

# ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๔/ ๓๓๒๓



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ  
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒ ด้านการตลาด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. มติคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑  
๓. โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี และการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุง  
คุณภาพข้าวให้แก่เกษตรกรรายย่อยผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒  
๔. โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒  
๕. โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก

กระทรวงพาณิชย์เสนอเรื่อง มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าว  
ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒ ด้านการตลาด มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี  
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว  
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

## ๑. เหตุผลความจำเป็น

คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข.) มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม  
๒๕๖๑ อนุมัติมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒ (ด้าน  
การตลาด) จำนวน ๓ โครงการ วงเงิน ๑๐๐,๖๔๘.๙๘ ล้านบาท ได้แก่ (๑) โครงการสินเชื่อชะลอการขาย  
ข้าวเปลือกนาปี และการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าวให้แก่เกษตรกรรายย่อยผู้ปลูกข้าวนาปี  
ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒ (๒) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร  
ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒ (๓) โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก และมอบหมาย  
ธ.ก.ส. และกระทรวงพาณิชย์ จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ โครงการ และงบประมาณ ให้  
เป็นไปตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ และให้กระทรวงพาณิชย์ ในฐานะฝ่ายเลขานุการ นบข.  
นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

## ๒. ข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียนว่า ธ.ก.ส. และกระทรวงพาณิชย์ ได้จัดทำโครงการและแผน  
บริหารจัดการกิจกรรมตามมติ นบข. เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ดังนี้

๒.๑ โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี และการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและ  
ปรับปรุงคุณภาพข้าวให้แก่เกษตรกรรายย่อยผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒ (ธ.ก.ส.)

## ๒.๑.๑ โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี

(๑) วัตถุประสงค์ เพื่อชะลอการขายข้าวเปลือกในช่วงต้นฤดูกาลผลิต ซึ่งออกสู่ตลาดมาก โดยการเก็บข้าวเปลือกไว้ในยุ้งฉางของเกษตรกร หรือสถาบันเกษตรกร และเพื่อรักษาระดับราคาข้าวเปลือกให้มีเสถียรภาพ บรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรด้านค่าใช้จ่ายในครัวเรือน

(๒) เป้าหมาย ให้สินเชื่อแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ซึ่งประกอบด้วย สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน และศูนย์ข้าวชุมชน เพื่อชะลอการจำหน่ายผลผลิตข้าวเปลือกหอมมะลิ ข้าวเปลือกเหนียว ข้าวเปลือกเจ้า และข้าวเปลือกปทุมธานี ๑ ในเขตพื้นที่ปลูกข้าวทุกจังหวัดทั่วประเทศ เป้าหมายจำนวน ๒ ล้านตันข้าวเปลือก

(๓) วงเงินสินเชื่อ กำหนดวงเงินสินเชื่อต่อตันข้าวเปลือกที่ความชื้นไม่เกิน ร้อยละ ๑๕ สิ่งเจือปนไม่เกินร้อยละ ๒ จำแนกตามชนิดข้าวเปลือก ดังนี้

|                      |                   |            |
|----------------------|-------------------|------------|
| - ข้าวเปลือกหอมมะลิ  | ราคาสินเชื่อตันละ | ๑๑,๘๐๐ บาท |
| - ข้าวเปลือกเหนียว   | ราคาสินเชื่อตันละ | ๑๐,๒๐๐ บาท |
| - ข้าวเปลือกเจ้า     | ราคาสินเชื่อตันละ | ๗,๕๐๐ บาท  |
| - ข้าวเปลือกปทุมธานี | ราคาสินเชื่อตันละ | ๘,๙๐๐ บาท  |

(๔) ค่าฝากเก็บและรักษาคุณภาพข้าว ให้ค่าเก็บรักษาตันละ ๑,๕๐๐ บาท โดยจ่ายพร้อมการจ่ายสินเชื่อก่อนตันละ ๑,๐๐๐ บาท และภายหลังเกษตรกรนำเงินมาชำระหนี้ตันละ ๕๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้สถาบันเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจะต้องจัดสรรค่าฝากเก็บฯ ตันละ ๕๐๐ บาท ให้แก่สมาชิก ผู้ขายข้าวทุกราย โดยการเฉลี่ยคืนภายใน ๗ วัน หลังจากสถาบันเกษตรกรได้รับค่าฝากเก็บฯ รอบแรก

