

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๗/ ๕๑๑



ปกค. ๕๑-๑
วันที่ ๑๖ กค-๖๑
เวลา ๑:๑๕ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28262
รับที่ : ๕9670/61
วันที่ : 16 ก.ค. 61 เวลา : 9:03

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบท่าทีของไทยในการประชุมคณะกรรมการจัดทำหลักเขตแดนร่วม
ระหว่างไทย - มาเลเซีย ครั้งที่ ๒๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๒๕๕
ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีขอความเห็นชอบท่าทีของไทยในการประชุมคณะกรรมการจัดทำหลักเขตแดนร่วม
ระหว่างไทย - มาเลเซีย ครั้งที่ ๒๕ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า กระทรวงการต่างประเทศได้เสนอขอความเห็นชอบ
จากคณะรัฐมนตรีต่อท่าทีของไทยในการเจรจากับฝ่ายมาเลเซียในการประชุมคณะกรรมการ
จัดทำหลักเขตแดนร่วมระหว่างไทย - มาเลเซีย (Joint Thailand - Malaysia Land Boundary
Committee - LBC) ครั้งที่ ๒๕ โดยมีท่าทีเพื่อใช้เป็นแนวทางการเจรจาในการประชุมดังกล่าว
ในเรื่องต่าง ๆ เช่น การพิจารณารับรองการปรับปรุงบัญชีหลักเขตแดนที่ชุดสำรวจร่วมตรวจพบว่า
อยู่นอกสันปันน้ำ การหารือถึงความตกลงว่าด้วยการรับรองผลการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดน
แบบคงที่ตามแม่น้ำโก-ลก การพิจารณาและรับรองร่างแนวทางในการปฏิบัติสำหรับการกำหนด
ระยะห่างที่เหมาะสมจากแนวเส้นเขตแดนของโครงการพัฒนาฝ่ายเดียวบริเวณใกล้เส้นเขตแดน
ไทย - มาเลเซีย เป็นต้น อันเป็นการกำหนดท่าทีเพื่อใช้เป็นแนวทางในการเจรจาของ LBC (ฝ่ายไทย)
เท่านั้น โดยมีใช่เป็นการเสนอความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างสองประเทศ กรณีจึงยังไม่มี
ประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย ส่วนท่าทีในการเจรจาในเรื่องต่าง ๆ และการแต่งตั้งคณะกรรมการ
เพื่อก่อสร้างและบำรุงรักษารั้วเดี่ยวบนเส้นเขตแดนที่บ้านด่านนอก/บุกิตกายูฮิตัม อำเภอสะเตา
จังหวัดสงขลา ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ เป็นเรื่องในทางนโยบายซึ่งเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี
ที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

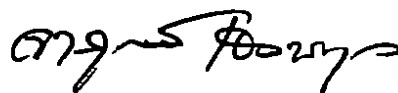
สำหรับกรณีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการก่อสร้างและบำรุงรักษารั้ว
เดี่ยวบนเส้นเขตแดนที่บ้านด่านนอก/บุกิตกายูฮิตัม (The draft Memorandum of Understanding
between the Government of Malaysia and the Kingdom of Thailand for the Construction
and Maintenance of a Single Barrier in the Area between BP 20A/12 and BP 23/104 in
Area III (BP 16 - BP 27)) ซึ่งจัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซีย
มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้รัฐบาลแห่งมาเลเซียและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยต้องเคลื่อนย้าย

สังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์ที่เป็นของบุคคล องค์กร หรือของรัฐที่ตั้งอยู่ในพื้นที่บริเวณเส้นเขตแดนที่บ้านด่านนอก/บูกิตกาเยอติ้ม รวมทั้งการจัดหาที่อยู่ใหม่ให้แก่คนชาติของตนซึ่งเข้ามาตั้งถิ่นฐานในพื้นที่บริเวณดังกล่าวนั้น เป็นการกำหนดหน้าที่ให้ประเทศคู่ภาคีต้องปฏิบัติ และใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่โดยที่ข้อ ๔ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ กำหนดไว้อย่างชัดเจนว่า การก่อสร้างและบำรุงรักษารั้วเดียวบนเส้นเขตแดนที่บ้านด่านนอก/บูกิตกาเยอติ้ม เป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ในทางบริหารและไม่กระทบกับตำแหน่งที่ถูกต้องของเขตแดนระหว่างประเทศมาเลเซียและไทย ประกอบกับผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศยืนยันว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งยังคงทำหน้าที่รัฐสภาตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๒๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหากคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ก็สมควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ผู้ลงนามต่อไป

อนึ่ง หากในการประชุมคณะกรรมการจัดทำหลักเขตแดนร่วมระหว่างไทย – มาเลเซีย จะมีการจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลของทั้งสองประเทศ ก็จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนการทำความตกลงนั้นตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และหากความตกลงดังกล่าวมีเนื้อหาที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ก็จะเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยหากการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญานั้น ต้องมีการออกพระราชบัญญัติ หรือหนังสือสัญญานั้นมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๑๗๘ วรรคสองและวรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก็จะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งยังคงทำหน้าที่รัฐสภาตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๒๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจรรพณ เองตระกูล)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔ ต่อ ๒๓๐๒ (นางชนนันท์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๗๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th