีการศึกษาถึงความเสี่ยงและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในมิติต่าง ๆ อย่างรอบคอบ เนื่องจากภายใต้คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาตลาดทุนไทย ฉบับที่ ๓ ประกอบไปด้วยผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนในสาขาต่าง ๆ ของผู้ประกอบการธุรกิจในตลาดทุน ที่เข้ามามีส่วนร่วมให้ความเห็นและข้อสังเกตต่าง ๆ อีกทั้งในแผนงานย่อยใดที่คาดว่าจะมีผลกระทบในวงกว้าง หรือมีประเด็นที่มีความอ่อนไหวจะมีการเชิญภาคส่วนที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมหารือ หรือตั้งคณะทำงานย่อยเพื่อศึกษาเชิงลึกในเรื่องดังกล่าวคู่ขนานไปตลอดระยะเวลาการวางแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ทำให้การกำหนดแผนงานภายใต้มาตรการย่อยเป็นไปอย่างระมัดระวัง เพื่อให้การเลือกดำเนินนโยบายหรือมาตรการเป็นไปอย่างเหมาะสมและไม่ก่อให้เกิดผลกระทบที่ไม่ได้คาดการณ์ไว้

๒.๒ ประเด็นการประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ในระยะครึ่งแผน และการรายงานผลการดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนฯ ให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกปี

๒.๒.๑ คณะกรรมการพัฒนาตลาดทุนไทย และคณะกรรมการกำกับติดตามการดำเนินงานตามแผนพัฒนาตลาดทุนไทย ฉบับที่ ๓ ได้มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนฯ

/ ประเมินผล ...

ประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ผ่านตัวชี้วัดผลการดำเนินการ (KPI) ทั้งในระดับวิสัยทัศน์ และระดับเป้าหมายหลัก ๔ ด้าน ในระยะครึ่งแผน (สิ้นปี ๒๕๖๒) เปรียบเทียบกับเป้าหมายในปี ๒๕๖๔ เพิ่มเติม เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๒.๒ การรายงานผลการดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนฯ ให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกปี

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า แผนพัฒนาตลาดทุนฯ ประกอบด้วย ๕ มาตรการหลัก ๑๔ มาตรการย่อย และแผนงานสนับสนุน ๔๖ แผนงาน ซึ่ง ณ สิ้นไตรมาสที่ ๔/๒๕๖๐ มีแผนงานสนับสนุนที่ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน ๘ แผนงาน และมีแผนงานที่อยู่ระหว่างดำเนินการจำนวน ๓๘ แผนงาน โดยมีรายละเอียดความคืบหน้าของการดำเนินการปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓. ประเด็นที่ขอให้คณะรัฐมนตรีสั่งการ

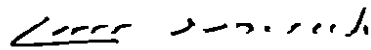
เพื่อให้การดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนฯ บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้ จึงเห็นควรให้คณะรัฐมนตรีสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนฯ เร่งรัดการดำเนินการตามแผนงานให้มีผลสำเร็จตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบรายงานผลการดำเนินการภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนฯ ณ สิ้นไตรมาสที่ ๔/๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการออมและการลงทุน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๘๙

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๘๗