

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/ ๑๑๕/๕๙



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒ ด้านการตลาด

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๒๓๗ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเรื่อง มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒ ด้านการตลาด ซึ่งประกอบด้วย (๑) โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี และการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าวให้แก่เกษตรกรรายย่อยผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒ (๒) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒ และ (๓) โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อกที่กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) เสนอ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒ ด้านการตลาด ที่ พณ. เสนอ เป็นไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ในกรณีนี้ เพื่อให้การใช้งบประมาณเป็นไปอย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด เห็นควรให้ พณ. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ ธ.ก.ส. พิจารณากลุ่มเป้าหมายของแต่ละโครงการให้ถูกต้องตามคุณสมบัติหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่ได้กำหนดไว้ รวมทั้งตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลโครงการอย่างต่อเนื่อง

๒. มาตรการดังกล่าวเข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องดำเนินการระหว่างปีงบประมาณ ที่มีกฎหมาย กฎระเบียบ หรือหลักเกณฑ์กำหนดให้ต้องขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยมีผลให้เกิดภาระต่องบประมาณไม่ว่าใน ปีงบประมาณใด หรือก่อนนี้ผูกพันมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณ หรือก่อให้เกิดการสูญเสียดังกล่าวของรัฐหรือของ หน่วยงานของรัฐ เป็นการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลัง ในอนาคต ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ให้ครบถ้วน ทั้งนี้ พณ. ได้จัดทำ รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว

๓. อย่างไรก็ตามก็ดี โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี และการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าวให้แก่เกษตรกรรายย่อยผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒ และโครงการสินเชื่อ

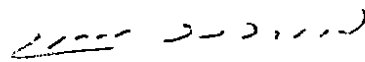
/ เพื่อรวบรวม ...

เพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒ เป็นการมอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดำเนินโครงการและรัฐจะรับประกันราคาซื้อขายข้าวจ่ายจากการดำเนินการนั้น เข้าข่ายตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ที่กำหนดให้การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับประกันราคาจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้จากการดำเนินการนั้น ภาระที่รัฐต้องรับประกันราคาซื้อขายในการดำเนินการต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนด ซึ่งประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดอัตรายอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับประกันราคาซื้อขายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกิน ร้อยละสามสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๔. ณ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ภาระที่รัฐต้องรับประกันราคาตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มียอดคงค้างจำนวน ๗๗๘,๔๔๒.๑๙ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๖.๘๔ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ (จำนวน ๒,๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) ซึ่งหากรวมการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ ของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรี ๒ โครงการ จำนวน ๑๖,๕๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๐.๕๗ ของจำนวนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จะส่งผลให้ยอดคงค้างทั้งหมดเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๗๙๔,๙๔๒.๑๙ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๗.๔๑ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น หากมีการดำเนินโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี และการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าวให้แก่เกษตรกรรายย่อยผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒ จำนวน ๖๔,๕๐๙.๑๗ ล้านบาท และโครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒ จำนวน ๕๐๗.๘๑ ล้านบาท รวมเป็นภาระที่รัฐต้องรับประกันราคาทั้งสิ้น ๖๕,๐๑๖.๙๘ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒.๒๔ ของจำนวนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จะส่งผลให้ภาระที่รัฐต้องรับประกันราคามียอดคงค้างเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๘๕๙,๙๕๑.๑๗ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๙.๖๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๐ ที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐได้ประกาศกำหนดไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ดันดีวารวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๔๒ โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ areeratt@fpo.go.th