(๕) การระบายข้าวเปลือก หากเกิดส่วนต่างจากการระบายข้าวเปลือกที่เป็นหลักประกันเงินกู้ รัฐบาลรับภาระส่วนต่าง และเกษตรกรได้รับค่าขนส่งข้าวออกจากยุ้งฉางถึงจุดส่งมอบไม่เกินตันละ ๓๐๐ บาท

(๖) วงเงินชดเชยส่วนต่าง ระหว่างราคาข้าวที่จ่ายสินเชื่อตามโครงการฯ กับราคาข้าวที่ขายได้จากการระบาย (เฉพาะกรณีที่มีการระบาย) จำนวน ๒,๖๘๘.๕๐ ล้านบาท

(๗) ระยะเวลาการเข้าร่วมโครงการ และการรับชำระคืนเงินกู้

- ระยะเวลาจัดทำสัญญาเงินกู้ ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ (ภาคใต้ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒)

- กำหนดระยะเวลาชำระคืนเงินกู้ให้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๕ เดือน นับถัดจากเดือนรับเงินกู้ และหากภาวะราคาตลาดต่ำกว่าวงเงินสินเชื่อต่อตันสามารถขยายเวลาได้ไม่เกิน ๓ เดือน (ไม่เกินเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ ยกเว้นภาคใต้ ไม่เกินเดือนธันวาคม ๒๕๖๒)

- ระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒

(๘) งบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๒๙,๓๔๖.๕๖ ล้านบาท (วงเงินสินเชื่อ ๒๒,๕๖๐ ล้านบาท วงเงินจ่ายขาด ๔,๐๘๘.๐๖ ล้านบาท และวงเงินชดเชยส่วนต่าง ๒,๖๘๘.๕๐ ล้านบาท กรณีที่มีการระบาย)

๒.๑.๒ การช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าวให้แก่เกษตรกรรายย่อยผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒

(๑) วัตถุประสงค์ เพื่อช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าวให้แก่เกษตรกรรายย่อยผู้ปลูกข้าวนาปี เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในการเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าว

(๒) กลุ่มเป้าหมาย เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒ ที่ขึ้นทะเบียนผู้ปลูกข้าวฯ ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒ กับกรมส่งเสริมการเกษตร

(๓) วิธีดำเนินการ ช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าวเฉพาะเกษตรกรรายย่อย อัตราไร่ละ ๑,๕๐๐ บาท ไม่เกิน ๑๒ ไร่ หรือครัวเรือนละไม่เกิน ๑๘,๐๐๐ บาท

(๔) วงเงินงบประมาณจ่ายขาด จำนวน ๕๗,๗๒๒.๖๑ ล้านบาท

๒.๑.๓ หน่วยงานรับผิดชอบ ธ.ก.ส.

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒.๒ โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร

๒.๒.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อเสริมสภาพคล่องให้กับระบบสหกรณ์ในการรวบรวมรับซื้อข้าวเปลือกจากเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ครอบคลุมปริมาณข้าวเปลือกบางส่วนมิให้ออกสู่ตลาดในช่วงเก็บเกี่ยว และเพื่อเก็บข้าวเปลือกไว้แปรรูป สร้างมูลค่าเพิ่มโดยการแปรรูปเป็นข้าวสาร

๒.๒.๒ เป้าหมาย สนับสนุนสินเชื่อแก่ “สถาบันเกษตรกร” ซึ่งประกอบด้วยสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน และศูนย์ข้าวชุมชน เพื่อรวบรวมข้าวเปลือกเพื่อจำหน่าย และ/หรือเพื่อการแปรรูปประมาณ ๒ ล้านตัน รวมเป็นวงเงินสินเชื่อทั้งสิ้น ๑๒,๕๐๐ ล้านบาท

๒.๒.๓ อัตราดอกเบี้ยและวงเงินขดเชย

(๑) อัตราดอกเบี้ย MLR-๑ (ปัจจุบัน MLR ร้อยละ ๕ ต่อปี) โดยให้สถาบันเกษตรกรรับภาระดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ต่อปี และรัฐบาลรับภาระดอกเบี้ย ในอัตราไม่เกินร้อยละ ๓ ต่อปี ระยะเวลาในการขอรับเงินขดเชยดอกเบี้ยจากรัฐบาล ๑๕ เดือน

(๒) วงเงินงบประมาณ ๕๐๗.๘๑ ล้านบาท จำแนกเป็น วงเงินขดเชยดอกเบี้ย ๔๖๘.๗๕ ล้านบาท ค่าเบี้ยประกันภัยและค่าบริหารจัดการโครงการ ๓๙.๐๖ ล้านบาท

๒.๒.๔ ระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒

๒.๒.๕ หน่วยงานรับผิดชอบ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ และ ธ.ก.ส.

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒.๓ โครงการขดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก

๒.๓.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้ผู้ประกอบการค้าข้าวให้สามารถรับซื้อข้าวเปลือกในช่วงต้นฤดู ที่ผลผลิตจะออกสู่ตลาดมากจากเกษตรกร โดยไม่ต้องเร่งระบายผลผลิต และเก็บสต็อกไว้ในรูปข้าวเปลือกและข้าวสาร ทำให้ราคาตลาดข้าวภายในประเทศมีเสถียรภาพ

๒.๓.๒ วิธีการ รัฐบาลขดเชยดอกเบี้ยให้กับผู้ประกอบการค้าข้าวที่จะเข้าร่วมโครงการฯ ผ่านธนาคารพาณิชย์หรือธนาคารของรัฐ ที่ผู้ประกอบการค้าข้าวเป็นลูกค้าอยู่ ตามมูลค่าข้าวเปลือกที่ผู้เข้าร่วมโครงการฯ เก็บสต็อกไว้ ตามระยะเวลาที่เก็บสต็อกไว้ ๖๐ - ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่รับซื้อ (เบิกจ่ายเงินหรือออกตั๋วสัญญาใช้เงิน)

๒.๓.๓ เป้าหมาย ผู้ประกอบการค้าข้าวที่เข้าร่วมโครงการเก็บสต็อกในรูปข้าวเปลือก และข้าวสาร เพื่อดูดซับผลผลิตในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก เป้าหมาย ๕ ล้านตันข้าวเปลือก เป็นระยะเวลา ๒ - ๖ เดือน

๒.๓.๔ อัตราดอกเบี้ยที่ขดเชย ร้อยละ ๓ เช่นเดียวกับปีที่ผ่านมา

๒.๓.๕ ระยะเวลาดำเนินการ

(๑) ระยะเวลาการรับซื้อข้าวจากเกษตรกรเพื่อเก็บสต็อก ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ จำแนกเป็น

- ฤดูกาลผลิตนาปี ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๒ (ภาคใต้ ๑ มกราคม - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๒)

- ฤดูกาลผลิตนาปรัง ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ (ภาคใต้ ๑ กรกฎาคม - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒)

(๒) ระยะเวลาการเก็บสต็อกข้าว ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓

(๓) ระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓

๒.๓.๖ วงเงินงบประมาณจ่ายขาด จำนวน ๕๗๒ ล้านบาท (งบประมาณรายจ่าย ประจำปีของกรมการค้าภายใน)

๒.๓.๗ หน่วยงานรับผิดชอบ กรมการค้าภายใน

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

### ๓. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่มีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการโดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคตผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

#### ๔. ประเด็นพิจารณา

กระทรวงพาณิชย์ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข.) พิจารณาแล้ว เห็นว่าเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒ โดยการดูดซับผลผลิตส่วนเกินในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก จะส่งผลให้ราคาข้าวเปลือกที่เกษตรกรขายได้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และช่วยลดต้นทุนการผลิตในช่วงที่เกษตรกรเก็บเกี่ยวผลผลิต เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ การดำเนินโครงการและวงเงินงบประมาณที่ใช้ดำเนินโครงการฯ ตามข้อ ๒ จำนวน ๓ โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๑๐๐,๖๔๘.๙๘ ล้านบาท จำแนกเป็น วงเงินหมุนเวียน ๓๕,๐๖๐.๐๐ ล้านบาท วงเงินจ่ายขาด ๖๒,๘๙๐.๔๘ ล้านบาท และวงเงินชดเชยส่วนต่าง ๒,๖๔๘.๕๐ ล้านบาท ดังนี้

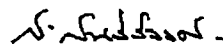
๔.๑ โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี และการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าวให้แก่เกษตรกรรายย่อยผู้ปลูกข้าวนาปี วงเงินหมุนเวียน ๒๒,๕๖๐ ล้านบาท วงเงินจ่ายขาด ๖๑,๘๑๐.๖๗ ล้านบาท วงเงินชดเชยส่วนต่าง ๒,๖๔๘.๕๐ ล้านบาท

๔.๒ โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร วงเงินหมุนเวียน ๑๒,๕๐๐ ล้านบาท วงเงินจ่ายขาด ๕๐๗.๘๑ ล้านบาท

๔.๓ โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก วงเงินจ่ายขาด ๕๗๒ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร. ๐-๒๕๐๗-๖๑๘๐

โทรสาร ๐-๒๕๔๗-๕๕๐๒